

О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СССР НА 1948 ГОД И ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР ЗА 1946 ГОД

Доклад Министра финансов СССР депутата А. Г. ЗВЕРЕВА

(ОКОНЧАНИЕ. Начало на 1 стр.)

Доходы бюджета, поступающие от населения

Доходы бюджета, поступающие от населения по налогам и государственным займам, в общей сумме доходов бюджета снижаются с 13,9 проц. в 1947 г. до 12,5 проц. в текущем году.

Поступления по государственным налогам предусматриваются в сумме 31,1 млрд. руб. против 28,0 млрд. руб. в 1947 году. Это увеличение в основном объясняется ростом численности налогоплательщиков и фондов заработной платы рабочих и служащих. Ставки по городским и сельским налоговым платежам не увеличиваются.

Налоги и сборы с населения, несмотря на их незначительный удельный вес в бюджете, имеют большое политическое значение. Они затрагивают интересы широких слоев трудящихся. Финансовые работники обязаны строго соблюдать налоговое законодательство.

Однако отдельные финансовые органы имели в своей работе серьезные недостатки и нарушения. Факты недоучета платежей сельскохозяйственного налога и плохой организации сбора налоговых платежей имели место по РСФСР — в Красноярском крае (заведующий краевым финансовым отделом т. Ифатов), в Омской области (заведующий областным финансовым отделом т. Осетров), в Кемеровской (заведующий областным финансовым отделом т. Биркин); по Белорусской ССР — в Барановичской области (заведующий областным финансовым отделом т. Лупанов); по Латвийской ССР (Министр финансов т. Табакс).

Руководителям указанных финансовых органов необходимо сделать соответствующие выводы и улучшить налоговую работу.

Вместе с тем необходимо, чтобы Советы Министров союзных и автономных республик, краевые, областные и районные исполнительные

комитеты Советов депутатов трудящихся уделяли больше внимания этому весьма важному участку финансовой деятельности.

По государственному займу намечаются поступления в сумме 22,6 млрд. руб. против 25,7 млрд. руб. в 1947 году. При этом по займам, размещаемым по подписке среди населения, в текущем году поступления средств проектируются в размере 20,0 млрд. рублей.

Вклады населения в сберегательные кассы на протяжении 1947 г. продолжали возрастать. Финансовые органы при помощи местных Советов улучшили работу, сберегательных касс, повысили их внимание к обслуживанию населения.

В связи с денежной реформой сберегательные кассы провели немалую работу по переоценке вкладов населения и обмену облигаций государственного выигрышного займа 1938 г. на облигации государственного трехпроцентного внутреннего выигрышного займа.

При проведении денежной реформы были, как известно, предоставлены большие льготы трудящимся, хранящим свои средства в сберегательных кассах, по сравнению с лицами, имеющими наличные деньги. У 80 проц. вкладчиков сбережения при переоценке вкладов остались без изменения. Это создает благоприятные условия для расширения работы сберегательных касс по привлечению новых вкладов.

К началу 1948 г. вклады населения в сберегательные кассы составили 12,8 млрд. рублей. В текущем году намечается прирост суммы вкладов на 1,5 млрд. рублей.

Выполнение плана платежей с населения требует исключительно-го внимания к этому делу со стороны финансовых органов и сберегательных касс.

Расходы государственного бюджета на 1948 год

Как я уже говорил, расходы Государственного бюджета на 1948 г. определены в сумме 387,9 млрд. руб., т. е. на 26,7 млрд.

руб. более, чем в 1947 году.

По основным разделам расходы Государственного бюджета предусмотрены в следующих суммах:

	Исполнение в 1947 году	Проект на 1948 год	Разница (+ —)
Всего расходов	361,2	387,9	+ 26,7
В том числе на финансирование:			
Народного хозяйства	132,7	149,0	+ 16,3
Социально-культурных мероприятий	106,5	116,3	+ 9,8
Министерства Вооруженных Сил	66,4	66,1	— 0,3
Расходов на управление	13,0	13,5	+ 0,5
Расходов по государственным займам	6,5	3,5	— 3,0

Такой рост расходов Государственного бюджета на народное хозяйство и культуру обеспечивает дальнейшее развитие нашей последовательной экономики.

На содержание Вооруженных Сил по Государственному бюджету на 1948 год предусмотрено 66,1 млрд.

Расходы бюджета на народное хозяйство

Из общей суммы расходов на финансирование народного хозяйства в соответствии с народно-

хозяйственным планом на 1948 г. средства Государственного бюджета направляются:

	1947 г.	1948 г.	Разница (+ —)
В промышленность	83,9	93,9	+ 10
В сельское хозяйство	16,8	20,0	+ 3,2
В транспорт и связь	12,0	13,8	+ 1,8
В торговлю и заготовку	4,2	4,2	—

Ассигнования из Государственного бюджета на капитальное строительство в 1948 г. намечены в сумме 60,9 млрд. рублей.

Следует сказать, что, несмотря на большой размер средств, отпускаемых из капитальных вложений, немалая часть претензий союзных министерств и республик на увеличение капитальных вложений не была удовлетворена с тем, чтобы не допускать перенапряжения бюджета.

Планом капитального строительства на 1948 г. предусматривается сосредоточение вложений прежде всего на тех строительных объектах, которые подлежат вводу в текущем году. Это даст возможность ускорить ввод в действие новых предприятий и быстрее получить результаты от капитальных вложений, что в этом году особенно важно.

В равной мере это относится и к жилищному строительству, где также очень часто затягивается ввод в действие жилого фонда.

Выполнение этой большой народнохозяйственной задачи требует усиления борьбы с распылением государственных средств, направляемых на капитальное строительство. В прошлом году были переключены случаи, когда ввод в действие новых строений, в результате растраченных по многим строительным объектам, значительно отстал от выполнения плана капитальных работ.

Так, например, по предварительным данным на 1 января 1948 г. по Министерству тяжелой промышленности план капитальных работ выполнен на 73 проц., а

план ввода в действие — всего лишь на 53,7 проц. По Министерству легкой промышленности план капитальных вложений осуществлен на 55,4 проц., а план ввода в эксплуатацию — на 38 проц. Министерство строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства выполнило за 1947 г. на 60,3 проц., а план ввода в эксплуатацию только на 23,1 проц. треть «Эстонланстрой» Министерства строительства жилищных предприятий (управляющий т. Гольдберг) вел строительство на 15 объектах и не обеспечил окончания строительства нулевых объектов в установленные правительством сроки.

Важнейшей государственной задачей в 1948 г. является всемерное ускорение стоимости строительства, соблюдение стройжайшего режима экономии, максимальная эффективность капитальных вложений и концентрации средств на стройках, подлежащих вводу в эксплуатацию. Это — одно из важнейших условий повышения эффективности капитальных вложений.

Закон о пятилетнем плане предусматривает снижение стоимости строительных работ к концу пятилетия на 12 проц. против уровня 1945 г. между тем, некоторые министерства допускают удорожание стоимости строительных работ в результате невыполнения планов, незаконного использования государственных средств и несоблюдения финансовой дисциплины. Так, например, по Главному управлению Восточного Министерства строительства предприятий тяжелой индустрии (начальник т. Ивасовский) план

строительно-монтажных работ за 1947 г. выполнен на 58,5 проц. В связи с невыполнением плана строительно-монтажных работ и заданий по снижению стоимости строительства, организации этого года вместо предусмотренных по плану накопленных понесли в 1947 году значительные убытки.

Министерству строительства предприятий тяжелой индустрии следует из всего этого сделать необходимые выводы и обеспечить в 1948 г. снижение стоимости строительства и наведение должного порядка в финансовом хозяйстве по всем предприятиям Министерства.

По Министерству строительства военных и военно-морских предприятий ряд главков также не выполняет программы, в связи с чем убытки по Главному строительству (начальник Главка т. Вильвовский) и Главному заводу (начальник Главка т. Могильный) составили за 1947 г. более 60 млн. рублей.

Министерству строительства военных и военно-морских предприятий необходимо решительно ускорить руководство работой своих предприятий и организаций и добиться серьезного укрепления финансово-хозяйственной деятельности.

В наиболее эффективном использовании средств, ассигнуемых на капитальное строительство, серьезная роль должна принадлежать заказчикам. Между тем они часто не интересуются финансовым состоянием строков, не следят за целесообразным расходованием государственных средств. Имеются факты, когда заказчики, принимая работы, не проверяют их в натуре и подписывают неправильные приемосдаточные акты, наноса тем самым ущерб государству.

Так, произведенными в Исктепем

Расходы на социально-культурные мероприятия

Советское государство ежегодно увеличивает расходы на социально-культурные мероприятия. По Государственному бюджету на 1948 г. эти расходы предусматриваются в сумме 116,3 млрд. руб., т. е. на 9,8 млрд. руб. больше, чем в истекшем году.

Из общей суммы ассигнований на социально-культурные мероприятия 59,1 млрд. руб. направляются на финансирование просвещения.

Значительные средства выделяются на содержание начальных и средних школ. Число учащихся в школах всеобщего обучения достигнет в текущем году 33,2 млн. человек и превысит довоенный уровень.

Огромное внимание в нашей стране уделяется подготовке кадров для народного хозяйства. Число студентов в высших учебных заведениях составило в 1948 г. 722 тыс. человек, т. е. превышает задание для последнего года новой пятилетки.

В ремесленных и железнодорожных училищах и школах ФЗО в 1948 г. будет обучаться 2 млн. 183 тыс. человек. В текущем году наша страна получит 1 млн. 187 тыс. квалифицированных рабочих из числа окончивших ремесленные училища и школы ФЗО — на 368 тыс. человек, чем в прошлом году. Большие суммы направляются из Государственного бюджета на повышение квалификации специалистов различных отраслей народного хозяйства.

Расходы государственного бюджета на финансирование научно-исследовательских учреждений уве-

личаются против прошлого года на 7,2 проц. Этим обеспечивается более широкое развертывание научно-исследовательских работ во всех отраслях народного хозяйства.

Расходы бюджета на здравоохранение предусматриваются в 1948 г. в сумме 20,5 млрд. рублей. Рост этих расходов обуславливается расширением сети лечебных учреждений, родильных домов, детских учреждений.

На государственное социальное обеспечение, т. е. в основном, на выплату пенсий инвалидам труда и войны ассигнуется 22,6 млрд. рублей.

Расходы по бюджету государственного социального страхования составят 15,7 млрд. рублей.

Эффективное расходование огромных средств, ассигнуемых на дальнейшее развитие социально-культурных мероприятий, в значительной степени зависит от рационального построения сети учебных заведений, лечебных и других учреждений. Не единичны случаи, когда школы, техникумы и другие учебные заведения открываются без учета возможностей нормально их комплектования. Иногда без надобности создаются параллельные учебные заведения. Была, что в старших классах неполной средней школы обучается по 6—8 школьников. Из 1928 средних специальных учебных заведений Министерства просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства 260 учебных заведений имели менее чем по 100 учащихся. Все это ведет к удорожанию стоимости обучения.

Государственные бюджеты союзных республик

Развитие республиканского местного хозяйства и дальнейшее развертывание социально-культурных мероприятий обуславливают рост бюджетов союзных республик.

В 1948 г. государственные бюджеты союзных республик по сравнению с прошлым годом увеличи-

ваются на 5,3 млрд. руб. и представляются на ваше утверждение в сумме 87,9 млрд. руб.

По отдельным союзным республикам проекты бюджетов предусматриваются в следующих суммах:

	1947 год по предварительным данным	1948 год	В % к 1947 г.
Российская СФСР	46.187	49.235	106,6
Украинская ССР	14.714	15.419	104,8
Белорусская ССР	3.423	3.638	106,3
Узбекская ССР	3.104	3.292	106,1
Казахская ССР	2.947	3.158	107,2
Грузинская ССР	2.156	2.334	108,3
Азербайджанская ССР	1.736	1.870	107,7
Литовская ССР	1.042	1.198	115,0
Молдавская ССР	982	1.007	102,5
Латвийская ССР	1.321	1.449	109,7
Биринжская ССР	893	930	104,1
Таджикская ССР	920	944	102,6
Армянская ССР	1.043	1.055	101,2
Туркменская ССР	792	836	106,9
Эстонская ССР	878	922	105,0
Карело-Финская ССР	543	648	119,3

Рост производственных программ республиканской и местной промышленности и системы кооперации, а также развертывание товарооборота создают все предпосылки для дальнейшего повышения доходов от республиканского и местного хозяйства и, следовательно, для серьезного укрепления доходной базы бюджетов союзных республик.

Немаловажную роль в доходах местных бюджетов играют местные налоги и сборы. Городским и рай-

онным советам необходимо усилить внимание к поступлению местных налогов и сборов.

Крупные средства направляются на восстановление и дальнейшее расширение основных фондов народного хозяйства союзных республик. Достаточно указать, что объем финансирования капитальных работ, включая централизованные капитальные работы, по республиканскому и местному хозяйству на 1948 г. составит 9,9

млрд. руб. против 8,4 млрд. руб. в 1947 г. Это дает возможность ускорить ввод в действие оборудования, будет способствовать повышению темпов расширенного воспроизводства и досрочному выполнению пятилетнего плана.

В соответствии с ростом объема производства и товарооборота в Государственном бюджете на 1948 г. предусматривается увеличение ассигнований на прирост собственных оборотных средств предприятий и организаций. Общая сумма прироста оборотных средств определяется на 1948 г. в 17,1 млрд. руб., в том числе за счет средств Государственного бюджета — 10,7 млрд. руб. и за счет собственных ресурсов хозяйств — 6,4 млрд. рублей.

Правильное использование оборотных средств имеет огромное значение. Одним из показателей здесь является ускорение их оборачиваемости. Использование оборотных средств не по назначению, замораживание их в ненужных запасах товарно-материальных ценностей нарушают нормальный ход производства, приводят к нагромождению всего хозяйства и финансов предприятий, невыполнению обязательств перед Государственным бюджетом, образованию просроченной задолженности поставщикам и по счетам Госбанка.

Министерствам и ведомствам необходимо укрепить расчетную и кредитную дисциплину хозяйств и не допускать чрезмерных запасов материалов и сырья на предприятиях и стройках, наладить их материально-складское хозяйство, чаще проверять состояние расчетов с поставщиками и Государственным банком и навести должный порядок в использовании оборотных средств.

На Зуевскую ГРЭС еще в 1946 г. по указанию Министерства электростроительства, было завезено оборудование на 1 млн. руб., в котором не было никакой потребности. Прошло уже почти два года, а оборудование остается неиспользованным.

Строительным организациям необходимо сосредоточить свое внимание на выполнении заданий по снижению стоимости строительства в размерах, установленных пятилетним планом, на мобилизации ст-

роительных резервов материалов и оборудования. Это даст стране большую экономию, ускорит ввод в действие оборудования, будет способствовать повышению темпов расширенного воспроизводства и досрочному выполнению пятилетнего плана.

В соответствии с ростом объема производства и товарооборота в Государственном бюджете на 1948 г. предусматривается увеличение ассигнований на прирост собственных оборотных средств предприятий и организаций. Общая сумма прироста оборотных средств определяется на 1948 г. в 17,1 млрд. руб., в том числе за счет средств Государственного бюджета — 10,7 млрд. руб. и за счет собственных ресурсов хозяйств — 6,4 млрд. рублей.

Правильное использование оборотных средств имеет огромное значение. Одним из показателей здесь является ускорение их оборачиваемости. Использование оборотных средств не по назначению, замораживание их в ненужных запасах товарно-материальных ценностей нарушают нормальный ход производства, приводят к нагромождению всего хозяйства и финансов предприятий, невыполнению обязательств перед Государственным бюджетом, образованию просроченной задолженности поставщикам и по счетам Госбанка.

Министерствам и ведомствам необходимо укрепить расчетную и кредитную дисциплину хозяйств и не допускать чрезмерных запасов материалов и сырья на предприятиях и стройках, наладить их материально-складское хозяйство, чаще проверять состояние расчетов с поставщиками и Государственным банком и навести должный порядок в использовании оборотных средств.

Эффективное использование средств, ассигнуемых на культуру, зачастую снижается в результате того, что руководители некоторых учреждений допускают безхозяйственность в расходовании государственных средств, превышают утвержденные сметы, а иногда производят совершенно напрасные затраты. В этой связи особого внимания заслуживают затраты на новые постановки в театрах и кино. Здесь наблюдается немало излишеств. Так, переадресовка из государственного бюджета Академического Большого театра по отдельным постановкам превышает 150 тыс. руб. Куйбышевский театр оперы и балета перерасходует на новые постановки в 1947 году 375 тыс. руб. Анжарадская киностудия третий год работает на одном фильме и никак не может его закончить.

Правительство осудило порочную практику работы Комитета по делам искусств, который не только не боролся за рациональное использование государственных средств, но и допустил грубые нарушения финансовой дисциплины.

В этом повинны и финансовые работники, не осуществившие должного контроля за использованием государственных средств, ассигнуемых на искусство.

Необходимо усилить контроль за расходованием средств, ассигнуемых по Государственному бюджету на культуру, строже взыскивать за перерасходы и нарушения финансовой дисциплины.

Необходимо усилить контроль за расходованием средств, ассигнуемых по Государственному бюджету на культуру, строже взыскивать за перерасходы и нарушения финансовой дисциплины.

Основная доля средств — 59,4 млрд. руб. или почти две трети объема государственных бюджетов союзных республик, направляется на финансирование социально-культурных мероприятий, причем более половины этих средств ассигнуется на просвещение. Значительное место занимают также расходы на здравоохранение. Необходимо, чтобы огромные ассигнования на социально-культурные мероприятия были израсходованы с максимальной пользой.

В истекшем году советы депутатов трудящихся несомненно улучшили руководство местным хозяйством и культурным строительством. Тем не менее, есть и существенные недостатки. Дорого обходятся во многих случаях жилищное и коммунальное строительство, не соблюдается экономия в расходах на капитальный ремонт, плохо используется городской транспорт.

Это обязывает советы депутатов трудящихся больше уделять внимания экономике городского хозяйства, бороться за улучшение его финансов.

Обеспечение плана доходов бюджетов союзных республик и наведение стройжайшей экономики в расходовании денежных средств будут способствовать дальнейшему серьезному укреплению республиканского и местного хозяйства, быстрейшему восстановлению его основных фондов и развитию производственных сил каждой союзной республики.

Товарищи депутаты! Истекший год послевоенной пятилетки явился годом замечательных успехов народов Советского Союза во всех отраслях хозяйственного и культурного строительства.

Заложена прочная основа для того, чтобы в нынешнем году добиться новых успехов в борьбе за выполнение и перевыполнение пятилетнего плана.

Денежная реформа и отмена карточной системы являются серьезным фактором дальнейшего развития нашего народного хозяйства. Выполнение и перевыполнение народнохозяйственного плана нынешнего года еще больше укрепит мощь нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету

нашей Родины, будет способствовать новому расцвету