

Вторая сессия Верховного Совета РСФСР

О внесении изменений и дополнений в текст Конституции (Основного Закона) РСФСР

Доклад председателя Редакционной комиссии
депутата П. В. БАХМУРОВА

Товарищи депутаты! Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 26 июня 1947 г. образовал Редакционную комиссию, которой поручил внести на рассмотрение Верховного Совета предложения об изменении и дополнении текста Конституции Российской Федерации.

Ныне действующая Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, построенная в полном соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик, была принята чрезвычайным XVII Всероссийским Съездом Советов в январе 1937 г.

Со времени принятия Конституции Российской Федерации прошло 11 с лишним лет, насыщенных событиями большого исторического значения.

Советский народ, под знаменем Сталинской Конституции, одержал замечательные победы на поприще мирного труда и на фронтах Великой Отечественной войны. Эти победы нашего народа свидетельствуют о преимуществе советского общественного и государственного строя, о торжестве принципов социализма, закрепленных в Сталинской Конституции.

За истекшие годы росло и крепло наше социалистическое государство, а вместе с ним росла и крепла Российская Федерация, развивалась советская государственная система, обогащаясь новым опытом государственного строительства. Произошли некоторые изменения в составе нашей Федерации, в ее административно-территориальном делении; были произведены некоторые изменения в структуре государственных органов.

Верховным Советом Союза ССР 25 февраля 1947 г. был принят Закон об изменении и дополнении текста Конституции (Основного Закона) СССР. Из этого закона вытекают необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в текст Конституции РСФСР.

Верховный Совет Российской Республики принял ряд законодательных актов, требующих также внесения необходимых изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции РСФСР.

В соответствии с этим Редакционная комиссия разработала предложения о внесении изменений и дополнений в текст Конституции РСФСР, которые и представляет на рассмотрение Верховного Совета.

Предложения Редакционной комиссии изложены в проекте Закона, розданном депутатам Верховного Совета. Они сводятся к следующему.

В проекте Закона предусматривается перечисление Союзных республик в статье 13 Конституции РСФСР в том же порядке, в каком они изложены в статье 13 Конституции СССР, т. е. в соответствии с численностью населения Союзных республик.

Статью 14-ю Конституции РСФСР Редакционная комиссия предлагает привести в соответствие с существующим административно-территориальным делением Российской Федерации. Эта статья действует в редакции, принятой Верховным Советом на 3-й сессии в июне 1940 года. С тех пор в административно-территориальном делении Российской Республики произошли значительные изменения.

Перемещение промышленных предприятий на Урал и в Сибирь в годы Отечественной войны, возникновение новых промышленных районов, усиление задач руководства хозяйственным и

культурным строительством на местах привели к необходимости выделить некоторые районы в самостоятельные административно-территориальные единицы, разукрупнить ряд областей.

За это время были образованы: Астраханская, Брянская, Великолукская, Владимирская, Грозненская, Калужская, Кеморокская, Костромская, Крымская, Курганская, Новгородская, Пензенская, Томская, Тюменская и Ульяновская области.

В результате победы над гитлеровской Германией и ликвидации Восточной Пруссии была образована и включена в состав РСФСР новая Калининградская область.

На Дальнем Востоке Советская Армия возвратила принадлежавшие нашей стране земли Южного Сахалина и Курильских островов. Территория Южного Сахалина и Курильских островов входит теперь в состав Сахалинской области, выделенной из Хабаровского края.

В октябре 1944 г. в состав нашей республики была принята Тувинская Народная Республика на правах автономной области с непосредственным подчинением республиканским органам. Тувинский народ приобщился к социалистическому строительству и в содружестве с народами Российской Федерации, при большой помощи советского государства, успешно поднимает экономику области, материальный и культурный уровень трудящихся.

Произошли также некоторые изменения в составе автономных республик Российской Федерации.

Все эти изменения в административно-территориальном составе Российской Республики нашли свое отражение в новой редакции статьи 14-й Конституции РСФСР.

Редакционная комиссия предлагает внести в статью 19-ю Конституции изменения, касающиеся компетенции высших органов государственной власти республики. В соответствии с Конституцией СССР Редакционная комиссия предлагает дополнить статью 19-ю Конституции РСФСР новым пунктом, устанавливающим, что к ведению РСФСР относятся законодательство о браке и семье.

Редакционная комиссия также вносит предложение дополнить статью 33-ю Конституции РСФСР новым пунктом, предусматривающим установление Президиумом Верховного Совета почетных званий РСФСР. Это предложение исходит из учета практики деятельности Президиума Верховного Совета РСФСР.

Верховным Советом РСФСР 26 июня 1947 года был принят Закон о количественном составе Президиума Верховного Совета РСФСР. Редакционная комиссия в соответствии с этим Законом предлагает внести необходимые изменения в статью 31 Конституции РСФСР. Эти изменения заключаются в том, что число заместителей Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР устанавливается в 12 человек, т. е. по числу автономных республик, а число членов Президиума устанавливается в 13 человек вместо 20.

В статье 39 Конституции РСФСР предлагается изменить срок созыва вновь избранного Верховного Совета и установить, что вновь избранный Верховный Совет созывается Президиумом Верховного Совета не позже, как через три месяца после выборов.

Редакционная комиссия предлагает внести изменение в статью 28 Конституции РСФСР.

Статья 28 Конституции РСФСР предусматривает избрание двух заместителей Председателя Верховного Совета. Верховный Совет РСФСР 4 марта 1944 года на V сессии увеличил количество заместителей до 8 человек, так как наличие в составе руководства заседаниями сессий только двух заместителей не обеспечивает полного разрешения задач и руководств сессиями. На первой сессии 20 июня 1947 года Верховным Советом РСФСР второго созыва также было избрано восемь заместителей. Поэтому численный состав заместителей необходимо отразить в редакции статьи 28 Конституции РСФСР.

Следующую группу предложений по внесению изменений и дополнений в текст Конституции составляют изменения и дополнения, вытекающие из Закона «О преобразовании Совета Народных Комиссаров РСФСР в Совет Министров РСФСР и Советов Народных Комиссаров автономных республик в Советы Министров автономных республик», принятого Верховным Советом РСФСР 25 июня 1946 года на VII сессии. В соответствии с этим преобразованиями Редакционная комиссия предлагает в статьях 23, 33, 40—55, 64—72, 92—94, 97, 101, 103 и 117 наименования «Совет Народных Комиссаров», «Народный Комиссариат» и «Народный Комиссар» заменить соответственно наименованиями «Совет Министров», «Министерство» и «Министр».

Верховный Совет СССР 19 марта 1946 года принял Закон о присвоении Прокурору СССР наименования Генерального Прокурора СССР. В соответствии с этим законом и Конституцией СССР Редакционная комиссия предлагает внести необходимые изменения в статьи 117, 118, 119, 120 и 121 Конституции РСФСР.

В связи с образованием новых министерств—Министерства авиационной промышленности, Министерства лесного хозяйства, Министерства кинематографии, преобразованием Министерства земледелия в Министерство сельского хозяйства, Редакционная комиссия предлагает в статьях 54 и 55 перечень министерств привести в соответствие с существующими в настоящее время министерствами и их наименованиями. Вместе с этим Редакционная комиссия предлагает изложить перечень министерств в этих статьях в алфавитном порядке.

Редакционная комиссия предлагает статью 47 Конституции привести в новой редакции, перечислив в ней министров, входящих в состав Правительства, т. к. в статьях 54 и 55 дается исчерпывающий перечень министров РСФСР.

В статье 69 перечень министров и начальников управлений, входящих в состав Совета Министров автономной республики, необходимо также привести в соответствие с последними изменениями в составе министерств и управлений автономных республик и изложить его в алфавитном порядке.

В действующей редакции этой статьи Министерство пищевой промышленности автономной республики указано во второй части статьи, в которой предусмотрены министерства, образуемые Верховным Советом автономной республики в зависимости от особенностей хозяйства республики и с утверждения Верховного Совета РСФСР. В настоящее время Министерство пищевой промышленности имеется во всех автоном-

ных республиках, следовательно, оно должно быть в первой части статьи 69, где указаны министерства, образованные в каждой автономной республике.

Кроме того, в статье 69 в перечень начальников управлений, входящих в состав Советов Министров автономных республик, в соответствии с действующим законодательством предлагается включить Начальника управления кинофикации и Начальника управления по делам культурно-просветительных учреждений.

В статьях 92, 96 и 99 дается перечень отделов и управлений исполнительных комитетов краевых, областных, районных и городских Советов депутатов трудящихся. В связи с образованием новых отделов и управлений исполнительных комитетов Советов—отдела культурно-просветительной работы, управления кинофикации, преобразованием земельных отделов в управления сельского хозяйства, предлагается новая редакция этих статей. Перечень отделов и управлений в этих статьях дается в алфавитном порядке.

Управление Министерства юстиции РСФСР, как образующее Министерство юстиции при краевых, областных Советах депутатов трудящихся, предусматривается в статье 93.

По проекту Закона редакция статей 94, 98, 100 и 101 изменена применительно к статьям 92, 96 и 99, т. е. в этих статьях дается единое наименование — «Отделы исполнительных комитетов Советов» вместо «Отделы Советов».

Следующая группа предложений Редакционной комиссии относится к 11 и 12 главам Конституции РСФСР.

Законом об изменении и дополнении текста Конституции СССР, принятым Верховным Советом СССР в феврале 1947 года, в статью 119 Конституции СССР, устанавливающую право граждан СССР на отдых, внесено изменение, отражающее переход на 8-часовой рабочий день.

В связи с этим необходимо статью 123 Конституции РСФСР изложить в редакции, соответствующей статье 119 Конституции СССР. Разрешите зачитать текст 123 статьи в новой редакции:

«Статья 123. Граждане РСФСР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих 8-часового рабочего дня и сокращением рабочего дня до 7 и 6 часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до 4 часов в сферах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов».

Сталинская Конституция гарантирует советским гражданам право на образование. Советское государство значительные средства расходует на народное образование. В то же время, что принятое Верховным Советом Законе о Государственном бюджете Российской Федерации на 1948 год на народное образование ассигновано 19 млрд. руб., что составляет около 40 проц. всех расходов республик.

Эти ассигнования целиком покрывают расходы по неполному среднему образованию и подавляющую часть расходов по среднему и высшему образованию. И только незначительная часть расходов на образование возмещается установленной платой за обу-

чение в старших классах средней школы и высших учебных заведениях. Введение платы за обучение было принято во внимание при внесении изменений в текст Конституции СССР и нашло свое отражение в статье 121 Конституции СССР.

Редакционная комиссия предлагает вторую часть статьи 125 Конституции РСФСР привести в соответствие со статьей 121 Конституции СССР и изложить статью в следующей редакции:

«Статья 125. Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобщим обязательным начальным образованием, бесплатностью семилетнего образования, системой государственных стипендий отличившимся учащимся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся».

Редакционная комиссия предлагает в соответствии со статьей 122 Конституции СССР указать в статье 126 Конституции РСФСР, что возможность осуществления женщиной предоставленных ей прав обеспечивается также государственной помощью многодетным и одиноким матерям. Это дополнение соответствует действующему законодательству и государственной практике, выражающей заботу советского государства об охране материнства и детства. Только по нашей Российской Республике за 1947 г. выплачено государственных пособий многодетным и одиноким матерям более двух с половиной миллиардов рублей.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 ноября 1946 года «О возрастном цензе для граждан РСФСР, избираемых в Верховный Совет РСФСР и Верховные Советы автономных республик», в представленном Редакционной комиссией проекте Закона предусмотрено дополнение статьи 139 Конституции РСФСР второй частью, устанавливающей возрастной ценз в 21 год для граждан, избираемых в Верховный Совет РСФСР и Верховные Советы автономных республик.

Помимо изложенных изменений и дополнений текста Конституции РСФСР Редакционная комиссия предлагает внести еще некоторые редакционные поправки в 60, 78, 81, 82, 98 и 100 статьи Конституции. Эти поправки изложены в проекте Закона, который имеется на руках у всех депутатов.

Таковы предложения об изменении и дополнении текста Конституции РСФСР, которые вносятся Редакционной комиссией на рассмотрение и утверждение Верховного Совета РСФСР.

Товарищи депутаты! Итоги славного пути, пройденного нашей страной, свидетельствуют о крупных победах социалистического строя, победах советской демократии. Они говорят о дальнейшем развитии и укреплении Российской Федерации, как суверенного социалистического государства, о росте могущества Союза Советских Социалистических Республик.

Советский народ под мудрым руководством партии большевиков, под знаменем Сталинской Конституции уверенно идет вперед к новым победам коммунизма. (Продолжительные аплодисменты).

К вопросу о торговых переговорах между СССР и Италией

В конце прошлого года итальянское правительство обратилось к Советскому правительству с предложением приступить к переговорам о заключении соглашения между СССР и Италией по экономическим и торговым вопросам. В ответ на это обращение Советское правительство сообщило итальянскому правительству о своем согласии приступить к указанным переговорам и принять в этих целях в Москве итальянскую делегацию. Вместе с тем Советское правительство предложило одновременно с переговорами по торговым и экономическим вопросам приступить к переговорам также по вопросу о репарациях, установленных в пользу СССР по Мюнхенскому договору с Италией от 10 февраля 1947 года.

Итальянское правительство в своей ноте от 12 января сообщило Советскому правительству, что оно с удовлетворением приняло согласие Советского правительства на ведение торговых и экономических переговоров и выразило пожелание, чтобы в возможно скором времени было приступлено к переговорам для достижения соглашения по товарообороту между СССР и Италией на основе предложений, изложенных в ноте итальянского правительства и в ответе Советского правительства. Что касается переговоров по вопросу о репарациях, итальянское правительство сообщило, что оно считает, что ведение переговоров по этому вопросу одновременно с переговорами по торговым и экономическим вопросам находится в противоречии с теми задачами развития и укрепления итальянской экономики, которые ставит перед собой итальянское правительство.

9 марта Советское правительство направило свой ответ на указанную ноту итальянского правительства, в котором заявило следующее: Советское правительство, идя навстречу неоднократно выраженным пожеланиям итальянского правительства приступить к экономическим переговорам с Советским Союзом, уже дало согласие принять в Москве итальянскую делегацию для ведения переговоров и заключения соглашения по экономическим и торговым вопросам.

Советское правительство принимает к сведению содержащееся в упомянутой ноте от 12 января с. г. сообщение итальянского правительства о его желании в возможно скором времени приступить к переговорам для достижения соглашения по товарообороту между СССР и Италией на основе предложений, изложенных в ноте итальянского правительства от 3 ноября и в ответе Советского правительства на эту ноту от 15 декабря 1947 года.

Что касается соображений итальянского правительства относительно переговоров по вопросу о репарациях, то Советское

правительство не видит оснований для отлагательства обсуждения указанного вопроса и считает, что одновременно с переговорами о заключении соглашения о товарообороте и платежах, а также договора о торговле и мореплавании должны быть, вместе с тем, обсуждены вопрос о поставках Италией Советскому Союзу товаров в счет репараций. При этом Советское правительство исходит из того, что достижение соглашения по вопросу о репарациях не находится ни в каком противоречии с теми задачами развития и укрепления итальянской экономики, которые ставит перед собой итальянское правительство, как это сказано в его ноте от 12 января.

В связи с этим Советское правительство считает необходимым отметить заявления премьер-министра г-на де Гаспери и министра иностранных дел г-на Сфорца о том, что Советское правительство, якобы, выдвинуло требование, чтобы Италия приступила к выплате репараций ранее предусмотренного Мюнхенским договором срока. В действительности дело обстоит не так. Советское правительство, внося предложение относительно переговоров по поводу репараций, имеет в виду, что при этих переговорах стороны будут оставаться в рамках поставленного Мюнхенского договора как в отношении характера поставок, так и в отношении установленных сроков. Таким образом, предусмотренные Мюнхенским договором поставки в счет репараций должны будут осуществляться в сроки, установленные статьей 74 Мюнхенского договора, а не ранее этих сроков. Советское правительство при этом учитывает, что согласование программы поставок товаров из текущей продукции итальянской промышленности в счет репараций позволит заранее запланировать соответствующие производственные ресурсы, тем самым обеспечивая и облегчая выполнение репарационных обязательств Италии.

Советское правительство вместе с тем считает необходимым добавить, что в случае достижения соглашения по репарационному вопросу, итальянское правительство может не сомневаться в том, что все другие вопросы экономических и торговых отношений между СССР и Италией будут разрешены, поскольку это будет зависеть от Советского Союза, во взаимных интересах.

Что касается запроса итальянского правительства о схеме договора о торговле и мореплавании, то Советское правительство имеет в виду положить в основу этого договора принцип наибольшего благоприятствования для обеих стран в отношении всех вопросов торговли и мореплавания. (ТАСС).

Город Ломоносов

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР город Ораниенбаум переименован в город Ломоносов и Ораниенбаумский район — в Ломоносовский район.

Имя величайшего русского ученого тесно связано с Ораниенбаумом. Здесь в 24 километрах от города в деревне Усть-Рудня, бывшего Копорского уезда, М. В. Ломоносов основал в 1754 году первый в России завод по изготовлению смальты для мозаики. Из нее изготовляли мозаичные картины и узоры.

М. В. Ломоносов возродил в России древнее искусство художественной мозаики. Он сам создал несколько картин, в том числе и знаменитую «Полтавскую баталию», находящуюся в вестибюле

здания Академии наук СССР в Ленинграде.

Ломоносов—растущий культурный советский город. Здесь есть кирпичный завод, судоремонтные мастерские, механический завод, завод, ряд предприятий местной промышленности. Он—центр района, насчитывающего свыше 40 колхозов и 10 крупных совхозов, снабжающих Ленинград овощами, мясом, молоком.

За годы советской власти в городе проведен 30-километровый водопровод, асфальтированы и замощены все улицы, выстроены большие каменные дома, в том числе школы, детские сады и клубы. Дворцы-музеи и парки стали любимым местом отдыха ленинградцев.

Новый свекловичный культиватор «КИЗ-А»

Секция механизации Казахского филиала Всесоюзной Академии сельскохозяйственных наук им. В. И. Ленина подвела итоги производственных испытаний нового свекловичного культиватора «КИЗ-А», сконструированного инженером А. Антоновым.

В отличие от других конструкций этот культиватор можно использовать как междуурядной обработки свеклы даже в то время, когда у

нее отрастают высокая ботва. Рыхление производится на глубину 16—18 сантиметров. Одновременно с рыхлением почвы культиватор «КИЗ-А» может производить подкормку растений минеральными удобрениями.

В колхозах имени Фрунзе и «Красный путевод» на участках, обработанных новым культиватором, получена прибавка урожая по 100—150 центнеров свеклы на гектар.

Кольчугинская посуда

Кольчугинские металлисты (Владимирская область) издавна славятся умением выпрабатывать из чугуна посуду и столовые приборы.

Посудный цех завода имени Орджоникидзе возобновил производство высокопрочных мельничных изделий, чайных и столовых ложек, овальных рыбных блю-

д разнообразных подносов, украшенных тонкой гравировкой. В ближайшее время начнется выпуск ваз, подстаканников и кофейных сервизов. Вдвое увеличено производство чайников, умяльничков. С пуском в эксплуатацию в текущем году второй очереди этого цеха выработка металлической посуды значительно увеличится.

ВЕСЕННИЕ КАНИКУЛЫ ШКОЛЬНИКОВ

Министерство просвещения РСФСР дало указание местным органам народного образования о порядке проведения предстоящих каникул школьников. Весенние каникулы в школах устанавливаются продолжительностью в 6 дней; в городах с 25 по 31 марта включительно, а в сельских местностях—в зависимости от климатических условий.

Санатории в Кисловодске

В Кисловодске, в районе Храма воздуха, на высоте 930 метров над уровнем моря сооружаются крупные санатории. Министерством строительства предприятий тяжелой индустрии. Он будет оснащен новейшим оборудованием. Строится также здравница ЦК профсоюз работников автомобильной промышленности. После капитального ремонта возобновит работу санаторий имени Сталина.

Речь депутата Н. В. ГОЛУБЕВА

КАСТОРЕНСКИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ,
КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Товарищи депутаты! Редакционная комиссия, образованная Верховным Советом Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, внесла на рассмотрение и утверждение Верховного Совета проект Закона об изменении и дополнении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР.

Со времени принятия чрезвычайным XVII-м Всероссийским съездом Советов Конституции Российской Федерации, построенной в полном соответствии с Конституцией Союза Советских Социалистических Республик, прошло более 11 лет. За эти годы советский народ под знаменем Сталинской Конституции, под водительством большевистской партии, товарища Сталина добился больших успехов в хозяйственном и культурном строительстве, в укреплении советского социалистического государства.

Советский общественный и государственный строй, его социалистические принципы организации показали свою непреодо-

лимую жизненную силу как в годы мирного строительства, так и в годы Великой Отечественной войны. Советский общественный и государственный строй оказался не только лучшей формой организации экономического и культурного подвига страны в годы довоенных пятилеток, но и лучшей формой мобилизации всех сил народа для отпора врагу в военное время, но и лучшей формой организации всенародных усилий для послевоенного восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства.

Сталинская Конституция вдохновляет советский народ на новые трудовые подвиги, на борьбу за успешное восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства, на повышение благосостояния народа и еще большее укрепление военно-экономической мощи нашего советского государства.

Товарищи депутаты! Председатель Редакционной комиссии депутат Бахмуров подробно доложил Верховному Совету, в какие статьи Конституции РСФСР необходимо внести изменения и дополнения. Предлагаемые изменения текста Конституции нашей республики полностью соответствуют Закону об изменении и дополнении текста Конституции СССР, принятому Верховным Советом СССР 25-го февраля 1947 года. Законом, принятым Верховным Советом РСФСР, и отражают практику советского государственного строительства.

За последние годы произошли изменения в административно-территориальном делении Российской Федерации и произошли некоторые изменения в структуре государственных органов республики.

В связи с этим Редакционная комиссия правильно предлагает

внести изменения в соответствующие статьи Конституции РСФСР об административно-территориальном составе нашей республики и о структуре местных органов государственной власти.

Изменения статей 92, 96 и 99 Конституции РСФСР о перечислении вновь созданных отделов культурно-просветительной работы и управлений кинофикации исполнительных комитетов краевых и областных Советов депутатов трудящихся вносятся в связи с образованием Министерства кинофикации и Комитета по делам культурно-просветительной работы. Организация отделов культурно-просветительной работы и управлений кинофикации позволяет значительно улучшить руководство культурно-просветительной работой на местах.