

Заседание Верховного Совета СССР

О Государственном бюджете СССР на 1949 год
и об исполнении Государственного бюджета СССР за 1947 год

Доклад Министра финансов СССР депутата А. Г. ЗВЕРЕВА

I. Итоги исполнения бюджета за 1947 год
и предварительные данные о выполнении
Государственного бюджета СССР
за 1948 год

Товарищи депутаты! Совет Министров Союза ССР представляет на рассмотрение и утверждение Верховного Совета СССР Государственный бюджет СССР на 1949 год и итоги исполнения бюджета за 1947 год.

Бюджет Советского государства выполнялся в 1947 и 1948 годах в обстановке выдающихся побед советского народа, достигнутых в борьбе за дальнейший подъем социалистической экономики.

Гигантская организаторская работа партии Ленина-Сталина и исключительный трудовой подъем советского народа обеспечили бурный расцвет промышленности, сельского хозяйства, культуры и рост материального благосостояния трудящихся. Об этом ярко свидетельствуют итоги выполнения государственного плана восстановления и развития народного хозяйства СССР в 1948 году.

Замечательные успехи достигнуты социалистической промышленностью, которая развивалась в 1948 году значительно быстрее, чем в предыдущие послевоенные годы. План выпуска валовой продукции промышленности в 1948 году выполнен на 106 проц., план первых трех лет пятилетия — на 103 процента. По сравнению с 1947 годом объем производства возрос на 27 процентов.

Насколько велики темпы развития нашей промышленности, видно из того, что валовая продукция промышленности в 1948 году составила 118 проц. к уровню довоенного 1940 года. Грузооборот железных дорог за 1948 год увеличился на 27 проц. и также превысил довоенный уровень.

Благодаря принятым партией и правительством мерам в истекшем году значительно улучшились качественные показатели работы промышленности. Наши хозяйственные руководители стали уделять больше внимания вопросам финансов, экономики в производстве, устранению излишеств в строительстве, сокращению издержек обращения. Производительность труда рабочих в промышленности возросла за год на 15 проц. и превысила довоенный уровень. Себестоимость сравнимой товарной продукции снизилась на 8,8 проц. Начато по инициативе партийных организаций и трудящихся московских предприятий новое патристическое движение за высококачественную работу и сверхплановые накопления уже в 1948 году дало замечательные результаты. Общая сумма сверхплановых накоплений от снижения себестоимости промышленной продукции составила в 1948 году свыше 6 млрд. рублей.

Многие предприятия, борясь за сверхплановые накопления, улучшили использование оборудования, сократили нормы расхода сырья, топлива, материалов, электроэнергии и уменьшили непроизводительные затраты.

В прошлом году значительно лучше, чем в 1947 году, был выполнен план капиталовложений. Объем капитальных работ в 1948 году увеличился на 23 проц. по сравнению с 1947 годом и более чем в полтора раза превысил довоенный уровень. По указанию Правительства была проделана большая работа по устранению распыления денежных и материальных ресурсов на многочисленные стройки и объекты. В 1948 году эти ресурсы в большей мере сосредоточивались на важнейших пусковых стройках.

Истекший год ознаменовался также большими успехами в сельском хозяйстве. Осуществлялись исторические решения февральского пленума ЦК ВКП(б), колхозы и совхозы вырастили высокий урожай зерновых и технических культур. Валовой урожай зерновых культур в целом по СССР, несмотря на засуху в большинстве районов Поволжья, составил свыше 7 миллиардов пудов и, следовательно, без малого достиг довоенного уровня, а средняя урожайность с гектара зерновых культур превысила уровень 1940 года.

На основе неуклонного роста промышленности, сельского хозяйства, увеличения производства товаров широкого потребления расширился розничный товарооборот. Населению продано промышленных и продовольственных товаров намного больше, чем в 1947 году.

Огромное значение в деле дальнейшего подъема народного хозяйства имели проведенные в конце 1947 года денежные реформы и отмена карточной системы.

В результате денежной реформы количество денег в обращении приведено в соответствие с потребностями хозяйственного оборота. Повышена роль денег в народном хозяйстве. За производством и обращением товаров усилен контроль рублем. Проведение денежной реформы повысило материальные стимулы роста производительности труда, способствовало дальнейшему укреплению хозяйственного расчета, режима экономии и повышению реальной заработной платы рабочих и служащих, а также доходов колхозников.

В нашей стране восстановлен полноценный советский рубль, развернута открытая торговля по единым сниженным розничным государственным ценам. 28 февраля 1949 года Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) принял важное решение о новом снижении розничных цен на товары массового потребления. Это решение партии и правительства является ярким проявлением сталинской заботы о людях и новым замечательным свидетельством неуклонного роста социалистической экономики.

Как известно, от снижения государственных розничных цен на товары массового потребления, проведенного при отмене карточной системы, трудящиеся получили выигран в течение года по меньшей мере в 57 миллиардов рублей. Эта сумма представляла собой чистый убыток для государственного бюджета, который был покрыт благодаря росту производительности труда, увеличению производства товаров массового потребления и снижению себестоимости продукции.

Снижение государственных розничных цен вызвало также снижение цен на товары на колхозном и кооперативном рынке, что дало удешевление этих товаров за год по меньшей мере на 29 миллиардов рублей. Выходит, что от снижения розничных цен на первом этапе по всем секторам торговли население выиграло около 86 миллиардов рублей.

«Это означает, — как сказано в Постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 28 февраля 1949 года, — что в результате снижения цен на первом этапе значительно поднялась покупательная способность рубля, улучшился курс рубля по сравнению с курсом иностранных валют, серьезно повысилась заработная плата рабочих и интеллигенции, значительно снизилась стоимость жизни, а также расходы крестьян по закупке промышленных товаров».

Дальнейший подъем народного хозяйства, рост производства товаров массового потребления и новые достижения в области снижения себестоимости продукции создали возможность партии и правительству осуществить новое снижение цен, которое частично уже было начато в 1948 году и завершено полностью 1 марта 1949 года.

Этот второй этап снижения цен на товары массового потребления привел к дополнительному удешевлению товаров только по государственной розничной торговле по меньшей мере на 48 миллиардов рублей в годовом разрезе.

Учитывая, однако, что новое снижение цен произведено с 1 марта 1949 года, то выигрыш населения и убыток бюджета составят с 1 марта до конца декабря 1949 года, т. е. в течение 10 месяцев 1949 года, — 43,8 млрд. рублей.

Указанные суммы убытков в проекте бюджета на 1949 год полностью учтены, однако следует особо отметить, как это сказано в Постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 28 февраля 1949 года, что «этот убыток государственного бюджета, представляющий вместе с тем чистый выигрыш для населения, должен быть покрыт и несомненно будет покрыт Правительством при помощи ряда экономических мероприятий, несмотря на серьезные трудности, которые придется при этом преодолеть».

Новое снижение государственных розничных цен бесспорно вызовет в основном такое же снижение цен в кооперативной и колхозной торговле, от которого население выиграет дополнительно не менее 23 миллиардов руб.

Таким образом, в результате нового снижения цен население нашей страны выиграет в течение года около 71 миллиарда руб. В результате нового снижения цен вновь значительно поднимется покупательная способность рубля, улучшится курс рубля по сравнению с курсом иностранных валют, вновь серьезно повысится реальная заработная плата рабочих и интеллигенции и вновь значительно снизятся расходы крестьян по закупке промышленных товаров.

Снижение цен, проведенное на

политикой агрессии, политикой развязывания новой войны, политикой, которую проводят правящие круги США, стремящиеся к мировому господству.

В Англии также продолжается процесс обесцениения денег, что еще больше ухудшает материальное положение трудящихся масс. Еще хуже положение во Франции, где, несмотря на неоднократную проведенную девальвацию франка, усиливается инфляция, все больше понижается материальный уровень жизни рабочего класса и, в то же время, в огромных размерах растут сверхприбыли монополий.

Ни одна из капиталистических стран не смогла до сих пор преодолеть расстройство денежного обращения, вызванного войной. Продолжающаяся инфляция углубляет расстройство денежных систем капиталистического мира и ведет к еще большему снижению жизненного уровня рабочего класса и всех трудящихся.

Советская денежная реформа, ликвидировавшая отрицательные последствия войны в области денежного обращения, была проведена в интересах народа и предусматривала дальнейший рост материального благосостояния трудящихся. Реформа и значительное снижение цен на товары массового потребления укрепили советскую денежную систему и сделали наши финансы еще более сильным оружием в руках социалистического государства.

На основе хозяйственных успехов доходная часть Государственного бюджета СССР выросла с 386,2 млрд. руб. в 1947 году до 408,4 млрд. руб. в 1948 году, т. е. увеличилась на 22,2 млрд. руб. Выросла также и расходная часть бюджета с 361,5 млрд. руб. в 1947 году до 368,8 млрд. руб. в 1948 году. Превышение доходов над расходами в 1948 году достигло 39,6 млрд. рублей. Эти средства были направлены на увеличение кредитных вложений в народное хозяйство, что способствовало дальнейшему укреплению советского рубля.

Необходимо указать, что фактические доходы бюджета в прошлом году были на 20,7 млрд. руб. ниже утвержденных сумм, что в большей части объясняется тем дополнительным снижением цен на предметы широкого потребления, которое было проведено в 1948 году.

Уменьшение расходов бюджета на 19,2 млрд. руб. против утвержденных сумм произведено в соответствии с решениями правительства за счет снижения государственной дотации некоторым отраслям промышленности и удорожания расходования средств

на травопольных севооборотах, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР».

Осуществление этого широкого задуманного большевистского плана наступления на засуху позволит в течение ближайших лет сделать скачок в развитии земледелия и животноводства. Наше сельское хозяйство вступает в новый этап своего развития, когда должна быть обеспечена независимость сельского хозяйства от изменений климатических условий и гарантированы повсеместно высокие и устойчивые урожаи.

В 1949 году, в соответствии с указанным планом, будут проведены большие работы и на эту цель предполагается направить свыше 1 млрд. рублей государственных и колхозных средств.

На основе дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов, правильного сочетания отраслей земледелия и животноводства и умножения общественного богатства в колхозах будет дальше расти зажиточность нашего колхозного крестьянства.

Успехи социалистического строительства создают все необходимые условия для дальнейшего

на социально-культурные мероприятия.

Поступления от социалистических предприятий и организаций составили решающую часть доходов бюджета 1948 года. По налогу с оборота и отчислениям от прибыли поступило в бюджет в истекшем году 273,9 млрд. руб. или 67,1 проц. всех доходов бюджета.

Повышение рентабельности промышленных предприятий благотворно сказалось на росте доходов бюджета за счет отчислений от прибыли. По предварительным данным в бюджет поступило отчислений от прибыли на 2,6 млрд. руб. больше, чем это было предусмотрено планом.

Поступления по налогам с населения составили в 1948 году 33,2 млрд. рублей. По государственному займу, реализуемому среди населения, поступило 22,3 млрд. руб. или на 1,9 млрд. руб. более утвержденного суммы.

В расходах Государственного бюджета важнейшее место занимают ассигнования на финансирование народного хозяйства и дальнейшее повышение материального и культурного уровня жизни народа.

Финансирование народного хозяйства составляло в 1948 году 147,5 млрд. руб. или 40 проц. всех расходов бюджета, что превышало на 14,4 млрд. руб. соответствующие расходы в 1947 году.

В соответствии с народнохозяйственным планом 1948 года было направлено на финансирование промышленности 94,1 млрд. руб., сельского хозяйства — 20,5 млрд. руб., транспорта и связи — 14,3 млрд. руб., государственной торговли и заготовок — 4,1 млрд. руб.

Крупные ассигнования были направлены на капитальное строительство. Из общих затрат на эту цель в сумме 66,2 млрд. руб. из бюджета было выдано 57,2 млрд. руб., т. е. на 12,7 млрд. руб. больше, чем в 1947 году.

На социально-культурные мероприятия в 1948 году было израсходовано 105,6 млрд. руб. или 28,6 проц. всех расходов бюджета.

Расходы на Вооруженные Силы в 1948 году составили 66,3 млрд. рублей.

На содержание государственного аппарата в прошлом году было израсходовано 13,1 млрд. руб., т. е. эти расходы были на уровне 1947 года.

Таковы основные итоги выполнения бюджета за 1947 и 1948 годы.

Для успешного выполнения плана поступлений налога с оборота и отчислений от прибыли наши хозяйственные руководители должны усилить работу за выполнение и перевыполнение плана выпуска продукции и быстрее ее реализацию, глубже вникать в вопросы экономики, добиваться дальнейшего повышения рентабельности производства и увеличения прибылей.

Финансовые органы обязаны строго контролировать своевременное выполнение всеми без исключения предприятиями и организациями обязательств перед государством и вести непримиримую борьбу за строжайший режим экономии.

Укрепление хозяйства в народном хозяйстве, ускорение оборачиваемости товарно-материальных ценностей, повышение рентабельности социалистических

предприятий создают благоприятные условия для дальнейшего роста прибылей в народном хозяйстве. Прибыль государственных предприятий и хозяйственных организаций в 1949 году составит 69,6 млрд. руб., т. е. будет на 30,3 млрд. руб. или на 77,2 проц. больше, чем в 1948 году. Это позволяет значительно увеличить затраты хозяйства на капитальное строительство и прирост оборотных средств за счет собственных доходов, а также даст возможность повысить на 7,5 млрд. руб. поступления в бюджет отчислений от прибыли.

Рост прибылей имеет место по всем отраслям народного хозяйства, причем, как это видно из приводимой ниже таблицы, основная сумма увеличения предусматривается по промышленности, транспорту и связи.

(В млн. руб.)

	Исполнение за 1948 г.	Прогноз, утверждается на 1949 г.	Увеличение
Всего	39259	69566	30307
В том числе:			
промышленность	22718	41387	18669
сельское хозяйство	1192	1626	434
транспорт и связь	3866	12459	8593
торговля и заготовки	5358	6730	1372
прочие отрасли	6125	7364	1239

В 1949 году налоговые платежи населения составят 36,5 млрд. руб., или 8,2 проц. всех доходов бюджета.

Доходы Государственного бюджета на 1949 год исчислены в соответствии с планом развития народного хозяйства. Поступления доходов бюджета обеспечиваются выполнением и перевыполнением плана производства и

реализации товаров, снижением себестоимости продукции и повышением рентабельности во всех отраслях народного хозяйства.

Современное и полное поступление всех доходов Государственного бюджета СССР обеспечивает нормальное финансирование народнохозяйственных мероприятий, намеченных партией и правительством на 1949 год.

РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР НА 1949 ГОД

Основная часть расходов Государственного бюджета направляется на финансирование народного хозяйства и социально-культурные мероприятия. Это видно из следующих данных:

(В млн. руб.)

	Исполнение за 1948 г.	Прогноз, утверждается на 1949 г.	Увеличение (+) или уменьшение (-)
Всего расходов	368841	415355	+ 46514
В том числе:			
финансирование народного хозяйства	147483	152525	+ 5042
финансирование социально-культурных мероприятий	105609	119214	+ 13605
расходы по смете Министерства Вооруженных Сил	66287	79079	+ 12792
Расходы на содержание органов государственного управления	13104	13709	+ 605

На финансирование народного хозяйства в текущем году предполагается направить из бюджета 152,5 млрд. руб., т. е. 36,7 проц. всех расходов бюджета. Кроме того, на эту же цель органы направят из своих прибылей 37,4 млрд. рублей.

Таким образом, общая сумма вложений в народное хозяйство в 1949 году за счет бюджета и прибылей составит 189,9 млрд. руб. и превысит соответствующую сумму 1948 года на 27,0 млрд. рублей.

По указанию Центрального Комитета ВКП(б) и лично товарища Сталина проводится крупнейшее народнохозяйственное мероприятие — ликвидация в основном в 1949 году и полностью в 1950 году система государственной дотации промышленности и транспорта.

Как известно, за годы войны, в связи с ростом заработной платы и других расходов, связанных с военной обстановкой, себестоимость продукции ряда отраслей тяжелой промышленности значительно возросла, в то время как отпускные цены и железнодорожные тарифы, установленные в 1939 — 1940 гг., остались без изменений. Такой разрыв между уровнем отпускных цен и себестоимостью продукции вызвал убыточность ряда отраслей тяжелой промышленности и увеличение государственной дотации из бюджета.

Система государственной дотации в некоторых отраслях хозяйства тормозила укрепление хозяйственного расчета на предприятиях, ослабляла стимулы к борьбе за снижение себестоимости и понижала заинтересованность хозяйственных руководителей в результатах деятельности возглавляемых ими предприятий.

Завершение послевоенной рестройки хозяйства не только создало условия, но и сделало

совершенно необходимой ликвидацию государственной дотации путем решительного снижения себестоимости продукции и некоторого повышения отпускных цен на продукцию ряда отраслей тяжелой промышленности.

Правительство приняло решение о введении с 1949 года новых отпускных цен, а также тарифов на транспорте по грузовым перевозкам. Тем самым обеспечивается благоприятные условия для укрепления хозяйственного расчета и усиления контроля рублем за выполнением хозяйственных планов. Нужно отметить, что изменение отпускных цен на продукцию некоторых отраслей промышленности проводится за счет уменьшения налога с оборота, при этом розничные цены не только не повышаются, а понижаются.

Установление новых отпускных цен позволяет на основе дальнейшего снижения себестоимости обеспечить получение прибыли на большинстве предприятий промышленности и транспорта и тем самым резко сократить ассигнования на государственную дотацию с тем, чтобы ликвидировать ее полностью в 1950 году.

В 1949 году предстоит выполнить большую программу капитальных работ. На финансирование капитальных вложений предполагается направить из бюджета 79,8 млрд. руб. против 57,2 млрд. руб. в 1948 году. В то же время вложения собственных средств хозяйственных организаций в результате роста прибылей возрастут до 9,0 млрд. руб. в 1948 году до 25,7 млрд. руб. в 1949 году.

Наряду с промышленным строительством в 1949 году значительные средства вкладываются в жилищное строительство, имеющее существенное значение для повышения жизненного уровня народа. При этом в больших

(Окончание на 3-й стр.)

ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР НА 1949 ГОД

Дальнейший подъем всех отраслей народного хозяйства в 1949 году является основой значительного роста доходов Государственного бюджета, что, в свою очередь, обеспечит бесперебойное финансирование потребностей нашего социалистического государства.

Общий объем Государственного бюджета СССР на 1949 год намечен по доходам в сумме 445,208 млрд. руб. и по расходам в 415,355 млрд. рублей. Превышение доходов над расходами составит 29,853 млрд. рублей и будет способствовать дальнейшему укреплению советского рубля.

По сравнению с прошлым годом доходы бюджета возрастут на 36,739 млрд. руб., или на 9,0 проц., и расходы на 46,514 млрд. руб., или на 12,6 процента.

Увеличение объема бюджета

свидетельствует о неуклонном росте социалистической экономики и дальнейшем укреплении финансов Советского Союза. Государственный бюджет отражает твердую решимость советского народа под руководством большевистской партии успешно выдержать народнохозяйственный план 1949 года.

Доходы по основным разделам Государственного бюджета СССР на 1949 год проектируются в следующих суммах:

(В млн. руб.)

	Исполнение за 1948 г.	Прогноз, утверждается на 1949 г.	Увеличение (+) или уменьшение (-)
Налог с оборота	247450	261868	+ 14418
Отчисления от прибылей	26480	33933	+ 7453
Налоги с населения	33191	36468	+ 3277
Государственные займы	23930	22921	- 1009