XVIII Всесоюзная конференция ВКП(б)

О ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА

Продолжение доклада тов. МАЛЕНКОВА

Подобное легкомысленное отношение к соблюдению технологической дисциплины, к точности соблюдения чертежей и конструкций приводит к тому, что в серийном производстве выпускается продукция не одинакового качества, стандартные детали машин и механизмов получаются не взаимозаменяемыми. Произвол в изменениях технологии и в чертежах приводит часто к выпуску негодной продукции и к загрузке оборудования ненужной работой.

Именно из-за отсутствия технологической дисциплины на многих наших промышленных предприятиях все еще продолжается выпуск недоброкачественной и некомплектной продукции, не отвечающей установленным стандартам.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 года «Об ответственности за выпуск недоброкачественной или некомплектной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов промышленными предприятиями», хотя и возымел свое действие, однако, в деле борьбы за качество продукции у нас еще имеется много недостатков.

Многие хозяйственные руководители преступно легкомысленно относятся к фактам выпуска недоброкачественной продукции, к фактам порчи бракоделами большого количества материальных ценностей. Бракоделы не несут материальной ответственности за сделанный ими брак.

Выпуск недоброкачественного сырья, бракованной продукции срывает выполнение производственных планов, срывает нормальную работу наших предприятий и резко повышает себестоимость изделий. На многих предприятиях отсутствует своевременный и оперативный контроль, предупреждающий возможность возникновения брака.

Пора покончить, товарищи, с нарушениями технологии. Необходимо на всех предприятиях ввести точные инструкции технологических процессов и установить контроль за соблюдением этих инструкций. Наркоматы обязаны обеспечить строжайшую дисциплину в соблюдении технологического процесса производства на предприятиях и запретить предприятиям без разрешения наркоматов изменять установившуюся в массовом и серийном производстве технологию и вносить изменения в конструкциях и чертежах изделий установившегося производства.

Работникам наших предприятий и наркоматов пора понять, что теперь уже нельзя работать по-старинке, прикидку, все-как, на глазок. Новые точные механизмы, которыми оснащены наши предприятия, требуют, чтобы в производстве был строжайший порядок, чтобы вся работа была основана на точном соблюдении технических правил и инструкций.

Суть дисциплины в технологии должна заключаться в том, чтобы наши рабочие, мастера и инженеры научились в точности, без отступления повторять технологическую операцию и выпускать, согласно требованиям технических условий и стандартов, продукцию, в точности похожую одна на другую.

Каждое наше промышленное предприятие должно выпускать продукцию хорошего качества и высоко держать честь своей фабричной, заводской марки.

Необходимо, товарищи, добиться на наших предприятиях соблюдения **строжайшей дисциплины в технологическом процессе**, ввести на всех предприятиях точные инструкции технологических процессов, установить контроль за их соблюдением и **обеспечить, таким образом, выпуск доброкачественной и комплектной продукции**, полностью отвечающей установленным стандартам.

Вопросы новой техники. Многие руководители предприятий промышленности и транспорта недооценивают значения новой техники, не работают над дальнейшим ее усовершенствованием, над освоением производства новых машин, материалов и изделий. Ценнейшие изобретения и усовершенствования часто годами лежат в научно-исследовательских институтах, лабораториях, на предприятиях и остаются неиспользованными в производстве.

Технические советы во многих наркоматах превратились в пособные органы по даче заключений по мелким техническим вопросам и не занимаются по-настоящему вопросами внедрения новой техники.

Некоторые руководители предприятий, исходя из своих удобств, предпочитают годами производить одну и ту же старую продукцию, годами держаться на старых методах производства, несмотря на развитие техники.

Проектирование и конструирование новых видов продукции, как и освоение их в серийном производстве проходит медленно и занимает длительное время. В результате этого нередко имеет место такое положение, что серийный выпуск новой продукции начинается тогда, когда эта продукция оказывается уже далеко по передовой.

Многие талантливые конструкторы не получают со стороны наркоматов и руководителей предприятий необходимой поддержки, вследствие чего они не мало тратят по-пустку сил и энергии. Между тем, как это показывает опыт, если нашим конструкторам дают конкретные задания по разработке тех или иных вопросов, то они хорошо справляются с поставленными перед ними задачами.

Передовые методы производства, опыт передовых предприятий, цехов, лучших стахановцев, новаторов производства внедряются медленно, а в ряде случаев даже игнорируются.

Такой консерватизм части руководителей предприятий мешает дальнейшему развитию производства, обрекает предприятия на отсталость и прозябание, подрывает оборонную мощь страны.

Надо положить конец хвостистскому, в корне оппортунистическому отношению к новой технике.

Задача заключается в том, чтобы руководители предприятий, конструкторы, работники научно-исследовательских институтов и лабораторий, инженеры, техники, мастера, передовые рабочие непрестанно работали над усовершенствованием техники, над освоением производства новых машин, материалов и изделий.

Наши работники промышленности и транспорта обязаны полностью использовать огромные возможности социалистического строя для расцвета технической мысли и для скорейшего внедрения новых достижений техники в производство. Необходимо особое внимание уделить вопросам новой техники, непрестанно **работать над усовершенствованием техники, над освоением производства новых машин, материалов и изделий.**

О себестоимости выпускаемой продукции. Многие факты, товарищи, показывают, что руководители предприятий промышленности и транспорта перестали по-хозяйски считать, калькулировать, беречь народную копейку.

Большие убытки терпят наши предприятия вследствие перерасхода топлива, непроизводительного расхода сырья, больших отходов ценнейших материалов, неэкономного расхода электроэнергии. Такое расточительное ведение хозяйства антинародно. Оно ничего общего не имеет с нашим социалистическим хозяйством, где должны быть на строжайшем учете, должны быть производительно использованы каждая копейка, каждый килограмм топлива, сырья, каждый агрегат и станок.

Руководители многих предприятий привыкли к тому, что им все дается в готовом виде, забыли о хозрасчете, сжились с нарушениями финансовой дисциплины, сжились с бесхозяйственностью и равнодушно относятся к тому, что за материальный ущерб, нанесенный ими, в результате плохого хозяйствования, расплачивается государство.

Себестоимость продукции — основной показатель, характеризующий качество всей работы на предприятиях. Чтобы правильно руководить работой предприятий, надо знать фактические расходы на единицу изделия по основным элементам себестоимости—заработная плата, стоимость сырья, топлива и электроэнергии, амортизационные начисления, административно-управленческие расходы и направлять экономическую сторону деятельности предприятия так, чтобы планы по себестоимости и по прибылям безусловно выполнялись.

Задача заключается в том, чтобы покончить с бесхозяйственным мотом дела, овладеть экономической стороной деятельности предприятия, максимально использовать внутренние ресурсы предприятия.

Необходимо систематически снижать себестоимость выпускаемой продукции, всячески укреплять хозрасчет, решительно выкорчевывать расточительство.

Вопросы заработной платы. Товарищи, правильная организация заработной платы является важнейшим условием роста производства. Руководящим принципом во всей нашей политике в области заработной платы является принцип материальной заинтересованности трудящихся в результатах труда. Этот принцип осуществляется у нас в виде сдельной системы оплаты для рабочих, премиальной системы для руководящих работников и в виде поощрения квалифицированного труда сравнительно с неквалифицированным.

Сдельщина и премиальная система являются важнейшими рычагами в дело повышения производительности труда, а следовательно и развития всего нашего народного хозяйства.

На практике в области заработной платы этот руководящий принцип нарушается нередко. Часто имеет место гнилая практика, заключающаяся в том, что вслед за поощрением хорошо работающих, в их урезаю заработной платы искусственно подтягивается заработная плата и тех групп рабочих, которые отстают в производительности труда, не повышают своей квалификации и не выполняют нормы выработки.

Бывает и так, как это имело место во последнего времени в угольной промышленности, а может быть есть на некоторых угольных шахтах еще и сейчас, когда работающие на подземных работах получали меньше, чем работающие на поверхностных работах.

Именно в результате этих недостатков в организации заработной платы до сих пор на наших предприятиях существует немалая прослойка рабочих, не выполняющих норм выработки. Такому положению потворствуют руководители и мастера на многих предприятиях, которые поощряют уравниловку в заработной плате и тем самым сдерживают дальнейший рост производительности труда. Руководители предприятий и мастера часто уклоняются от повышения норм выработки даже тогда, когда этого настоятельно требуют применение передовой техники и организационно-хозяйственные мероприятия.

Задача заключается в том, чтобы поощрять хорошо работающих и до конца ликвидировать гнилую практику уравниловки в области заработной платы. Руководители предприятий, начальники цехов и мастера обязаны осуществлять повышение норм выработки по мере внедрения передовой техники и организационно-хозяйственных мероприятий.

Необходимо, товарищи, **в области заработной платы строго и последовательно проводить принцип материального поощрения хорошо работающих**, осуществляемый в виде сдельной системы оплаты для рабочих, премиальной системы для руководящих работников и в виде большей оплаты квалифицированного труда, сравнительно с неквалифицированным.

О прогулах и самовольных уходах. Проведение в жизнь Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 года «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений» значительно улучшило состояние трудовой дисциплины на предприятиях.

Однако, товарищи, прогулы на многих фабриках, заводах, рудниках, шахтах, железных дорогах еще далеко не прекратились. Часть руководителей хозяйственных, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций на предприятиях плохо ведут работу по укреплению трудовой дисциплины. Такие руководители воспринали задачу борьбы с текучестью рабочей силы и прогулами, как кратковременную кампанию, и забыли о том, что прогулы и самовольные уходы наносят огромный вред государству, срывают выполнение производственных планов, сокращают выпуск промышленной продукции. Прогулы—это бич производства.

Необходимо, товарищи, **полностью ликвидировать прогулы.**

О единоначалии на предприятиях. Несмотря на ясные директивы партии, на многих предприятиях до сих пор не установлено действительного единоначалия в управлении предприятием. Приказы директоров нередко не исполняются. Сами директора предприятий не используют предоставленных им прав и часто прячутся за спины общественных организаций.

Директор предприятия целиком отвечает за состояние предприятия и за порядок на производстве, и его распоряжения должны выполняться. Директор отвечает не только за правильность отданного распоряжения, но также и за то, чтобы это распоряжение было своевременно и точно выполнено работником, которому оно дано.

Нельзя терпеть такого положения, когда директор, желая оправдаться в плохой работе предприятия, постоянно ссылается на то, что его распоряжения не были выполнены, хотя они были правильны и были даны своевременно. Директор обязан знать своих подчиненных, проверять исполнение отданных распоряжений и работников неисполнительных, неаккуратных—заменять лучшими и более дельными работниками.

Необходимо решительно укрепить **единоначалие на предприятиях** и добиться того, чтобы директор предприятия стал на деле полновластным руководителем, целиком отвечающим за состояние предприятия и за порядок на производстве.

О укреплении технического руководства производством. Работа промышленности и транспорта страдает также еще и потому, что кадры инженеров и техников во многих случаях расставлены и используются неправильно.

На предприятиях, в цехах, т. е. там, где непосредственно производится продукция, часто бывает большой недостаток в квалифицированных специалистах, в то же время большое количество этих последних осело на канцелярской работе в аппаратах центральных и местных хозяйственных учреждений.

Мы располагаем, товарищи, данными о расстановке в системе промышленных наркоматов на 214 тысяч специалистов с высшим образованием и на 164 тысячи специалистов со средним специальным образованием. Эти данные следующим образом характеризуют расстановку специалистов в промышленности.

Из 214 тысяч специалистов с высшим образованием 95 тысяч человек или 45 процентов находится в различных учреждениях системы наркоматов, 51 тысяча человек или 24 процента—в заводоуправлениях промышленных предприятий и только 68 тысяч человек или 31 процент всех специалистов с высшим образованием находятся в промышленных предприятиях непосредственно на производстве.

Из 164 тысяч специалистов со средним специальным образованием 41 тысяча человек или 25 процентов находятся в различных учреждениях наркоматов, 41 тысяча или 25 процентов находятся в заводоуправлениях промышленных предприятий и 82 тысячи человек или 50 процентов находятся в промышленных предприятиях непосредственно на производстве.

В наркомате нефтяной промышленности только 20 процентов специалистов с высшим образованием работает непосредственно на производстве; в наркомате электростанций—только 16 процентов; в наркомате угольной промышленности—27 процентов; в наркомате рыбной промышленности только 9 процентов; в наркомате лесной промышленности — 24 процента.

Подобная картина в расстановке и использовании специалистов с высшим образованием—и в других промышленных наркоматах.

Такая неправильная практика использования инженеров и техников наносит вред нашему народному хозяйству, лишает предприятия надлежащего технического руководства. Достаточно сказать, товарищи, что при наличии в промышленности большого количества специалистов с высшим образованием на тех должностях, которые должны быть замещены инженерами, этих специалистов оказывается крайне недостаточное количество.

В составе начальников цехов на предприятиях имеется всего лишь 22 процента специалистов с высшим образованием, в составе заместителей начальников цехов 32 процента, в составе начальников смен, участков, отделов, участков, агрегатов—20 процентов и в составе цеховых инженеров только 60 процентов. Все остальные работники указанных выше должностей не имеют специального технического образования.

Аппарат управления хозяйством, как и весь государственный аппарат нашей страны, имеет огромное значение. В этом аппарате должно работать известное количество квалифицированных инженеров и техников. Но совершенно ненормально, когда этот аппарат раздувает свои штаты и использует инженеров и техников на канцелярской работе, отвлекая тем самым их с производства.

Необходимо исправить ненормальность в расстановке кадров инженеров и техников и направить часть специалистов, работающих в центральных и местных хозяйственных учреждениях, на предприятия для укрепления технического руководства производством.

Необходимо всемерно **укрепить на предприятиях техническое руководство** производством.

В отношении молодых, оканчивающих вузы специалистов, необходимо установить такой порядок, чтобы каждый окончивший высшее учебное заведение получал производственный опыт на предприятии, проходил в обязательном порядке стаж практической работы—помощника мастера, мастера, инженера в цеху.

О мастере. Большую роль, товарищи, в деле наведения порядка на наших предприятиях, в деле правильной организации труда и обеспечения строжайшей дисциплины технологического процесса должны сыграть мастера.

Однако, на многих наших предприятиях мастера свели на положение подсобного рабочего или конторщика, который целый день занят либо беготней по заводу за недостающими деталями, инструментами, либо разного рода конторской работой.

Мастер должен быть разгружен от несвойственных ему обязанностей.

Необходимо на предприятиях **поднять роль мастера**, как непосредственного организатора производства и поставить дело таким образом, чтобы мастер являлся полноправным руководителем на порученном ему участке производства, полностью отвечающим за соблюдение технологической дисциплины и за выполнение производственного задания по всем показателям.

Таковы меры, которые нужно принять по линии хозяйственно-политических задач парторганизаций, чтобы ликвидировать недостатки в работе промышленности и транспорта.

IV.

Организационные задачи парторганизаций в области промышленности и транспорта

Товарищи, для того, чтобы успешно разрешить задачу под'ема промышленности и транспорта, необходимо значительно улучшить нашу организационную работу в области промышленности и транспорта.

Товарищ Сталин учит нас, что сами хозяйственные успехи, их прочность и длительность целиком и полностью зависят от успехов партийно-организационной и партийно-политической работы, что без этих условий хозяйственные успехи могут оказаться построенными на песке.

Какие меры нужно принять по линии организационных задач парторганизаций, чтобы ликвидировать недостатки в работе промышленности и транспорта?

Прежде всего тут речь идет о том, что, в целях усиления помощи наркоматам и предприятиям промышленности и транспорта, **необходимо иметь в городах, областях, краях и республиках с развитой промышленностью на одного, а несколько секретарей горкомов и обкомов партии по промышленности**, соответственно основным отраслям промышленности, имеющимся в городе, области, крае, республике, а также там, где это нужно, секретаря по железнодорожному транспорту и секретаря по водному транспорту.

Известно, что сейчас у нас в горкомах и обкомах партии промышленностью и транспортом занимается только один из секретарей. Опыт показал, что этого явно недостаточно.

В проекте резолюции, розданной вам, предлагается увеличить количество секретарей горкомов и обкомов партии, ведающих промышленностью и транспортом.

Очень важным делом для обкомов и горкомов партии будет подбор секретарей по промышленности. Это дело очень серьезное. К нему нужно подойти со всей тщательностью и ответственностью.

Надо выдвинуть на эти посты лучших работников, способных по-большевистски вдезать в дела промышленности и транспорта, способных не на словах, а на деле повернуть внимание парторганизаций в сторону промышленности и транспорта.

Секретари по промышленности и транспорту обязаны хорошо знать, что делается на предприятиях, регулярно бывать на них, должны быть лично знакомы как с работниками предприятий, так и с соответствующими наркоматами, должны помогать им в выполнении планов и решений партии по промышленности и транспорту, систематически проверять исполнение этих решений, искоренять недостатки в работе предприятий и добиваться ликвидации этих недостатков.

О том, как справится горкомы, обкомы и ЦК компартий с делом подбора секретарей по промышленности и транспорту, надо будет уже в ближайшее время судить по результатам работы промышленности и транспорта по отдельным городам, областям, краям и республикам.

Второй важнейшей организационной задачей является значительное усиление внимания партийных организаций к делу подбора кадров, работающих в промышленности и на транспорте.

Прежде всего необходимо **изучать, хорошо знать хозяйственных и инженерно-технических работников промышленных предприятий и железных дорог.** Без такого изучения и без знания людей нельзя правильно и во-время решить вопрос о замене негодных работников и о выдвижении способных, инициативных людей.

Необходимо, товарищи, покончить с бумажным, канцелярским изучением работников.

Надо покончить с биологическим подходом при подборе кадров и проверять работников на деле, оценивать их по работе, а не руководствоваться анкетными данными.

До сих пор, несмотря на указания партии, во многих партийных и хозяйственных органах при назначении работника больше занимаются выяснением его родословной, выяснением того, кем были его дедушка и бабушка, а не изучением его личных деловых и политических качеств, его способностей.

Основным вопросом в деле подбора кадров является вопрос о правильном выдвижении новых работников. Надо смелее выдвигать хороших, способных, инициативных работников, умеющих организовать живое дело.

При этом надо усвоить, что **речь идет о выдвижении не только партийных, но и непартийных большевиков.**

Среди беспартийных много честных и способных работников, которые, хотя не состоят в партии, не имеют коммунистического стажа, но работают часто лучше, добросовестнее, чем некоторые коммунисты со стажем.

Товарищ Сталин не раз высмеивал тех работников, которые думают, что на руководящие должности можно выдвигать лишь партийных товарищей. В 1931 году на совещании хозяйственников товарищ Сталин говорил: «Некоторые товарищи думают, что на руководящие должности на фабриках, на заводах можно выдвигать лишь партийных товарищей. На этом основании они нередко отталкивают способных и инициативных беспартийных товарищей, выдвигая на первое место партийцев, хотя и менее способных и не инициативных. Нечего и говорить, что нет ничего глупее и реакционнее такой, с позволения сказать, «политики». *)

Выдвигая способных и инициативных работников, надо **своевременно ставить вопрос о замене негодных, слабых, безвольных работников, заменять болтунов, не способных организовать живое дело.**

Нередко бывает, что завелся такой никчемный, не способный на живое дело болтун и годами губит дело. А наши наркоматы, обкомы, горкомы партии спокойно взирают на это и не принимают мер к тому, чтобы вышибить такого, с позволения сказать, «работника».

Бывает у нас нередко так. Получит завод срочное задание по выпуску особо нужной продукции. А во главе этого предприятия стоит горе-хозяйственник, не работник, способный выполнять это задание, а болтун.

Спросит секретарь обкома такого директора, как идет дело с выполнением задания, а болтун отвечает,—«нажимаем, товарищ секретарь». Ну, секретарь и доволен. Раз нажимает, значит дело будет.

Однако, вскоре выясняется, что никакого дела нет и задание не выполняется. Снова спрашивает директора секретарь обкома: «В чем дело, почему не выполняется задание?». «Осваиваем, товарищ секретарь»,—отвечает болтун. Секретарь удовлетворяется и этим ответом. Раз человек осваивает, значит будут скоро результаты. Но дело вперед не двигается. Опять запрос к директору: «Почему до сих пор не выпускаете продукции?» «Заедает, товарищ секретарь, на-днях поправим дело». Проходит время, нет никакой продукции. «Что у вас делается на заводе?» — спрашивает секретарь. «Устраняем неполадки и неувязки», — отвечает болтун.

Так и морочит без конца голову, и если, товарищи, паче чаяния все же такой директор с большим запозданием выпустит немного продукции, то не ждите, что у такого директора продукция будет выпускаться систематически. Ждите, наверняка, что скоро он прекратит этот выпуск. И если его спросите: «Что случилось, почему вы только что начали выпускать продукцию и уже прекратили?»—так и знайте, что болтун и тут найдет нам ответ и в таком случае обязательно заявит: «Заделы все с'еденыз».

Вот так и водит за нос наших секретарей обкомов такие горе-руководители предприятий, такие болтуны.

Вооружились эти болтуны словечками: «осваиваем», «заедает», «устраняем неполадки и неувязки», и живут себе за государственный счет, расходуют громадные средства, а в народное хозяйство ничего не дают.

А многие наши руководители слушают такие ответы и удовлетворяются ими, хотя в точности не знают, что, собственно, хочет сказать горе-хозяйственник. Получается, как это в песне поется,—«...И кто его знает, на что намекает». (Смех). В песне, правда, в конце концов выясняется о чем идет речь. Там, как вы поймете, сердце принимает некоторое участие в этом деле, и дело проясняется. А вот в отношении болтунов дело так и остается неразгаданным. Тут сердца, видимо, мало. Надо головой поработать и раскусить во-время болтуна.

Пора, товарищи, вытащить такого сорта хозяйственников на свет божий. **Болтунов, людей, не способных на живое дело, нужно освобождать и ставить на меньшую работу, безотносительно к тому, являются они партийными или беспартийными.**

Есть у нас, товарищи, и работники другого типа—невежды. Есть у нас и такие. Невежда — это человек, который ничего не знает и знать ничего не хочет. Невежда технику не изучает, новой техники не признает, о технологии понятия не имеет, в экономике предприятия не разбирается и не желает разбираться. Зато зазнайства у такого невежды хоть отбавляй.

Невежда убежден в том, что он все знает и ему изучать нечего, и нет такой силы в природе, которая могла бы убедить невежду в том, что он чего-то не знает.

Об одном из своих героев Салтыков-Щедрин писал: «Он не был ни технолог, ни инженер... он ничего не знал ни о процессе образования рек, ни о законах, по которым они текут вниз, а не вверх, но был убежден, что стоит только указать: от сих мест до сих—и на протяжении отмеренного пространства, наверное, возникнет материк, а затем попрежнему, и направо и налево, будет продолжать течь река».

*) Сталин. «Вопросы ленинизма», 11 издание, стр. 342.

(Окончание см. на 4 стр.)