

О Государственном бюджете РСФСР на 1948 год

Доклад Министра финансов РСФСР
депутата А. М. САФРОНОВА*)

Товарищи депутаты! Наша страна вступила в третий решающий год послевоенной пятилетки. В 1948 году должен быть значительно повышен уровень 1940 года по валовой промышленной продукции, должно быть обеспечено дальнейшее повышение производительности труда и улучшение качества выпускаемой продукции. Перед социалистическим сельским хозяйством поставлена задача преодолеть в 1948 году довоенный уровень урожайности по основным сельскохозяйственным культурам и повысить темпы развития животноводства. На всех участках социалистического строительства нынешний год должен стать годом новых успехов.

Российской Федерации принадлежит исключительная роль в разрешении крупнейших народнохозяйственных задач третьего года послевоенной пятилетки.

Рабочие и работники, колхозники и колхозницы, интеллигенция нашей страны самоотверженно борются за выполнение пятилетки в четыре года. Советские люди умело используют внутренние производственные резервы,

систематически повышают производительность труда.

Во всенародной борьбе за осуществление предначертаний товарища Сталина находят свое выражение несокрушимое морально-политическое единство советского общества, проявляющиеся преимущества советской демократии. Прошедшие выборы в местные Советы депутатов трудящихся явились новой демонстрацией монолитности советского народа, его сплоченности вокруг партии Ленина — Сталина и Советского правительства.

Проведенная в нашей стране денежная реформа и отмена карточек на продовольственные и промышленные товары способствуют дальнейшему подъему экономической мощи Советского государства, повышению благосостояния народа.

Советский народ полон творческих сил и неиссякаемой энергии. Всенародно используя преимущества советского общественного и государственного строя, наш народ, тесно сплоченный вокруг большинства партии, уверенно идет под гениальным руководством товарища Сталина к победе коммунизма!

многие хозяйственные руководители не обращали достаточного внимания на выполнение плана по ассортименту. Только этим можно объяснить тот факт, что местная промышленность из 122 планируемых изделий не выполнила заданий по 54 изделиям, а промышленная кооперация из 158 изделий — по 67. В результате ими недоделано на десятки миллионов рублей необходимых населению товаров — одежды, обуви, предметов домашнего обихода. Нельзя допускать такого положения в 1948 году.

Серьезной задачей хозяйственников является улучшение качества товаров. Покупатель вправе требовать, чтобы ему за полновесный рубль был дан хороший товар. Однако имеются предприятия, которые продолжают выпускать недоброкачественную продукцию. Естественно, что такая продукция не находит спроса.

Многие руководители торговых организаций не учли изменений условий торговли, еще не отказались от методов распределения товаров, пренебрегают запросами населения, не заботятся о расширении ассортимента товаров, несвоевременно закупают их в торговую сеть. В Ивановской области, например, на бытовых базах промышленности и на складах торгующих организаций в январе и феврале находилось большое количество таких товаров, как оконное стекло, крошечные железные изделия, мыло, спички, табак, кондитерские изделия. В торговые же сети, особенно в сети потребительской кооперации на селе, многих из перечисленных товаров в продаже не было.

Приведу другие примеры. В магазине Андреевского сельского потребительского общества в Смоленской области в январе не торговали солью, хотя на складе соли было много, а в магазине Судиславского райпотребсоюза в Костромской области в продаже не было посуды, пуховик, иголок, в то время как эти товары имелись на складе райпотребсоюза в достаточном количестве. Неудивительно, что такие торговые организации не выполняют плана товарооборота, а бюджет недополучает назначенных доходов. Такая практика торговли на селе свидетельствует о том, что Центросоюз недостаточно руководит деятельностью своей сети. Президиуму Центросоюза следует обратить на это внимание.

Министерство торговли РСФСР и Центросоюз слабо борются с пренебрежительным отношением многих торговых работников к обеспечению магазинов широким ассортиментом товаров, необходимым населению. Недостаточно требовательны Министерство и Центросоюз к промышленным предприятиям, слабо добиваются повышения качества и расширения ассортимента товаров широкого потребления. Необходимо устранить эти недостатки.

Исполнительным комитетам Советов депутатов трудящихся необходимо усилить свою роль в борьбе за дальнейшее развертывание и повышение культуры советской торговли.

Одним из условий полного поступления налога с оборота является строжайшее соблюдение всеми предприятиями и хозяйственными организациями государственной платежной дисциплины. Между тем нарушениями платежной дисциплины имеют место. Некоторые нарушения носят при этом явно антигосударственный характер. Так, директор Торопецкого мясокомбината треста «Рослагмиско» Чиков укрывал размеры облагаемого оборота, ежемесячно незаконно задерживал сотни тысяч рублей налога. Директор Симферопольского пивоваренного завода «Росглавиноп» Беликов вдвое занижал платежи в бюджет.

Эти факты говорят о серьезных упущениях в работе финансовых органов, на что совершенно справедливо указывалось на IV сессии Верховного Совета СССР. Особенно серьезные недостатки в работе по взаимному налогу с оборота допущены финансовыми органами Тюменской области (заведующий обфинотделом т. Замаев), автономной республики Коми (Министр финансов т. Шабова) и Удмуртской автономной республики (Министр финансов т. Сандаков).

Интересы народного хозяйства требуют, чтобы работники финансовых органов на местах вели должный порядок в этой важном деле. Финансовые органы обязаны повседневно контролировать деятельность хозяйственников с тем, чтобы обязательства перед государством выполнялись неукоснительно.

Поступление в бюджет по отчислениям от прибылей государственных предприятий установилось на 1.117 млн. руб. — больше суммы, утвержденной в прошлом году.

Республиканская и местная промышленность в целом выполняла в 1947 году производственный план и свои обязательства по отчислениям от прибылей. Однако Министерство мис-

ной и молочной промышленности РСФСР (Министр т. Воробьев) из-за плохой работы многих предприятий недодало в бюджет свыше 20 млн. руб. Общая сумма потерь от бесхозяйственности на предприятиях этого Министерства за 9 месяцев составила 20 млн. руб. Это говорит о том, что работники Министерства мясной и молочной промышленности не принимают должных мер к ликвидации потерь и убытков, не борются за повышение рентабельности предприятий.

Министерство лесной промышленности РСФСР в 1947 году несколько улучшило свою работу, но и здесь есть серьезные упущения. Передвижные электростанции, электропилы, мотопилы, тракторы и другие механизмы во многих лесхозах используются неудовлетворительно. Автомашин и конный транспорт около трети рабочего времени простоял без дела.

Чтобы успешно выполнить план третьего года послевоенной пятилетки, партия и правительство требуют от нас всемерно использовать имеющиеся резервы, совершенствовать организацию труда и технологию, экономно расходовать сырье, мате-

риалы, топливо, электроэнергию, ликвидировать брак и другие потери в производстве, решительно сокращать накладные расходы.

Умелая мобилизация внутренних резервов дает большие результаты. Об этом говорит опыт многих предприятий. Возьмем, например, Ленинградскую суконую фабрику Министерства текстильной промышленности РСФСР. Улучшив уход за оборудованием и усилив контроль за технологическим процессом, фабрика сэкономила в прошлом году 14.200 килограммов пряжи. Это позволило выработать дополнительно 18.000 метров ткани и увеличить накопления на полтора миллиона рублей.

В РСФСР имеется значительное количество отраслей и множества предприятий, работающих рентабельно, не прибегающих к государственной дотации. Необходимо, чтобы все предприятия Российской Федерации из месяца в месяц снижали себестоимость продукции, улучшали технико-экономические показатели, внедряли хозяйственный расчет и давали государству больше накопления.

Поступления средств от населения

Перехожу к доходам, поступающим от населения, и к вопросам укрепления платежной дисциплины.

Своевременное и полное поступление налоговых платежей имеет большое значение для успешного исполнения бюджета. К сожалению, не во всех областях уделяется достаточное внимание этому важному участку финансовой работы. В Курской области (заведующий обфинотделом т. Красавин), в Рязанской области (заведующий обфинотделом т. Едемский) и Ярославской области (заведующий обфинотделом т. Гусев) планы по налогам в 1947 году не были выполнены. Образовалась большая недоимка. В отдельных районах налоговыми работниками были допущены нарушения закона и растраты государственных средств.

Руководители финансовых органов обязаны настойчиво укреплять платежную дисциплину. Необходимо потребовать от налогового аппарата точного приме-

нения советских законов при взимании налогов, полного учета платежей и их доходов и обеспечения своевременного выполнения каждым налогоплательщиком обязательств перед государством.

Большое значение в бюджете имеют отчисления от государственных займов. В прошлом году поступления по государственным займам намного превысили намеченную для Республики сумму. Вместе с тем в таких областях, как Ивановская (заведующий обфинотделом т. Зайцев), Владимирская (заведующий обфинотделом т. Концов), Астраханская (заведующий обфинотделом т. Багмутов) часть средств по подписке не была собрана. Следует указать, что сберегательные кассы в этих областях все еще неудовлетворительно обслуживают экономайзеров и вкладчиков. Надо добиться, чтобы все сберегательные кассы повысили культуру в работе, улучшили обслуживание населения.

Расходы Государственного бюджета

В соответствии с народнохозяйственным планом РСФСР на 1948 год бюджет предусматривает следующие расходы:

	(в млн. руб.)
На народное хозяйство	9.289
В том числе:	
Промышленность	2.992
Сельское и лесное хозяйство	2.221
Культурно-бытовое хозяйство	3.033
На социально-культурные мероприятия	34.570
В том числе:	
Просвещение	13.791
Здравоохранение и физическую культуру	11.464
Социальное страхование и социальное обеспечение	4.315
На содержание органов государственного управления и судебных органов	4.369
На прочие расходы	490
Средства передаваемые в резервный фонд Совета Министров СССР	163
Всего расходов	49.182

Финансирование народного хозяйства и борьба за режим экономии

Основные затраты на развитие народного хозяйства Республики производятся из союзного бюджета. Расходы, предусматриваемые по этой статье в бюджете РСФСР, относятся только к республиканскому и местному хозяйству.

Исходя из установленного плана капитального строительства, плана производства и товарооборота, ассигнования на народное хозяйство увеличиваются против прошлого года на 131 млн. руб.

На капитальное строительство намечено выделить из бюджета 1.671 млн. руб. Кроме того, из собственных средств хозяйственных организаций на эту цель должно быть направлено 416 млн. руб. Таким образом, общий размер вложений на капитальное строительство составит 2.087 млн. руб.

За первые два года послевоенной пятилетки в РСФСР были возведены и построены сотни промышленных и коммунальных предприятий, а также большое количество социально-культурных учреждений. После освобождения районов, опустошенных войной, построено с помощью государства свыше 885 тысяч жилых домов, в которые вселено более 4 млн. колхозников.

Отмечая эти достижения, следует, однако, указать на недочеты в капитальном строительстве.

Министерство мясной и молочной промышленности РСФСР были выделены в прошлом году крупные средства на строительство паромеханизированных маслозаводов. Двадцать четыре таких завода должны были быть построены в 1947 году. Однако

Министерство не организовало по-настоящему это большое дело. Строители из Министерства проявляли беспомощность, в результате девятнадцать маслозаводов не были введены в действие. Между тем на содержание аппарата по строительству, работавшего в значительной мере холостую, затрачено немало денег.

На первой сессии Верховного Совета РСФСР отмечалось, что Министерство жилищно-гражданского строительства, хотя и несколько расширило объем строительных работ, но установленному на 1946 год плану не выполнило. Не было обеспечено Министерством выполнение строительных программ и в 1947 году. Ввод в действие новых строений резко отставал от выполнения плана капитальных работ. Например, трест «Визмагострой» выполнил план всего на 32,4 проц., а план ввода в действие только на 16,3 проц. Строительные организации Министерства не соблюдали режима экономии, неизменно раздували накладные расходы. В итоге было допущено значительное удорожание работ.

Работники Министерства свелись с тем, что большинство трестов из года в год срывает выполнение планов и торит большие убытки, общая сумма которых составила за 1943 год 46,7 млн. руб. и за 1947 г. — 37 млн. руб.

Из всего этого следует, что Министерство жилищно-гражданского строительства т. Игнатов не принял решительных мер, чтобы положить конец бесхозяйственности и использованию государственных средств подчиненными ему строительными организациями.

Необходимо отдельно остановиться на недостатках в жилищном строительстве. Партия и правительство проявляют большую заботу об улучшении жилищных условий трудящихся.

Новый пятилетний план предусматривает дальнейшее расширение жилищного строительства. Несмотря на это, в ряде городов жилищное строительство по существу не начинается. Новоросийский горисполком должен был построить в 1947 г. большой жилой дом, на что ему было ассигновано 1 млн. 120 тыс. руб. Из этой суммы горисполком использовал только 82 тыс. руб. Томский горисполком израсходовал лишь 7 тыс. руб. из 900 тыс. руб., отпущенных ему на строительство 24-квартирного дома.

Исполнительные комитеты Советов в этих городах не сумели рационально использовать средства, отпущенные на жилищное строительство, не проявили должной инициативы в изыскании на месте ресурсов, необходимых для строительства. Предприятия, выпускающие строительные материалы, в некоторых областях продолжали работать очень плохо.

Нельзя мириться с такими недостатками! Установленный план капитального строительства на 1948 год должен быть полностью выполнен, причем главное внимание следует сосредоточить на пусковых объектах. В расходе материалов и денежных средств необходим строжайший режим экономии, надо систематически снижать издержки строительства.

Исполнительным комитетам Советов депутатов трудящихся следует уделять больше внимания и вопросам благоустройства городов и районных центров, полное использование для этого важного дела местные ресурсы и инициативу трудящихся.

Бюджетом предусматриваются ассигнования в 621 млн. руб. на прирост собственных оборотных средств государственных предприятий и хозяйственных организаций.

Перед руководителями предприятий и хозяйственных организаций стоит задача — всемерно ускорить оборачиваемость этих средств в целях дальнейшего

Расходы на социально-культурные мероприятия

Основное место в нашем бюджете занимают расходы на народное образование, на науку, на народное здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение.

Расходы на социально-культурные мероприятия увеличиваются против прошлого года на 2.794 млн. руб. Наибольший рост намечен по народному образованию — на 1.515 млн. руб.

В 1948 году в школах будет обучаться 18 млн. 163 тыс. человек, или на 679 тыс. больше, чем это предусматривалось пятилетним планом на 1950 год.

На содержание школ ассигнуется 8.237 млн. руб. Значительно увеличиваются отпуски средств на дальнейшее улучшение материально-бытового положения учителей.

Число учащихся в высших учебных заведениях и техникумах РСФСР увеличивается на 31 тыс. человек по сравнению с 1947 годом и достигнет 517 тыс. чел. Вузы и техникумы должны дать народному хозяйству в этом году 139 тысяч специалистов высшей и средней квалификации. Кроме того, много молодежи будет охвачено обучением в школах ФЗО, ремесленных училищах, сельскохозяйственных и других школах по подготовке кадров массовой квалификации. Все расходы на подготовку кадров составят 3.172 млн. руб. и превысят ассигнования 1947 года на 180 млн. руб.

Ассигнования на детские сады и детские дома увеличиваются на 628 млн. руб., что даст возможность улучшить работу детских учреждений.

На содержание массовых библиотек, районных Домов культуры, сельских клубов и других культурно-просветительных учреждений предусматривается 803 млн. руб. против 712 млн. руб. в прошлом году.

На научно-исследовательские учреждения РСФСР намечается отпустить 590 млн. руб., что создаст условия для дальнейшего расширения и углубления научно-исследовательской работы.

Советское государство отпущает на культурные строительные огромные средства и требует, чтобы эти средства использовались с максимальной пользой для удовлетворения культурных запросов трудящихся.

Между тем эффективность затрат на народное образование снижается вследствие нарушения закона о всеобщем обязательном обучении, отсева детей из школ, значительного количества второклассников.

Считаю необходимым остановиться на этих недостатках, допущенных в расходах на содержание театров.

В театрах, подведомственных Комитету по делам искусств, учредилась неправильная, пороч-

расширению производства. Между тем, на многих предприятиях нет еще достаточно целеустремленной борьбы за ускорение оборота средств. Десятки миллионов рублей смертвляются в больших запасах излишних, а зачастую и вовсе ненужных товаров и материалов. На предприятиях Министерства местной промышленности таких запасов имелось на 1 января 1948 года на 17 млн. руб. В результате предприятия этого Министерства ощущали серьезные финансовые затруднения, что приводило к задержкам платежей в бюджет и расчетов с поставщиками и Государственным банком.

Народнохозяйственный план РСФСР на 1948 год предусматривает дальнейший подъем сельского хозяйства. Советское государство оказывает колхозам и совхозам большую, всестороннюю помощь и окружает почтительным вниманием колхозников и работников сельского хозяйства, достигших высоких урожаев, присваивая им звание Героя Социалистического Труда, награждая орденами и медалями.

Расходы на сельское хозяйство по бюджету РСФСР значительно увеличиваются, в частности, резко возрастает ассигнование на агрономическую и ветеринарную сеть. Совет Министров РСФСР принял решение организовать в нынешнем году 2.480 новых агрономических участков и 415 новых ветеринарных учреждений. Почти в три раза увеличены ассигнования на выдачу премий агрономам и ветеринарному персоналу за выполнение планов урожайности, подвела и обработки паров и вспашки земли, за выполнение и перевыполнение планов по животноводству. Крупный рост ассигнований предусмотрен также по совхозам, в особенности на увеличение парка тракторов и сельскохозяйственных машин.

Колхозники и работники совхозов должны приложить все усилия к тому, чтобы провести сельскохозяйственные работы в нынешнем году в сжатые сроки, на высоком агротехническом уровне, и на этой основе добиться более богатого урожая и своевременно выполнить все обязательства перед государством.

Основным источником финансирования их деятельности стали не доходы, получаемые от продажи билетов, а дотация из Государственного бюджета. Эта порочная практика усугубляется еще и тем, что местные органы власти, поощряя плохую деятельность театров, незаконно, сверх утвержденных ассигнований по Государственному бюджету, выделяют по дополнительным средствам. По этой причине по театрам Тульской области уже за 9 месяцев прошлого года были перерасходованы все средства, ассигнованные на весь год. Существующий в г. Челябинске театр оперетты дал в 1947 году на 103 спектаклей меньше, чем предусматривалось планом, а получил дотацию 1 миллион 846 тыс. руб., или в три раза больше утвержденной по бюджету суммы.

Для ликвидации ликвидационной практики в работе театров резко сокращается государственная дотация. Исполнительным комитетам Советов депутатов трудящихся следует пересмотреть производственно-финансовые планы театров, обеспечить увеличение их доходов и уменьшение расходов и перевести театры на самоокупаемость.

Ассигнования на здравоохранение увеличиваются против прошлого года на 1.036 млн. руб. За счет этой суммы намечается расширить городские больницы на 9,4 тыс. коек, сельские больницы — на 5,8 тыс. коек и городские и сельские ясли — на 13 тыс. мест. Предусмотрено также улучшить оснащение действующих лечебных учреждений инвентарем и оборудованием и снабжение их медикаментами.

Следует отметить, что сеть учреждений здравоохранения за последние годы значительно увеличилась как в городах, так и в сельских местностях. Однако некоторые медицинские учреждения еще плохо обслуживают население. Нельзя мириться с таким положением, когда ассигнования, отпускаемые на содержание больниц, расходуются не по назначению.

Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение возрастают по сравнению с 1947 годом на 425 млн. руб. На лечение и обслуживание инвалидов Отечественной войны из бюджета выделяется 640 млн. руб.

Ассигнования из бюджета на физическую культуру и спорт увеличиваются против прошлого года на 22 млн. руб. Физическая культура и спорт играют в нашей стране массовый характер. В летней и зимней спартанах РСФСР принимали участие около 4 млн. человек из всех областей, краев и автономных республик.

(Окончание на 3-й стр.)

Государственный бюджет РСФСР на 1948 год

За первые два года послевоенной пятилетки русский народ вместе с другими братскими народами Советского Союза достиг серьезных успехов в ликвидации последствий тяжелой войны, в дальнейшем развитии народного хозяйства.

Государственная промышленность и промышленная кооперация РСФСР перевыполнили план двух первых лет послевоенной пятилетки. Темпы промышленного производства возросли из квартала в квартал. В последней четверти прошлого года промышленность и промышленная кооперация достигли среднеквартального уровня промышленного производства 1940 года.

Успешно восстанавливалось и развивалось и сельское хозяйство нашей Республики. Несмотря на тяжелые последствия войны, а также на трудности, вызванные засухой 1946 года, колхозы и совхозы, осуществляя решения февральского Пленума ЦК ВКП(б), в 1947 году расширили посевные площади, добились значительного повышения урожайности зерновых и технических культур, увеличили поголовье скота, полностью выполнили план хлебозаготовок.

В 1947 году Российская Республика достигла также серьезных успехов и в области культурного строительства. Число учащихся в школах возросло в 1947 году на 389 тысяч и в высших учебных заведениях — на 11,5 тысячи человек. Расширилась сеть культурно-просветительных учреждений.

Доходы Государственного бюджета

Доходы Государственного бюджета по отдельным источникам

	(в млн. руб.)
Отчисления от налога с оборота	15.029
Отчисления от прибылей государственных предприятий	5.992
Подходный налог и другие налоги с предприятий и организаций	2.060
Отчисления от государственных налогов с населения	9.830
Местные налоги и сборы	3.930
Отчисления от государственных займов	5.900
Средства государственного социального страхования	3.472
Прочие поступления	3.207
Всего доходов	49.420

Большой рост поступлений предусматривается по отчислениям от прибылей государственных предприятий, республиканского и местного подчинения и по подходному налогу, взимаемому с прибылей кооперации.

намекаются к поступлению в следующие суммы:

Увеличение этих доходов в бюджете основывается прежде всего на расширении производства и товарооборота, на снижении себестоимости продукции и издержек обращения.

Доходы бюджета от социалистического хозяйства и задачи увеличения накоплений

Главными источниками доходов бюджета являются поступления от социалистического хозяйства — отчисления от налога с оборота и отчисления от прибылей государственных предприятий.

План по налогу с оборота установлен для РСФСР в сумме 197.915 млн. руб. — на 27.300 млн. руб. больше, чем в прошлом году. Непременным условием полного поступления налога с оборота является выполнение плана производства каждым предприятием.

Между тем имеется еще немало предприятий, не справляющихся с производственными задачами. Так, из 90 предприятий Министерства аквуской промышленности РСФСР в прошлом году не выполнили плана производства 22 предприятия, а из 142 предприятий Министерства текстильной промышленности РСФСР — 63 предприятия. В Красноярском крае две третьи районных промышленных комбинатов не справились в 1947 го-

ду с производственной программой, а часть из них выпустила продукции даже меньше, чем в 1946 году. В Читинской области больше половины артелей промышленной кооперации не выполнили производственную программу. Резко отстали от темпов роста всего народного хозяйства местная промышленность и промышленная кооперация восточных районов, особенно в Кемеровской, Куранской, Тюменской и Томской областях.

Многие предприятия Министерства аквуской промышленности РСФСР и в нынешнем году не преодолели отставания. Они выполнили план за январь только на 81,5 проц. Резко ухудшили свою работу предприятия Министерства мясной и молочной промышленности РСФСР. Не справилась с январским заданием кооперативная промышленность.

В условиях широкой советской торговли непреложным законом должно стать выполнение плана каждым предприятием по всей установленной номенклатуре товаров. В прошлом году

*) Печатается в сокращенном виде.