О КОНСТИТУЦИИ РСФСР

Речь председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР тов. Д. Е. СУЛИМОВА на Чрезвычайном XVII Всероссийском С'езде Советов

Окончание

Эти цифры являются блестящей иллюстрацией материальных гарантий записанного в Конституции права на отдых, на обеспечение старости, во время болезни и потери трудоспособности.

Сталинская Конституция наряду с этим гарантирует гражданам СССР бесплатное всеобщее образование и бесплатную медицинскую помощь трудящимся. Это тоже—не декларация, а реальная советская действительность, яким показателем которой является из года в год растущие расходы на социально-культурные мероприятия. Ассигнования по государственному и местным бюджетам РСФСР (не считая расходов на ту же цель по союзному бюджету) по линии только наркоматов: Наркомпросу и Наркомздраву достигли в 1936 году 9674 миллионов рублей.

Осуществив всеобщее обязательное начальное обучение и завершив проведение всеобщего 7-летнего обучения, идя навстречу необычайной жажде знания, советское государство с каждым годом расширяет сеть школ и других культурно-просветительных учреждений.

За последние 12—13 лет Российская Федерация в этом отношении имеет грандиозные сдвиги, являющиеся результатом подлинной культурной революции.

Сеть начальных, неполных средних и средних школ в РСФСР за последние 12 лет (с 1924 г. по 1936 г.) увеличилась в два с лишним раза (с 63,9 тыс. до 148,3 тыс.), причем число средних школ выросло почти в три раза, а число неполных средних школ, в связи с проведением всеобщего 7-летнего обучения, увеличилось больше чем в 11 раз. Для нас стал уже привычным факт осуществления всеобщего обучения, но, если вспомнить, что в царской России в 1911 г. в начальных школах обучалось лишь 43 проц. детей школьного возраста, станет еще более ясной грандиозность этого мероприятия, проведенного советским государством.

За эти же 13 лет сеть массовых библиотек увеличилась в 5 раз, клубов — в 4 раза, изб-читален—в 3,5 раза, а кино—в 20 с лишним раз.

Страна вековой темноты, безграмотности, бескультурья, в результате Великой пролетарской революции и победы социалистического строя превратилась в страну, которая переживает беспримерный расцвет культуры, стоящей достоянием широчайших народных масс. **(Аплодисменты).** Разве не знаменателен в этом отношении тот факт, что в подготовке предстоящих в ближайшее время пушкинских дней участвует буквально все население нашей страны—от мала до велика, все народы, населяющие Советский Союз, готовятся к чествованию памяти великого русского поэта.

Не меньшие достижения имеет наша страна в развитии дела здравоохранения.

Сеть больниц за последние 12 лет (с 1924 г. по 1936 г.) выросла с 3553 до 6450, а число больничных коек — со 146058 до 297393.

В 1937 г. больничная сеть расширяется на 27 тыс. коек за счет построенных в 1936 г. новых больниц.

Особенно сильно за эти годы развилась сеть детских яслей: с 36,6 тыс. дошкольных мест в 1924 г. до 4,5 миллиона мест (вместе с сезонными) в 1937 г.

По плану 1937 года обеспечивается дальнейший значительный рост всей социально-культурной сети нашей страны и улучшение качества ее работы. Достаточно сказать, что в 1937 году бюджет Наркомпроса и Наркомздрава растет против 1936 года еще на 2200 миллионов рублей, не считая того, что с 1937 года, в связи с образованием Союзного Наркомздрава, значительная часть расходов проходит по союзному бюджету.

Как видите, Конституция не только закрепляет законом широчайшие, неизмеримые в капиталистических условиях права граждан, но и обеспечивает эти права твердыми материальными гарантиями. Ничего подобного не знало еще ни одно государство в мире. Но дело не только в этом. Все величие и значимость этих прав увеличиваются во сто крат тем, что в социалистической системе хозяйства заложены беспредельные возможности дальнейшего еще более быстрого роста производства материальных благ, еще более быстрого роста культуры, науки, искусства.

Наш С'езд собрался в тот момент, когда все отрасли нашего хозяйства заканчивают подведение итогов своей работы в 1936 году и окончательно уточняют планы работы на 1937 год.

Стахановское движение в 1936 году дало поистине замечательный рост производительности труда.

Этот рост производительности труда является прямым результатом освоения новой техники, роста производственной культуры, нашедшем свое отражение в стахановском движении.

Валовая продукция крупной промышленности за 1936 г. выросла на 30 проц. против 1935 г. В 1937 году продукция должна подняться до 97,5 миллиарда рублей, т. е. дать рост на 20 проц. Один прирост продукции 1937 года, составляющий 16—17 миллиардов рублей, превышает больше чем в полтора раза все производство царской России в 1913 году, когда вся продукция составляла величину в 10,25 миллиарда рублей. **(Аплодисменты).**

1937 год начался новым под'емом социалистического соревнования в тяжелой промышленности и других отраслях. Лозунг лучших стахановцев нашей металлургической промышленности—дать стране 60 тысяч тонн стали в сутки подхвачен всеми металлургическими заводами, и под этим боевым лозунгом перестраивает свою работу советская металлургия. Стахановское движение поднимается на новую ступень и охватывает все отрасли, все заводы социалистической индустрии.

Можно не сомневаться, что 1937 год будет годом еще больших успехов и в области роста производительности труда, роста производства и во всех других отношениях.

Таким образом, материальные гарантии прав граждан социалистического государства, которые записаны в главе 11-й Конституции РСФСР, в первом же году по принятии Конституции получают новое мощное развитие.

Колоссальные возможности и преимущество социалистической системы хозяйства раскрываются во всем об'еме.

Буржуазные конституции пестрят такими «высокими» понятиями как «нация», «народ», «народное богатство» и т. п. Все эти хорошие ярлыки существуют для сокрытия действительного содержания буржуазной государственности, сутью которой является угнетение трудящихся масс ничтожным меньшинством эксплоататоров.

Только теперь у нас в социалистическом государстве все эти понятия наполнились настоящим содержанием. Впервые в истории человечества выражение политической экономии «народное богатство» у нас в Советской стране обозначает действительно богатство всего народа, а не горсточки эксплоататорского меньшинства, построенную на нищете огромного большинства населения, как это имеет место в капиталистических странах.

Рост материального благосостояния и культурный расцвет Советской страны открывают невиданные возможности развертывания творческих сил и способностей человека. Растут новые люди. В активную политическую жизнь включились широчайшие народные массы. Славное стахановское движение, движение жен хозяйственников и инженеров, жен командиров Красной армии, под'ем активности женщин колхозной деревни, все это—показатели того, как раскрылись массы, как вступают в дело строительства социализма все новые и новые отряды трудящихся.

Вместе с тем это — наглядное свидетельство величайшей силы социалистического строя, осуществление которого сделало нашу страну единственной на земном шаре страной радостной жизни, счастья и творческого труда. **(Аплодисменты).**

Конституция РСФСР и задачи местных органов власти

Конституция РСФСР, проникнутая от начала до конца теми же идеями и теми же историческими началами, что и Союзная Конституция, целиком отвечает той экономической основе и тем общественным отношениям, которые уже фактически существуют в нашей стране.

Она приводит наше государственное устройство в соответствие с социалистической экономикой и с нынешним соотношением классовых сил.

Вместе с тем наша Федеративная Конституция более подробна, нежели это сделано в Союзной Конституции, регламентирует государственное устройство нашей Федерации, уточняет функции областных и районных советов депутатов трудящихся, придает законодательную устойчивость организационной структуре всего советского аппарата (глава 8-я Конституции РСФСР).

Широкий социалистический демократизм находит свое отражение и в структуре и функциях местных органов советской государственной власти.

Только в Советском Союзе созданы условия для наиболее полного участия трудящихся в управлении государством, в то время как в подавляющем большинстве буржуазных государств даже лучшие права местных выборных органов за последние годы сведены на-нет.

В фашистской Италии, например, законом от 4 февраля 1926 года были полностью упразднены муниципальные советы и провинциальные парламенты и заменены назначаемыми сверху префектами и правительственными комиссарами (подеста).

Изданное Гитлером 30 января 1935 года положение о германских общинах ликвидирует выборность бургомистров. Смысл этого закона состоит в том, что теперь бургомистры фактически назначаются и увольняются местными руководителями фашистской партии.

У нас местные советы трудящихся руководят всем хозяйственным и культурным строительством на своей территории. Новая Конституция закрепляет эти их права. Но вместе с тем, новая Конституция предъявляет к ним еще более серьезные требования.

Представителям органов государственной власти действительно придется делом ответить на вопросы избирателя, о которых говорил товарищ **Сталин:** «Построил ли ты или не построил хорошую школу? Улучшил ли ты жилищные условия? Не сборократил ли ты? Помог ли ты сделать наш труд более эффективным, нашу жизнь более культурной?».

«Таковы будут критерии, — говорит далее товарищ **Сталин,**—с которыми миллионы избирателей будут подходить к кандидатам, отбрасывая негодных, вычеркивая их из списков, выдвигая лучших и выставляя их кандидатуры».

Нечего греха таить — нашим местным советским органам раз на этот спросишь и рядом не хватает, и на эти справедливые и простые вопросы населения они часто удовлетворительно ответить не могут.

У нас в советах еще много таких работников, которые думают, что их назначение заключается в том, чтобы заниматься только вопросами высшей политики, а по повседневным требованиям и нуждам трудящихся. Эти работники забывают, что главная задача советов, это—чуткое отношение к советскому человеку, что такие вопросы, как благоустройство города или поселка, забота о гостиницах, магазинах, трамвае, банях являются важнейшими функциями местных советских органов.

К сожалению, у весьма многих советских учреждений на местах чувства ответственности перед населением не всегда на первом плане. Новая же Конституция означает громадное повышение этой ответственности. Все местные советские органы и учреждения должны быть по-большевистски дисциплинированными и требовательными к себе в отношении проведения государственной дисциплины, в отношении проведения в жизнь директив и указаний вышестоящих государственных органов, но вместе с этим каждый местный советский орган, каждое советское учреждение должно быть теснейшим образом связанным с трудящимися массами, избравшими его, должно особенно чутко, особенно внимательно прислушиваться к требованиям населения, к нуждам избирателей.

Статья 88-я Конституции РСФСР говорит: «Исполнительные органы советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся». Местные органы часто, увлекаясь неправильно понятой демократией, забывают о государственной дисциплине, о своих обязанностях местного органа государственной власти, или, что чаще всего наблюдается, строят свою работу, исходя только из директив вышестоящих органов, фиксируясь, так сказать, только на начальство. Такие органы забывают, что они —на службе у советского народа, что их первая священная обязанность, это—забота о наиболее полном и широком удовлетворении запросов населения. Такие органы, если они не сумеют в кратчайший срок улучшить свою работу, должны будут пенять на себя, когда им будут задавать головомойку.

Всем советам трудящихся, всем органам власти необходимо поднять свою работу на тот высокий уровень, на котором должен стоять государственный аппарат социалистического общества.

Новая Конституция, требуя радикального улучшения работы всего советского аппарата, вместе с тем устанавливает такое построение местных органов государственной власти, которое обеспечивает возможность поднятия их деятельности на небывалую высоту.

Прежде всего новая структура местных органов государственной власти (советов депутатов трудящихся) значительно упрощает аппарат управления и строго регламентирует его работу.

Вместо существующей сложнейшей системы — С'езд Советов, пленум Исполнительного Комитета и его президиум, — новая Конституция вводит «двухпалубную» систему — сессия совета депутатов трудящихся и его Исполнительный Комитет.

Конституция устанавливает и сроки созыва сессий советов депутатов трудящихся. Эти сессии будут собираться: в краях и областях—не реже 4 раз в год, в районах—не реже 6 раз в год, а сессии городских и сельских советов депутатов трудящихся — каждый месяц (ст. ст. 83—85).

В связи с новой структурой местных органов государственной власти становится возможным образование секций по отдельным отраслям хозяйственного и культурного строительства не только при городских и сельских советах, как это было до сих пор, но и при районных, областных и краевых советах депутатов трудящихся. Это означает еще более широкое вовлечение трудящихся в работу советов, еще более широкое развертывание социалистического демократизма.

Статья 86-я Конституции говорит о том, что на время сессий краевых, областных, окружных, районных и городских советов депутатов трудящихся для ведения заседаний сессии избираются председатель и секретарь сессии. Этой статьей Конституции еще более подчеркивается строгая подотчетность каждого исполнительного комитета и его председателя соответствующему вышестоящему его совету.

В отличие от действующей Конституции, новый проект Конституции (ст. 92, 97 и 101) устанавливает точный перечень отделов не только краевых и областных, но и районных и городских советов депутатов трудящихся, что создает большую устойчивость структуры местных советов.

Особая глава проекта Конституции РСФСР отведена вопросам бюджета (гл. IX). В этой главе предусматривается порядок составления бюджета Совета Народных Комиссаров и утверждения его Верховным Советом РСФСР, а также обязательная публикация во всеобщее сведение как бюджета, так и отчета об его исполнении. Я обращаю ваше внимание на статью 105-ю проекта Конституции, которой законодательно закрепляется включение в бюджеты автономных республик и в местные бюджеты доходов от местного хозяйства, от местных налогов и сборов, а также отчислений от поступающих на данной территории государственных доходов. Эта статья стимулирует развитие хозяйственной инициативы мест и развитие многообразных отраслей местного хозяйства.

Район—важнейшее звено

Особо следует остановиться на районных органах власти, организационная структура которых определена 97 и 98-й статьями Конституции РСФСР. Роль районов в хозяйственном и культурном строительстве огромна. Товарищ **Сталин** на XVI с'езде ВКП(б) говорил:

«Сейчас центр тяжести колхозного строительства перемещен в районные организации. Сюда стекаются нити колхозного строительства и всякой другой хозяйственной работы в деревне, и по линии кооперации, и по линии советов, и по линии кредита, и по линии заготовок».

За время, прошедшее с XVI с'езда, роль района стала еще более значительной. Сами районы организационно, хозяйственно и культурно за это время неизмеримо выросли. Чем наши районы является в данное время, я хочу показать на примере одного района Восточной Сибири — Бородинского района, находящегося на границе с Китаем. Этот район, в виду его большой отдаленности от главных центров нашей страны и даже от центра Восточной Сибири, — далеко не лучший район. Что же мы, однако, имеем в этом районе? Район имеет 28714 человек населения, 31 сельсовет, 28 колхозов, одну МТС, три потребительских союза. Вся земельная площадь района равна 1378485 га.

На 1 января 1936 года в колхозах этого района было об'единено 2677 хозяйств, что составляет 95,7 проц. по всем хозяйствам района.

Посевные площади в районе выросли почти в 5 раз: с 3634 гектаров в 1929 году до 16721 гектара в 1934 году.

В районе в 1936 году полностью ликвидирована бесскотность колхозных хозяйств, тогда как еще в 1933 г. число бесскотных хозяйств составляло более одной трети всех хозяйств.

Большие успехи достигнуты в этом районе в области народного образования. В 1933 и 1934 гг. в районе открыты две средних школы. Всего в районе—50 школ с 5792 учащимися.

Выросла целая сеть клубов, изб-читален, библиотек и других культурно-просветительных учреждений, которые совсем недавно насчитывались единицами. Достаточно сказать, что в каждом колхозе создан или клуб или изба-читальня. Создан районный дом культуры и хорошая районная библиотека.

Районный бюджет вырос с 1697,6 тыс. рублей в 1933 г. до 3060,9 тыс. рублей в 1935 году.

Товарооборот района увеличился за последние три года с 5254 тыс. рублей до 7468 тыс. рублей.

Я уже сказал, что это далеко не лучший район. Его скорее можно даже причислить к разряду слабых районов. Тем не менее на примере этого района, на примере его быстрого роста отчетливо видно, какую большую и отличающуюся роль выполняют районы, какие важные государственные функции лежат на районных советских органах. Поэтому особенно ответственной задачей для всех вышеназванных республик, краевых и областных исполнительных комитетов является всестороннее укрепление и улучшение работы именно этого важнейшего, я бы сказал, во многих отношениях решающего звена государственного аппарата. Здесь речь идет о людях, и о материальной базе районных центров, и о развитии в них культурных учреждений.

Крепить мощь Советского Союза

Основной особенностью нашего Союзного государства—Союза Советских Социалистических Республик, резко отличающей его от буржуазных федераций, является добровольность вхождения республик в Союз и право их выхода из Союза.

РСФСР, входя в состав Союза Советских Социалистических Республик, является вместе с тем суверенным государством. За РСФСР сохраняются полностью права государственного верховенства, вплоть до права выхода из Союза Советских Социалистических Республик (ст. 13 и 15 проекта Конституции РСФСР). Это положение полностью и в точности соответствует ст.ст. 15 и 17-й Конституции Союза ССР. Записанное в Конституции право свободного выхода каждой союзной республики из Союза ССР о необходимости вытекает из добровольного характера этого Союза.

Такого права не имеет ни одно из капиталистических федеративных государств. Попытка Южных Штатов Америки в 60-х годах 19-го века выйти из состава Союза привела к гражданской войне Севера с Югом 1861—1864 гг. Аналогичная попытка семи крестьянских кантонов Швейцарского Союза («Зондербунд») в 1848 г. отделиться от остальных швейцарских кантонов закончилась усмиряющим непокорных кантонов «Зондербунда» вооруженной силой.

Даже буржуазные ученые государствоведы вынуждены признать, что такой суверенитет союзных республик, как в СССР «не имеется ни одному другому союзному государству» (Гельдштейн—«Советское государство» 1930 г.).

РСФСР, входя в качестве союзной республики в состав Советского Союза, сама является Федерацией, в состав которой входит 17 автономных республик, которым проект новой Конституции РСФСР обеспечивает самую широкую национальную автономию. Согласно ст. 20-й проекта Конституции РСФСР, каждая автономная республика, входящая в состав РСФСР, имеет свою Конституцию, которая учитывает особенности хозяйственного и культурного развития данной АССР.

До последнего времени ряд автономных республик находили в составе краев: так, например, Чувашская АССР находилась в составе Горьковского края, Мордовская АССР — в составе Куйбышевского края, АССР Немцев Поволжья—в составе Саратовского края и т. п.

По новой Конституции все автономные республики входят непосредственно в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Это обеспечивает автономным республикам большую степень хозяйственной и политической самостоятельности.

Союз Советских Республик создается в трудное время, в тяжелый период гражданской войны. Еще на X партийном С'езде в 1921 г. товарищ **Сталин** подчеркивал, что «без государственного Союза Советских Республик, без их слияния в единую военно-хозяйственную силу невозможно устоять против соединенных сил мировой империализма на их военных, как на хозяйственных фронтах» (**Сталин,** «Марксизм и национально-колониальный вопрос», 1934 г., стр. 76). На первом С'езде Советов Союза Советских Социалистических Республик 30 декабря 1922 г. товарищ **Сталин** говорил: «В истории советской власти сегодняшний день является переломным. Он вводит нас между прошлым, уже пройденным периодом, когда советские республики хотя и действовали вместе, но шли врозь, занятые прежде всего вопросом своего существования, и между новым, уже открывшимся периодом, когда отдельному существованию советских республик является конец, когда республики об'единяются в единое союзное государство для успешной борьбы с хозяйственной разрухой, когда советская власть думает уже не только о существовании, но и о том, чтобы развиться в серьезную международную силу, могущую воздействовать на международную обстановку, могущую повлиять в интересах трудящихся».

Эта полоса слабости хозяйственной, политической, военной прошла давно. Сейчас Советский Союз представляет собою великую мощную державу, обладающую самым прочным, крепко сплоченным со всем народом передовым государственным аппаратом, и мы уверены, что новая Конституция еще больше укрепит эту связь с народом. **(Аплодисменты).** Сейчас наше советское государство обладает мощной социалистической промышленностью, огромным сельским хозяйством, сильной, наиболее Красной армией. **(Продолжительные аплодисменты).**

Этого мы достигли, об'единив силы всех народов страны Советов в братском союзе, организовав помощь советских республик друг другу в хозяйственном, культурном и политическом отношениях. Это залог огромной помощи союзных республик, единой обороны социалистических границ со стороны всех союзных республик является и в данное время основным—решающим средством в определении мощной необходимости существования Союзного государства, способного обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспевание, и свободу социального развития народов».

Ст. 13-я Конституции РСФСР говорит: «В целях осуществления союзными республиками взаимопомощи по линии экономической и политической, только как по линии обороны, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика добровольно об'единилась с другими равноправными советскими социалистическими республиками... в Союзное государство—Союз Советских Социалистических Республик».

Советский Союз на пути своего существования стал воплощением непреступной крепости социализма. И каждая республика входящая в состав Союза, народ-хозяин, политически. В момент нахождения в составе Советского Союза выросли многие сотни, тысячи других республик и в то же время вырастет на эти республики, и Российская Федеративная Советская Социалистическая Республика. В данную бы часть нашей необъятной страны не вошли, мы знаем, уходим могущественную советскую демократию. Мы знаем, какого сознательного интернационалиста, выдающегося, воспитанного в борьбе за социализм и великую сталинскую эпоху **(Бурные аплодисменты).**

Именно поэтому мы за Советский Союз, за братское сотрудничество народов Советского Союза. Советские республики, об'единившись в Союзное государство, добились за короткий срок различных успехов и внутри и вовне.

Это укрепило нашей страной, нашей силой, под руководством величайшего на людей гения Сталина. **(Бурные аплодисменты).**

Товарищ **Сталин** был инициатором и творцом об'единения Советских республик в Союзное государство.

Товарищ **Сталин** провел нашу партию, нашу страну к победе социализма.

Товарищ **Сталин** является создателем новой Конституции социалистического государства, которая, учтя и сознание народных масс, как сталинская Конституция. **(Бурные аплодисменты).**

Под водительством Сталина, великого вождя и организатора Советского государства, Российская Федерация, вместе со всеми братскими республиками, об'единяемыми великим Советским Союзом, пойдет вперед еще увереннее и быстрее, сметая на своем пути всякие троцкистско-зиновьевских мерзавцев и их правых сообщников, пытающихся реставрировать капиталистическую реставрацию в СССР, совершающих вместе с диверсантами, шпионами фашистских государств диверсионные и террористические акты в промышленности и на транспорте.

Международная обстановка в данное время характеризуется все возрастающей агрессивностью фашистских государств, их походом против Советского Союза. Германские и японские фашисты открыто, нагло, при попустительстве так называемых демократических государств, купают вспыхнувший пожар гражданской войны своего фашистского ставленника генерала Франко. Гитлер вторично разжигает войну. Перед лицом этой величайшей опасности Советские республики еще теснее должны сплотиться в единое Советское государство, еще выше поднять знамя борьбы за мир, об'единяющее все передовое человечество против фашистских мерзавцев.

Границы РСФСР огромны—они измеряются многими тысячами верст на Востоке, они имеют огромное протяжение на Западе, на Юге, на Севере.—Но пусть знают враги, что наша страна всюду готова к сокрушительному отпору. **(Продолжительные аплодисменты).**

Империалистические государства, каждое в отдельности, в одиночку не решаются драться силами с великой Советской державой; они подготовляют совместные военные действия против нас. Что же—и это не заставит нашу страну вооружаться. **(Шумные аплодисменты).** Говорят и в этом случае в первую очередь полезут зачинщиком военных авантюр. **(Бурные аплодисменты).**

Да расцвет и крепнет великая советская держава—Союз Советских Социалистических Республик!

Пусть стоит он как несокрушимая гранитная скала на страх врагам.

Вперед к новым победам!

(Шумные, продолжительные аплодисменты. Все встают).