

ЗАСЕДАНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О Государственном бюджете РСФСР на 1949 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1947 и 1948 годы

Доклад Министра финансов РСФСР депутата А. М. САФРОНОВА

(ОКОНЧАНИЕ)

Начало см. на 1 стр.

Наша страна приобретает патристический почин передовых людей легкой промышленности — Александра Чуткина, Марии Рожковой, Лидии Колоненко, Широкого — распространение их ценных качеств, несомненно, приведет к дальнейшему значительному улучшению качественных показателей в работе промышленности.

Народнохозяйственный план Республики на 1949 год предусматривает снижение себестоимости промышленной продукции на 2,3 процента против уровня 1948 года. Для успешного решения этой задачи от руководителей предприятий требуется мобилизация всех имеющихся в хозяйстве резервов, ликвидация потерь от брака и от снижения сортности продукции, устранение всякого рода бесхозяйственности.

Особенностью бюджета Республики на 1949 год является большой рост доходов от лесов. Поступления дохода от лесов, в связи с установлением оплаты древесины всеми лесозаготовителями, возрастают до 2291 млн. рублей. Исполнительные комитеты местных Советов должны обеспечить правильное использование лесного фонда, строгий контроль за лесозаготовительной и своевременное поступление платежей в бюджет.

Важную роль в бюджете играют платежи населения, в особенности сельскохозяйственный налог.

Многие колхозники досрочно выплачивают свои финансовые обязательства перед государством. В прошлом году особенно хорошо проведен сбор сельскохозяйственного налога в районах Владимирской, Сталинградской областей, Хабаровского и Приморского краев. В то же время, например, в Алтайском крае, Курской и Брянской областях, часть платежей не была собрана. Финансовые органы там не выполнили указаний Правительства об улучшении налоговой работы в сельских местностях, а исполнительные комитеты Советов не оказали им необходимой помощи.

Правительство требует от финансовых органов и от всех исполнительных комитетов Советов улучшения налоговой работы, своевременного и полного сбора налогов с населения.

Значительную статью доходов бюджета Республики составляют также отчисления от государственных заводов.

Выпущенный в мае этого года Четвертый государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР единодушно поддержан всем советским народом. Реализация займа явилась новой яркой демонстрацией советского патристизма, безграничной преданности нашего народа Советскому правительству, партии Ленина-Сталина.

Трудящиеся Российской Федерации дали своему государству на 2 млрд. руб. больше намеченной суммы. Особенно успешно прошла подписка в Москве, Ленинграде, Сталинграде, Свердловске, Горьком и в других промышленных центрах Республики.

Колхозное крестьянство в Красноярском крае, Московской, Томской, Крымской, Кемеровской, Читинской областях, Дагестанской, Северо-Осетинской, Бурят-Монгольской и Кабардинской автономных республиках на основном уже оплатило свою подписку на заем.

Задача сейчас заключается в том, чтобы закрепить высокие результаты подписки и обеспечить своевременное поступление в государственный бюджет средств от займа.

РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР НА 1949 ГОД

Средства Государственного бюджета РСФСР направляются на восстановление и дальнейшее развитие хозяйства Республики и на культурное строительство.	
Расходы по отдельным статьям намечаются на 1949 год в следующих суммах:	
(в млн. руб.)	
Народное хозяйство	9 635
В том числе:	
Промышленность	1 213
Сельское и лесное хозяйство	2 928
Коммунально-жилищное хозяйство	4 014
Дорожное хозяйство, автомобильный транспорт и прочие отрасли народного хозяйства	1 480
Социально-культурные мероприятия	38 625
В том числе:	
Просвещение	20 589
Здравоохранение и физическая культура	11 905
Социальное строительство и социальное обеспечение	4 131
Содержание органов государственного управления и судебных органов	4 780
Прочие расходы	532

По сравнению с прошлым годом расходы бюджета увеличиваются на 2295 млн. рублей. В сравнении с 1940 годом расходы бюджета возрастают на 26679 млн. руб., или в два с лишним раза.

Важной особенностью Государственного бюджета РСФСР на 1949 год является резкое сокращение государственной дотации предприятиям — с 2540 млн. руб. до 1206 млн. рублей.

Введение с 1 января 1949 года новых оптовых цен на продукцию ряда отраслей промышленности и новых тарифов на грузовые перевозки, а также снижение себестоимости позволило перевести уже в этом году большинство промышленных предприятий на безубыточную работу. За счет высвобожденных в результате сокращения дотации бюджетных средств увеличены ассигнования на другие хозяйственные мероприятия.

В 1949 году осуществляется большая программа капитальных работ. Из Государственного бюджета РСФСР на централизованные капитальные работы и на внебюджетные капитальные затраты выделяется 5 миллиардов 79 миллионов рублей. Кроме того, из собственных средств хозяйственных организаций должно быть направлено 1 миллиард 103 миллиона рублей. Таким образом, весь объем затрат на капитальное строительство в подведомственном РСФСР хозяйстве составит 6 миллиардов 182 миллиона рублей.

Один только строительный отдел Министерства жилищно-коммунального строительства и Главгосстрой должны построить в городах, рабочих поселках и сельских местностях здания для 250 школ, 66 больниц и родильных домов, 11 гостиниц, 11 районных домов культуры и библиотек, 14 кинотеатров и другие объекты, проложить в ряде городов новые трамвайные линии, водопроводные и канализационные сети.

Широкий размах приобретают жилищное строительство и ремонт домов, а также работы по благоустройству городов, рабочих поселков и районных центров.

В прошлом году достигнуто некоторое улучшение дела капитального строительства в Республике. Однако многие строительные организации продолжают работать неудовлетворительно, не выполняя установленных программ и дают убытки.

Строительный трест Министерства жилищно-коммунального строительства «Чувашстрой» на каждый рубль выполненных в прошлом году работ дал убытка 1 копейку, а строительные тресты этого же Министерства «Кувбестрой» — 2 копейки, «Рязаньстрой» — 2 с лишним копейки. Допуская такие убытки, руководители указанных строительных организаций, видимо, считали их мелочью. Однако эти «мелочи» обошлись «Чувашстрой» в 22 тысячи рублей, «Кувбестрою» — в 43 тысячи рублей, «Рязаньстрою» — в 65 тысяч рублей, а Министерству жилищно-коммунального строительства, вместе с убытками по другим строительным трестам, — в 22 миллиона рублей.

Вот к чему приводит несоблюдение требований партии и правительства о необходимости бережливости каждой советской копейки!

Министерствам и ведомствам, исполнительным комитетам Советов необходимо добиться удешевления стоимости строительства на основе повышения производительности труда, механизации трудоемких работ, экономии строительных материалов и ликвидации непроизводительных расходов.

Большое значение для населения имеет работа коммунальных предприятий. Коммунальное хозяйство Республики в целом было выполнено, а по некоторым отраслям перевыполнено установленный на 1948 год план. Однако в ряде городов, в результате недостаточного внимания исполнительных комитетов местных Советов, коммунальные предприятия не удовлетворяли возросших запросов населения. Особенно неудовлетворительно работала трамвай в городах: Казани, Новосибирске и Златоусте, водопроводы в городах Саратовской и Новосибирской областей, бани в городах Тульской области, Алтайского и Ставропольского краев. Исполнительные комитеты Советов в этих городах обязаны в кратчайший срок добиться улучшения коммунального обслуживания трудящихся.

В связи с ростом производства и товарооборота в нынешнем году предусматривается увеличение норматива собственных оборотных средств предприятий и хозяйственных организаций Республики на 1633 млн. рублей.

Этот прирост оборотных средств намечено покрыть за счет государственного бюджета в сумме 565 млн. руб. и за счет собственных средств предприятий и хозяйственных организаций в сумме 1066 млн. рублей.

Правильное использование оборотных средств и ускорение их оборачиваемости имеет важное значение для улучшения экономической деятельности каждого предприятия. Насколько большими возможностями располагают в этом деле наши хозяйственные организации, видно из того, что одним сверхнормативных запасов материалов и готовой продукции на предприятиях республиканской промышленности имелось на 1 января 1949 года на 755 млн. руб., а у промышленной кооперации и кооперации инвалидов — на 733 млн. рублей.

Надо повести решительную борьбу за сокращение сверхплановых запасов материалов и готовой продукции, упорядочить материально-техническое снабжение и складское хозяйство.

В Республике уже теперь имеется немало предприятий, улучшивших использование оборотных средств. Чулочная фабрика имени Ногина Министерства легкой промышленности взяла обязательство ускорить в этом году оборачиваемость средств на 6,8 дня и высвободить 1046 тыс. рублей. В первом квартале 1949 года фабрика ускорила оборачиваемость на 3,6 дня, сократив потребность в оборотных средствах на 500 тыс. руб., которые и внесла в государственный бюджет. Ускорения оборачиваемости материальных ценностей достигли Куровской мехланжевой комбинат, Серпуховская ватная фабрика, кондитерская фабрика «Рот фронт» и многие другие фабрики и заводы.

Руководители республиканской и местной промышленности должны шире распространять опыт передовых предприятий в борьбе за лучшее использование оборотных средств. Колхозы, совхозы, машинно-тракторные станции в нынешнем году решают задачи огромной государственной важности по дальнейшему увеличению производства зерна, всемерному развитию животноводства, созданию в нашей стране избытка продовольствия для населения и сырья для легкой промышленности.

Партия и правительство принимают все меры к тому, чтобы еще выше поднять техническую базу сельского хозяйства. Высшими правительственными наградами наша страна отмечает самоотверженный труд передовых людей в сельском хозяйстве.

Из бюджета Республики финансируются большая агрономическая сеть, состоящая из 4303 участков, еще более обширная зоотехническая-ветеринарная сеть, насчитывающая 17583 учреждения, совхозы, министерств РСФСР и ряд мероприятий по сельскому и лесному хозяйству. Ассигнования на сельское и лесное хозяйство увеличиваются по бюджету РСФСР против прошлого года на 823 млн. рублей. Этот значительный рост ассигнований будет способствовать дальнейшему подъему культуры земледелия и развитию общественного продуктивного животноводства.

Совхозы РСФСР добились в прошлом году повышения производительности и товарности животноводства. Совхозы Министерства совхозов РСФСР перевыполнили план по сдаче государству молока, мяса, шерсти, яиц. Перевыполнили план сдачи яиц ветоводческого производства также совхозы Министерства мясной и молочной промышленности РСФСР.

Рабочие, агрономы, зоотехники, ветеринарные работники передовых совхозов полны желания участвовать во всенародном движении за мобилизацию внутренних ресурсов. 98 совхозов Министерства совхозов РСФСР дали в 1948 году 23 млн. руб. сверхплановой экономии.

Однако имеются еще совхозы, которые работают нерентабельно. Министерство совхозов РСФСР не проявляет необходимой стойкости в деле превращения всех совхозов в высокопроизводительные и рентабельные хозяйства. Совхоз Трубетчинский, Рязанской области, например, допустил в прошлом году большой перерасход по производственным затратам. Из-за бесхозяйственного ведения дела руководители израсходовали на ремонт инвентаря в восемь раз больше, чем следовало. Все это привело к убытку в 262 тыс. рублей. Руководители Рязанского и Инжавинского совхозов, Тамбовской области, допустили чрезмерное увеличение накладных расходов на затраты по животноводству. Министерство совхозов РСФСР должно принять меры к улучшению работы этих совхозов и к строгому соблюдению ими финансовой дисциплины.

Наибольший рост ассигнований — на 3147 млн. руб. — предусматривается по расходам на социально-культурные мероприятия, которые всегда зани-

мали главное место в бюджете Республики и в 1949 году составляют 71 процент бюджетных расходов.

Партия и правительство проявляют неустанный заботу о школе.

В нынешнем году ассигнования на просвещение повышаются против 1948 года на 2123 млн. рублей.

Число учащихся в 118.650 школах Республики достигнет 18 миллионов 470 тысяч человек и на 1 миллион 549 тысяч превысит число обучающихся в прошлом году. Кроме того, в школах рабочей и сельской молодежи будет учиться до 650 тысяч человек.

Осуществив всеобщее обязательное семилетнее обучение детей в городах, наша страна приступает в этом году к проведению всеобщего обязательного семилетнего обучения в сельских местностях и значительно расширяет среднее образование.

Предусмотренный в бюджете рост ассигнований на школы укрепляет их материально-техническую базу, улучшает снабжение школ учебниками, наглядными пособиями, инвентарем и оборудованием.

Благородный труд советского учителя высоко оценивается партией и правительством. В 1948 году многие тысячи учителей получили высшие правительственные награды. По решению Правительства СССР была повышена заработная плата учителям и увеличен размер пенсий за выслугу лет. В прошлом году Совет Министров СССР принял решение о строительстве жилых домов для учителей при каждой сельской школе.

На повседневную заботу партии и правительства советское учительство отвечает самоотверженным трудом в деле обучения и воспитания молодого поколения нашей страны.

Вместе с увеличением ассигнований на школы значительно растут ассигнования на подготовку специалистов для народного хозяйства и культурного строительства. Число учащихся в высших учебных заведениях и техникумах Республики достигнет 546,3 тыс. человек против 500,3 тыс. в прошлом году.

Средства, отпускаемые из государственного бюджета на содержание школ, техникумов и высших учебных заведений, должны расходоваться с максимальной пользой для дела народного образования. Между тем местные органы народного образования в ряде случаев не соблюдают этого. Так, например, в Архангельской, Новосибирской, Молотовской, Ленинградской, Пензенской областях из-за неэкономичности расходов на содержание второстепенных учреждений непроизводительно затрачены в прошлом году десятки и сотни тысяч рублей.

Министерство просвещения и его местные органы должны обеспечить дальнейшее улучшение учебной и воспитательной работы в школе и соблюдать бережливость в расходовании государственных средств.

Большой рост ассигнований предусматривается также на детские сады и детские дома. Расходы по этим учреждениям повышаются против 1948 года на 280,6 млн. руб., в том числе на приобретение одежды и обуви для детей и на оборудование детских домов — на 84,3 млн. рублей.

На содержание культурно-просветительных учреждений выделяется 916,8 млн. рублей. Число библиотек в нынешнем году увеличится с 11.731 до 12.319, а количество сельских клубов — с 10.794 до 13.190.

Государственная сеть кинотеатров Республики достигнет 20 тысяч и почти вдвое превысит сеть довоенного, 1940 года. В прошлом году кинотеатры улучшили обслуживание населения в большинстве областей, краев и автономных республик, однако установленного для них плана не выполнили.

Министерство кинематографии РСФСР недостаточно руководит финансово-хозяйственной деятельностью кинотеатров в прошлом году и продолжает неудовлетворительно руководить ею и в этом году. Вследствие этого кинотеатры в ряде областей, в частности в Вологодской, Курганской и Пензенской, не выполняли плана и срывают поступление доходов в бюджет.

Министру кинематографии РСФСР тов. Копылову надо принять меры, обеспечивающие улучшение производственной и финансово-хозяйственной деятельности кинотеатров.

Наряду с расходами на просвещение основными для бюджета Республики являются расходы на народное здравоохранение и физическую культуру, социальное страхование и

социальное обеспечение. Ассигнования по этим статьям повышаются по сравнению с прошлым годом на 1023 млн. рублей.

Количество больничных коек в городах и сельских местностях Республики достигнет 532 тысяч, а число врачей — 146 тысяч. Для дальнейшего приближения специализированной медицинской помощи к сельскому населению в нынешнем году в сельские медицинские учреждения направляется еще около 5 тыс. врачей разных специальностей.

С целью улучшения медицинского обслуживания населения, укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения почти в три раза увеличиваются в 1949 году ассигнования на строительство новых сельских больниц и по-

вышаются ассигнования на капитальный ремонт лечебных учреждений и на их оборудование. Министерство здравоохранения РСФСР и его местные органы должны улучшить использование отпускаемых государственных средств.

Огромные, с каждым годом увеличивающиеся ассигнования из государственного бюджета на социально-культурные мероприятия обеспечивают дальнейший расцвет нашей передовой культуры и отражают величайшую заботу о советских людях большевистской партии. Советского правительства, товарища Сталина! (Аплодисменты).

Расходы на содержание органов государственного управления проектируются в сумме 4780 млн. рублей.

По указанию Правительства в прошлом году были проведены мероприятия по улучшению работы государственного аппарата РСФСР и сокращению расходов на его содержание. В результате этого был уменьшен штат на 16.317 должностей. Кроме того, финансовые органы выявили у предприятий и организаций и изъяти в бюджет излишних ассигнований более чем на 235 млн. рублей.

Министерства, ведомства РСФСР и исполнительные комитеты Советов в соответствии с указаниями партии и правительства должны систематически вести работу по дальнейшему усовершенствованию и удешевлению аппарата, повышению организационности, культуры и дисциплины в его работе.

Местные бюджеты в 1949 году

Подъем промышленности и сельского хозяйства, мероприятия партии и правительства по дальнейшему улучшению материальных и культурных условий жизни трудящихся обуславливают неуклонный рост местных бюджетов.

Общий объем местных бюджетов на 1949 год намечается в сумме 39712 млн. руб. — на 2723 млн. руб. больше, чем было утверждено Верховным Советом РСФСР на прошлый год.

Бюджеты отдельных краев, областей, городов республиканского подчинения и автономных республик определены в следующих суммах:

БЮДЖЕТЫ КРАЕВ

Расходы (в тыс. руб.)	
1. Алтайский край	692135
2. Краснодарский край	913003
3. Город Сочи	36377
4. Красноярский край	733079
5. Приморский край	378417
6. Ставропольский край	510236
7. Хабаровский край	632267

БЮДЖЕТЫ ОБЛАСТЕЙ И ГОР ОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ

Расходы (в тыс. руб.)	
8. Амурская область	234196
9. Архангельская область	459837
10. Астраханская область	252606
11. Брянская область	438029
12. Великолукская область	263880
13. Владимирская область	446971
14. Вологодская область	519042
15. Воронежская область	830329
16. Город Горький	305647
17. Горьковская область	735720
18. Грозненская область	216294
19. Ивановская область	251654
20. Иркутская область	474088
21. Калининградская область	260608
22. Калининская область	619133
23. Калужская область	333750
24. Кемеровская область	653490
25. Кировская область	697424
26. Костромская область	356220
27. Крымская область	356204
28. Город Севастополь	101883
29. Город Куйбышев	226325
30. Куйбышевская область	398644

БЮДЖЕТЫ АУТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

Расходы (в тыс. руб.)	
70. Татарская АССР	913886
В том числе:	
город Казань	182180
71. Башкирская АССР	925300
72. Дагестанская АССР	364214
73. Бурят-Монгольская АССР	230015

Успешное исполнение государственного бюджета требует строгого соблюдения финансовой дисциплины, правильного и экономного использования государственных средств.

Огромное значение в этой связи имеет деятельность контрольно-ревизионных органов, призванных предупреждать нарушения финансовой дисциплины.

Контрольно-ревизионный аппарат Министерства финансов произвел в 1948 году ревизии 22.460 сельских, городских, районных, областных, краевых и республиканских (АССР) бюджетов, произвел 58.260 ревизионных учреждений и 22.379 хозяйственных организаций и предприятий. Несмотря на значительное число ревизий, следует отметить, что работа контрольно-ревизионного аппарата Министерства финансов нуждается еще в значительном улучшении. Министерство финансов принимает к этому необходимые меры.

Большая ответственность за предупреждение нарушений возлагается также на внутрисобственный финансовый контроль. Правительство обязало министерства и ведомства ежегодно производить документальные ревизии всех подчиненных им учреждений и предприятий. Между тем это указание нарушается. Многие учреждения и предприятия не ревизуются годами. Решения по результатам ревизий принимаются в ряде случаев с опозданием или не принимаются вовсе. Виновинных нарушений зачастую остаются безнаказанными. Недостаточное внимание этому делу уделяют Министерство просвещения, об-

74. Кабардинская АССР 146008
75. Коми АССР 226902
76. Марийская АССР 218473
77. Мордовская АССР 309623
78. Северо-Осетинская АССР 187531
79. Удмуртская АССР 413303
80. Чувашская АССР 338743
81. Якутская АССР 366860

На основе мобилизации внутренних резервов в хозяйстве, во многих краях, областях, городах и автономных республиках в прошлом году были получены дополнительные доходы в местные бюджеты.

Успешно выполнены бюджеты городов Москвы и Сталинграда, Московской, Свердловской, Грозненской, Сахалинской областей, Приморского края, Якутской и Коми автономных республик.

Не было уделено должного внимания мобилизации внутренних резервов и поступлению доходов в бюджет в Тамбовской, Чкаловской областях, в городах Омске и Молодое. Наиболее резко проявились эти недостатки в городе Омске. Исполнительный комитет Омского городского Совета (председатель тов. Яков) недостаточно руководил исполнением бюджета, поэтому бюджет города выполнен за 1948 год по доходам всего на 88 процентов. Из-за недостаточности платежей школы, больницы и другие учреждения города не получили части причитающихся им средств, на благоустройство недополучено 1,5 млн. руб., в оборотные средства предприятий легкой промышленности недополучено 1 млн. рублей.

При составлении проектов бюджетов на 1949 год в некоторых городах и областях не были учтены в достаточной степени резервы, имеющиеся в местных хозяйствах. Так, исполнительный комитет Молодковского городского Совета принял проект бюджета города на 1949 год с уменьшением местных доходов на 17 процентов при росте расходов против 1948 года на 56 процентов. Исполнительный комитет Ивановского областного Совета также снизил местные доходы в проекте бюджета области. Тем самым эти исполнительные комитеты встали на путь предвзятого неосновательных требований к государственному бюджету.

Совет Министров РСФСР вынужден был потребовать проектировки по бюджетам городов Молодого и Ивановской области.

Исполнительным комитетам Советов надо настойчиво бороться за выполнение местных бюджетов по каждому источнику доходов, всемерно выявляя имеющиеся в хозяйстве резервы.

Контрольно-ревизионная работа

станно совершенствовать методы финансовой работы.

Товарищи депутаты! Представленный на утверждение Верховного Совета РСФСР Государственный бюджет РСФСР на 1949 год целиком отвечает задачам, поставленным партией и правительством перед Российской Федерацией в четвертом году послевоенной сталинской пятилетки.

Решающим условием успешного выполнения бюджета является настойчивая борьба каждого предприятия, организации, всех местных Советов Республики за осуществление народнохозяйственного плана, за повышение качества хозяйственной и финансовой деятельности, за соблюдение строжайшей государственной дисциплины в расходовании денежных и материальных средств.

Рабочие, колхозники, интеллигенция нашей Республики дали твердое слово товарищу Сталину обеспечить досрочное выполнение послевоенной пятилетки.

Всю творческую энергию они направляют на достижение этой цели.

Нет сомнения в том, что народы Российской Федерации вместе с братскими народами всего могучего Советского Союза добьются новых замечательных успехов во славу нашей любимой Родины.

Залогом этого является пламенный патристизм советского народа, испытанное руководство славной партии большевиков, нашего великого вождя и учителя-товарища Сталина! (Бурные, продолжительные аплодисменты).