

Заседания Верховного Совета СССР

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ТЕКСТ КОНСТИТУЦИИ СССР

Окончание доклада депутата А. Я. ВЫШИНСКОГО

классов школы и в высших учебных заведениях покрывает лишь незначительную часть государственных расходов по народному образованию. Однако несмотря на то, что наше социалистическое государство несет подавляющую часть расходов, связанных со средним и высшим образованием, мы все же не можем не считаться с фактом введения платы за обучение в 8,9 и 10 классов средней школы, а также в высших учебных заведениях. Поэтому Редакционная комиссия предлагает внести соответствующие изменения во вторую часть статьи 121 Конституции СССР, как изложено в представлении Верховному Совету СССР проекта Закона.

Статья 122 Конституции СССР устанавливает, что в СССР женщины пользуются равными правами с мужчинами во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Статья 122 Конституции устанавливает, что «Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщинам равного с мужчинами права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраны интересов матери и ребенка, предоставления женщинам при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов».

Редакционная комиссия предлагает в этой статье также, что возможность осуществления женщиной предоставленных ей прав обеспечивается также государственной помощью многодетным и одиноким матерям. Это дополнение соответствует государственной политике, выходящей заботу советского государства об охране материнства и детства.

Товарищи депутаты! Помимо изменений и дополнений, вытекающих из практики государственного строительства, Редакционная комиссия считает также целесообразным предложить внести в текст Конституции СССР некоторые другие изменения и дополнения.

Редакционная комиссия вносит предложение исключить из статьи 83 Конституции СССР, которая определяет состав Советов Министров союзных республик, перечень министерств союзной республики, ввиду того, что этот перечень не является исторически сложившимся и не во всех союзных республиках имеются одни и те же министерства. Кроме министерств, имеющих во всех союзных республиках, например, министерства финансов, торговли, просвещения, юстиции и других, в некоторых союзных республиках, в зависимости от характера их административных особенностей, имеются еще и такие министерства, как в других союзных республиках. Так, Министерством юстиции имеется в Белорусской ССР, но такого министерства нет в других союзных республиках. Министерство легкой промышленности существует только в Украинской ССР. Министерства полного хозяйства образуются лишь в восьми союзных республиках, министерства местной топливной промышленности имеются только в пяти союзных республиках и т. д. К тому же исторически сложившийся перечень министерств, имеющих в союзных

республиках, определяется Конституцией этих республик, что не вызывает необходимости сохранения особого перечня министерств в Конституции СССР.

Предлагается также целесообразным исключить из статьи 83 Конституции СССР указание на то, что уполномоченные общесоюзных министерств входят в состав Советов Министров союзных республик. Вместе с тем предлагается дополнить статью 83 Конституции СССР указанием на то, что в состав Советов Министров союзных республик входят председатели Комитетов по делам культуры-просветительных учреждений, что вполне соответствует государственной практике союзных республик.

Редакционная комиссия предлагает в первой части статьи 135 Конституции СССР, которая определяет право участвовать в выборах депутатов, исключить слова «и быть избранным». Статья 135, как известно, предусматривает возрастную психологию в 18 лет как для участия в выборах, так и для права быть избранным. Поскольку в настоящее время установлены различные возрастные психологии — 18 лет для права избирать и 23 года — для права быть избранным — в Верховный Совет СССР необходимо внести соответствующие изменения и в текст статьи 135 Конституции СССР. Что же касается возрастного права для граждан, избранных депутатами Верховных Советов союзных и автономных республик, а также депутатами местных Советов, то это должно быть предусмотрено в Конституциях союзных и автономных республик.

Редакционная комиссия предлагает внести еще некоторые редакционные изменения в текст статей 14, 39, 47, 49, 50, 52, 62, 68, 100, 132 и 138 Конституции СССР.

Я полагаю, что здесь не требуется останавливаться на характеристике этих изменений ввиду того, что они являются сравнительно незначительными и сущность этих редакционных поправок изложена в проекте Закона «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР», который имеется на руках у всех депутатов.

Таким образом, товарищи депутаты, предлагаю внести изменения в текст Конституции СССР, которые были подготовлены Редакционной комиссией и которые она вносит на рассмотрение и утверждение Верховного Совета СССР.

Внося эти предложения, Редакционная комиссия действовала в соответствии с задачами, поставленными перед ней Верховным Советом СССР второго созыва, принявшим на своей первой сессии постановление об образовании Редакционной комиссии. Эти предложения учитывают практику нашего государственного строительства за последние десятилетия — 1939—1946 годов.

Эти десятилетия ознаменованы героическими подвигами советских людей на полях битвы и на полях труда и на полях жизни. Эти десятилетия вошли в историю Советского государства как героическая эпопея борьбы за социализм и демократию, завершившейся освобождением советского народа, овеянного легендарной силой, мужеством и восторгом под руководством великого вождя и учителя народа Сталина. Сталина, под руководством своего вождя и учителя великого Сталина! (Бурные продолжительные аплодисменты).

В Президиуме Верховного Совета СССР

26 февраля с. г. под председательством Председателя Президиума Верховного Совета СССР тов. Шаверина Н. М. состоялось заседание Президиума Верховного Совета СССР.

Президиум рассмотрел вопросы, вытекающие из решений третьей сессии Верховного Совета СССР. Президиум постановил опубликовать на языках всех союзных республик и на татарском, башкирском и кумыкском языках Законы, принятые Верховным Советом СССР.

В связи с принятием Закона об изменениях и дополнениях текста Конституции СССР, Президиум по докладу председателя Редакционной комиссии тов. Вышинского А. Я. вынес решение издать Конституцию СССР в официальном издании Верховного Совета СССР на языках всех союзных республик, а также на татарском, башкирском и кумыкском языках. Президиум предложил всем издательствам при издании Конституции СССР воспринимать ее текст в точном соответствии с текстом Конституции СССР, в издании Верховного Совета СССР.

Президиум рассмотрел представление Министерства Вооруженных Сил СССР об изменении порядка награждения наградами и орденами.

воинствующих рыцарей, сержантского и старшинского состава Вооруженных Сил СССР.

По докладу заместителя Министра Вооруженных Сил СССР генерала армии Булганина Н. А. Президиум принял Указ, согласно которому в мирное время награждение наградами знаками будет производиться за отличные успехи в боевой и политической подготовке и поощрение дисциплины командующими войсками военных округов и командующими флотами, а также им соответствующими и вышестоящими начальниками. Изданные в военный период Указы, предоставляющие военному командованию различные степени права награждения наградами знаками, признаются утратившими силу.

Президиум рассмотрел также представление Министерства Вооруженных Сил СССР и принял решение о признании утратившими силу изданных в период Отечественной войны Указов о предоставлении почетному командованию права награждения орденами и медалями СССР.

Президиум рассмотрел также некоторые другие вопросы и принял по ним решения.

О проекте „Положения о Комиссии законодательных предположений Совета Национальностей“

Доклад Председателя Комиссии законодательных предположений Совета Национальностей депутата Г. В. ПЕРОВА

Товарищи депутаты! На ваше рассмотрение и утверждение внесен проект «Положения о Комиссии законодательных предположений Совета Национальностей».

Комиссия законодательных предположений получила много ходящих вам проектов проекта и дала необходимые пояснения и мотивировку некоторым его основным пунктам.

Товарищи депутаты! Десять лет тому назад наша страна приняла новую, ныне действующую Конституцию — Конституцию победившего социалистического общества. Все эти десять лет мы боролись и побеждали над злом, над Сталинской Конституцией. Великая Отечественная война еще раз показала, какой непроборимой силой обладает наша Конституция.

Сталинская Конституция — наш Основной Закон. Являясь Основным Законом, Конституция СССР не исключает собой всех законов, на основе которых строится жизнь нашей страны. Она представляет текущую законодательную работу и дает юридическую базу для деятельности законодательных органов.

Законодательная власть СССР, согласно Конституции, осуществляется исключительно Верховным Советом СССР. Законодательная инициатива в равной мере принадлежит обоим Палатам Верховного Совета — Совету Союза и Совету Национальностей. Как это установлено в статье 39 Конституции СССР, закон считается утвержденным в том случае, если он принят обоими Палатами Верховного Совета СССР.

Придавая особую важность законодательной работе, Совет Национальностей создал постановку Комиссии законодательных предположений, как постоянно действующий орган Палаты, работающий как в период сессий сессии Верховного Совета, так и между сессиями.

Представленный на ваше рассмотрение проект Положения устанавливает, что Комиссия законодательных предположений имеет своей задачей предварительное рассмотрение и подготовку законопроектов, внесенных на утверждение Верховного Совета СССР. В соответствии с этим Комиссия законодательных предположений должна представлять Совету Национальностей заключения по всем законопроектам, внесенным на утверждение Верховного Совета СССР, за исключением законопроектов, относящихся к компетенции других Комиссий Палаты.

Нет, например, необходимости в том, чтобы Комиссия законодательных предположений готовила в рассматриваемом в Верховном Совете Государственный бюджет СССР и давала бы заключение по законопроекту о нем. Это — компетенция Бюджетной комиссии. Все же другие законопроекты должны быть предварительно рассмотрены в Комиссии законодательных предположений. Предварительное рассмотрение законопроектов в Комиссии Палаты обеспечивает лучшую их подготовку и облегчает работу Верховному Совету и его законодательной работе.

Комиссия не должна ограничивать свою роль только представлением заключений по законопроектам, внесенным на утверждение Верховного Совета СССР. Она должна представлять также, что законопроекты могут разрабатываться Комиссией по поручению Совета Национальностей, либо в порядке собственной законодательной инициативы.

Понятно, что Комиссия законодательных предположений не в

состоянии своими собственными силами подготовить все законопроекты, которые вызываются потребностями жизни. Но она должна иметь сложную работу в ожидании поступления готовых законопроектов. Поэтому проект Положения предусматривает, что Комиссия должна вносить в Совет Министров СССР свои предложения о желательных изменениях, либо отмене действующих законов или подготовке проектов новых законов, подлежащих внесению на утверждение Верховного Совета СССР.

Успех в работе Комиссии законодательных предположений во многом будет зависеть от того, насколько она будет иметь возможность знакомиться со всеми относящимися к разрабатываемым законопроектам документами и материалами. Поэтому Комиссия законодательных предположений должна быть предоставлено право получать от соответствующих министерств, учреждений и должностных лиц документы и другие материалы, а также письменные заключения, которые окажутся необходимыми в ее работе по подготовке и рассмотрению законопроектов в Верховном Совете СССР.

Подготовка законопроектов — дело очень сложное и ответственное. В. И. Ленин говорил, что законы должны быть ясными и точными. Он предупреждал, что «законодательство надо с тройной оглядкой — семь раз отмерь, один раз отрежь» (Ленинские сборники XXV, Госполитиздат, 1945 г., стр. 327).

В работе по подготовке законопроектов мы должны строго соблюдать указания товарища Сталина — быть по-ленински ясными и точными при решении сложных вопросов, где нужна осторожная ориентация и всесторонний учет всех плюсов и минусов.

Ввиду этого представляется крайне необходимым привлечение к работе Комиссии по подготовке законопроектов представителей министерств, людей науки и практики. Проект Положения предусматривает предоставление Комиссии права при рассмотрении законопроектов заслушивать представителей Правительства, соответствующих министерств и руководителей ведомств, а также приглашать для консультации отдельных представителей государственных учреждений, научных и общественных организаций.

Товарищи депутаты! Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей должна в своей работе исходить из того, что она есть Комиссия Палаты, призванная отражать общие, специфические интересы национальностей СССР.

Товарищи депутаты! Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей СССР, кроме общих интересов, имеет еще свои, особые, специфические интересы, связанные с их национальными особенностями.

Товарищи депутаты! Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей СССР должна быть независимой от их национальностей — Советом Союза, у нас есть верховный орган, который отражает специфические интересы национальностей СССР — Совет Национальностей. Невозможно управлять многонациональным государством без учета и отражения в законодательстве общих, специфических интересов национальностей.

Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей должна руководствоваться в своей работе актуальными

указаниями товарища Сталина — нашего учителя и основателя многонационального советского государства.

Совет Национальностей установил количественный состав Комиссии законодательных предположений в 19 человек. В составе Комиссии имеются депутаты Верховного Совета СССР от всех союзных республик, знающие специфические интересы национальностей СССР и имеющие опыт работы в разных союзных республиках. Такой состав Комиссии дает возможность систематически изучать во всех союзных республиках потребности населения в законодательстве, чтобы не пропустить все то, что должно быть отражено в законе с точки зрения специфических интересов той или другой национальности.

Комиссия законодательных предположений есть орган Палаты. Поэтому проект Положения предусматривает ее ответственность перед Советом Национальностей, а в период между сессиями — перед Председателем Палаты.

Товарищи депутаты! Комиссия законодательных предположений должна работать систематически. Проект Положения предусматривает, чтобы Комиссия по мере необходимости, но не реже одного раза в 3 месяца. Как видно из проекта Положения, заседания Комиссии правомочны только в том случае, если на них присутствует не менее двух третей членов Комиссии. Согласно проекту, вопросы в Комиссии решаются простым большинством голосов. При этом в проекте Положения особо оговорено право членов Комиссии, не согласных с решением Комиссии, выступать с защитой своих предложений в Совете Национальностей.

Комиссия считает крайне желательным привлечение к работе Комиссии депутатов Верховного Совета, не являющихся членами Комиссии. В проекте Положения оговорено их право участия в работе Комиссии. Позволяет выразить уверенность в том, что депутаты Верховного Совета используют это право и примут активное участие в работе Комиссии законодательных предположений.

Учитывая значительный объем предстоящей работы, Комиссия законодательных предположений предложит в проекте Положения Комиссии заместителя Председателя и Секретаря Комиссии.

Товарищи депутаты! Комиссия законодательных предположений должна выполнять большую работу. Согласно статье 14 Конституции СССР, ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его высших органов власти и органов государственного управления, помимо многих других вопросов, которые я не буду перечислять, подлежат: установление основных начал государственного управления, равнопользования нациями, лесами и недрами; установление основ законодательства о труде; законодательство о социальном и государственном страховании; уголовный и гражданский кодексы и другие законодательства.

Самой собой понятно, что все эти и другие законы должны быть изданы на Сталинской Конституции. Законы гражданские, уголовные, земельные и другие должны исходить из Основного Закона — Конституции СССР.

Но некоторые из этих законов, регулирующих важнейшие вопросы жизни нашего социалистического общества, были приняты на утверждение ныне действующей

Конституции СССР и потому нуждаются в поправках и уточнениях.

Например, закон об общих началах землепользования и землеустройства был принят в 1928 году, еще до победы колхозного строя в нашей стране. Победа колхозного строя, говорил товарищ Сталин, означала «глубочайший революционный переворот, скачок из старого качественного состояния общества в новое качественное состояние». Естественно, что этот переворот означал переворот и в земельных отношениях. Изменения эти вошли в быт нашего народа, но они не нашли и, естественно, не могли найти отражения в законодательстве. Искро, что этот закон фактически утратил свое значение.

Земельные отношения в нашей стране регулируются отдельными постановлениями партии и правительства, которые не охватывают полностью всех вопросов, возникающих в практике работы государственных органов. Так, например, законодательство о земле нуждается в уточнении компетенции Союза ССР, союзных республик, областных и районных органов государственного управления в деле распоряжения земельными фондами, регулирования земельных отношений. Есть необходимость в определении основ распоряжения земельными фондами, проведения землеустроительных работ и т. д.

Настало время для издания нового общесоюзного закона об основных началах землепользования, исчерпывающего все юридические вопросы землепользования в социалистическом обществе.

Гражданский кодекс РСФСР, который положен в основу Гражданского кодекса других союзных республик, был принят в 1922 году, в первый период ВПР, а до того, как в нашей стране полностью победила социализм. Отсюда понятно, что этот Гражданский кодекс, принятый 25 лет назад, сильно устарел. Нам нужен новый Гражданский кодекс, который должен отразить и закрепить гражданские правоотношения социалистического общества.

Так же обстоит дело с Уголовным и Уголовно-Процессуальным кодексами. Уголовный кодекс и Уголовно-Процессуальный кодекс РСФСР, которые положены в основу таких же кодексов ряда других союзных республик, были изданы до принятия действующей Конституции СССР и, следовательно, также нуждаются в изменениях и уточнениях.

К тому же, в кодексах союзных республик нередко повторяются решения одни и те же вопросы, даже когда это не вызывается особенностями данной республики. Например, в Уголовном кодексе РСФСР за кражу имущества, принадлежащего отдельному лицу, установлено наказание лишением свободы на 1 год, в Уголовном кодексе Украинской ССР — 2 года, в Уголовном кодексе Грузинской ССР — 8 лет. Видно, что можно чем-либо обобщить это различие в Уголовных кодексах союзных республик.

В Уголовно-Процессуальных кодексах союзных республик не найдено отражения действующая в настоящее время в СССР судебная система. Судебные органы в этих кодексах рассматриваются как составная часть судебных органов, тогда как в действительности они теперь находятся в составе Прокуратуры. В этих кодексах сохранились устаревшие нормы, установленные еще для губернских судов, не отражены права граждан на неприкосновенность личности и право обвиняемых на

защиту. Уголовно-Процессуальный кодекс Украинской ССР не содержит в себе указания на то, по каким основаниям допускается применение к обвиняемому в качестве меры пресечения содержание под стражей. В нем не отражено право обвиняемого и его защитника требовать предоставления возможности ознакомления с делом в суде, заявлять ходатайства о вызове свидетелей и экспертов. В Уголовно-Процессуальных кодексах не установлено единого порядка вручения обвиняемому обвинительных заключений: в одних республиках это делает суд, в других — прокурор.

Из сказанного видно, насколько важно иметь общесоюзные кодексы: Гражданский, Уголовный, Уголовно-Процессуальный и другие. Конституция СССР в статье 14 устанавливает, что кодексы эти должны быть общесоюзными. Единство социально-экономической и политической основы во всех республиках нашего Советского Союза обеспечивает и законодательство требует единства правовых норм, базирующихся на этой основе.

В. И. Ленин еще в 1922 году указывал, что «законодательство не может быть казуальным и казенным, а должно быть единым всей федерации советских республик», что «законодательство должно быть одно» (Ленин, том XXVII, стр. 298—299).

Имеющиеся отдельные законы и кодексы надо собрать воедино, освободить от устаревших положений, положить на прочный и ясный характер. Работа над указанными кодексами и законами не может быть ограничена только кодификационными приемами, хотя эти приемы сами по себе очень важны. Надо внести в указанные законы и кодексы изменения, которые вытекают из практики социалистического строительства. Надо учесть и отразить в законах огромный опыт работы в условиях победившего социализма и положить эти законы зачаткам, которые поставлены перед нами в связи с программой дальнейшего социалистического строительства, начатой товарищем Сталиным.

Комиссия законодательных предположений Совета Национальностей в прошлом году вошла в Совет Министров СССР с предложениями о необходимости начать работу по внесению изменений и уточнений в некоторые законы и кодексы в соответствии с изменившимися условиями. Совет Министров СССР принял наши предложения правильными и создал Комиссию, которая сейчас ведет работу по внесению этих изменений и уточнений в отдельные законы и кодексы. Предложения этих комиссий, созданных Советом Министров СССР, будут потом рассмотрены в Комиссии законодательных предположений и внесены на рассмотрение Верховного Совета СССР. В подготовке этих предложений немалую роль работы лежит на Комиссии законодательных предположений Совета Национальностей.

Комиссия законодательных предположений будет участвовать в законодательной работе Верховного Совета СССР и Правительства с сознанием высокой ответственности за порученное ей дело. Она будет вносить свой вклад в дело подготовки законодательства и тем самым в дело укрепления основ советской государственности, совершенствования норм социалистического права, в дело укрепления социалистической законности. (Аплодисменты).

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР Доклад Секретаря Президиума Верховного Совета СССР депутата А. Ф. ГОРКИНА

Товарищи депутаты! За время между II и III сессиями Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР издал ряд Указов, которые, согласно Конституции СССР, подлежат утверждению Верховным Советом СССР.

Президиум Верховного Совета СССР, по представлению Председателя Совета Министров Союза ССР, произвел за это время назначения некоторых Министров Союза ССР.

Указами от 17 января 1947 года Президиум назначил Министром угольной промышленности западных районов СССР Засядько Александра Федоровича и Министром угольной промышленности восточных районов Омика Дитриха Григорьевича.

В связи с объединением Министров земледелия, Министерства технических культур и Министерства животноводства в Министерство сельского хозяйства СССР и в связи с образованием Министерства союзных ССР, Президиум Верховного Совета СССР Указами от 4 февраля 1947 года назначил Министром сельского хозяйства СССР Бенедиктова Павла Александровича и Министром союзных ССР Скворцова Николая Александровича.

Президиум Верховного Совета СССР Указами от 17 февраля 1947 года освободил Матвеева Г. А. от обязанностей Министра здравоохранения СССР, как временно отсутствующего с поручением ему делами, и назначил Министром

здравоохранения СССР Смирнова Ефима Ивановича.

Президиум Верховного Совета СССР Указом от 8 февраля 1947 года назначил Сабурова Максима Захаровича Заместителем Председателя Совета Министров Союза ССР.

В соответствии со статьей 49 Конституции СССР Президиум Верховного Совета СССР вносит на утверждение Верховного Совета СССР эти Указы о назначениях Министров СССР.

Разрешите огласить проекты Постановлений Верховного Совета СССР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР, изданных за период между второй и третьей сессиями Верховного Совета СССР.

Проект постановления Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о назначении Министров СССР.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР о назначениях:

Министром угольной промышленности западных районов СССР Засядько Александра Федоровича.

Министром угольной промышленности восточных районов СССР Омика Дитриха Григорьевича.

Министром сельского хозяйства СССР Бенедиктова Павла Александровича.

Министром союзных ССР Скворцова Николая Александровича.

Скворцова Николая Александровича; Министром здравоохранения СССР Смирнова Ефима Ивановича.

Проект постановления Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР о назначении тов. Сабурова М. З. Заместителем Председателя Совета Министров СССР.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить тов. Сабурова Максима Захаровича Заместителем Председателя Совета Министров СССР.

Таковы Указы, которые Президиум Верховного Совета СССР представляет на утверждение Верховного Совета.