ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ XVII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР

Доклад товарища М. И. КАЛИНИНА на Чрезвычайном XVII Всероссийском С'езде Советов

(Окончание)

Верховный Совет является носителем высшей республиканской власти и осуществляет все права, согласно статьи 13-й и 19-й настоящей Конституции. Верховный Совет избирает Президиум, который является ему подотчетным во всей своей деятельности.

Глава четвертая устанавливает высший исполнительный и распорядительный орган государственного управления РСФСР — Совет Народных Комиссаров, определяет его компетенцию и функции народных комиссариатов.

Дружба и братство народов

Главы пятая, шестая и седьмая говорят о высших органах государственной власти в автономных республиках и автономных областях.

Национальный вопрос в нашей республике имеет огромное значение. Он и в дореволюционной России не мог не иметь значения, но царское правительство относительно больше считалось с такими культурными национальностями, как Польша, Финляндия, Латвия, Эстония. В отношении этих национальностей самодержавие проводило более тонкую политику, так как оно наталкивалось на культурную национальную буржуазию, сопротивление которой носило более организованный характер. Всем известно, что, например, часть польской буржуазии ориентировалась на Россию, как на выгодный рынок для сбыта своих товаров. Достаточно напомнить конкуренцию польской мануфактуры с московской, борьбу польских фабрикантов с московскими за влияние в правительственных сферах, близость польского дворянства (баронов) ко двору царской династии. Одним словом, с этими национальностями, правильнее сказать, с господствующими их классами царское правительство считалось больше, чем с другими национальностями.

Что же касается восточных и кавказских народов, то здесь была политика — взяв, дани, рацелей и властуй, а главное — грабь и грабь. И действительно, вплоть до пролетарской революции происходил грабеж земель, принадлежащих башкирским, татарским, монгольским и киргизским крестьянам.

Разумеется, такая политика разжигала враждебность национальностей. Она терзала их надежды. В его глазах их собственная работа делалась бесцельной. Систематический грабеж земель, непосильные налоги, грубый произвол властей, постоянное унижение,—все это вело не к развитию, а к деградации хозяйств, а тем самым и к деградации целых народов.

Для иллюстрации приведу выдержку из политобзора, составленного начальником жандармского управления по Уфимской губернии в 1902 году.

«По составу своего народонаселения,— говорится в этом обзоре,—с преобладающим инородческим элементом. Уфимская губерния может быть отнесена к самым разнообразным губерниям России. Главный контингент населения составляют мусульмане: татары, башкиры, а также туземцы, принявшие христианство — черемисы, мордва, чуваши, чептяри, мещеряки; затем русское заводское население и русские крестьяне в большинстве переселенцы из разных местностей России, Малороссии, из прибалтийских губерний, и, наконец, незначительный процент черемис язычников...

В культурном отношении почти все инородческое население находится еще на самой низшей ступени своего развития, с высшей степени грубыми, невежественными нравами и обычаями. Аборигены же населения—башкиры находятся на пути вырождения племени, с явными признаками дегенерации.

Экономическое положение населения Уфимской губернии—не блестяще и оставляет желать много лучшего. Непрерывно следуемые с 1891 года неурожаи и недороды хлебов в корень подрывали материальное благосостояние населения, не особенно обеспеченного и при нормальных условиях, и, за малым исключением, почти все население еще долго и долго может служить предметом внимания и забот правительства в обеспечении его простым насущным продовольствием, и устранения голодовки и ее последствий. Главным контингентом этого бедственного положения являются башкиры, как элемент ленивый, беспечный, бездеятельный. Башкирская бедность поразительна, хотя они и владеют огромным земельным наделом. Засевает он ровно столько, чтобы жить впроголодь: ни скота, ни земледельческих орудий у него нет; нет ни одежды, ни утвари, а избы такие, что просто удивляешься, как можно провести в них целую зиму...

Заводской люд является, сравнительно, умственно развитым и бойким, но вместе с этим и в высшей степени безнравственным. Разврат, пьянство, буйство, жестокое обращение, воровство и другие пороки и дурные качества общи рабочим. Материальное их положение в большинстве случаев не может считаться обеспеченным и на незначительный дневной заработок 50, 60, 70 копеек приходится содержать и семью и пьянствовать...

Публичных лекций в истекшем году не было. Чтение для народа происходили в народных чайных по воскресным дням и велись, по большей части, учителями и местным духовенством. Читались статьи, по преимуществу, духовно-нравственного содержания, отчасти исторические и популярные, причем иногда иллюстрировались соответственными туманными картинами. Кроме того, в некоторых, преимущественно в уездных городах, в народных аудиториях устраивались музыкально-танцевальные вечера, доставляющие народу большое удовольствие.

Местных органов печати, за исключением официальных уфимских губернских ведомостей, не имеется»...

Этому документу 35 лет. Нет основания думать, что положение ко дню революции существенно изменилось. Наоборот, в связи с войной, оно еще более ухудшилось. Автор документа служит порукой тому, что действительное положение национальных меньшинств было не лучше, а значительно хуже, чем обрисовано в обзоре.

В таком положении были все национальности, населяющие современную РСФСР: мордва, удмурты, калмыки, народы Кавказа—чеченцы, карачаевцы, кабардинцы, балкарцы, дагестанцы и другие.

Определяя политику советской власти по национальному вопросу, товарищ **Сталин писал:**

«Царизм намеренно культивировал на окраинах патриархально-феодальный строй для того, чтобы держать массы в рабстве и невежестве. Царизм намеренно заселял лучшие уголки окраин колонизаторскими элементами для того, чтобы оттеснить туземцев в худшие районы и усилить национальную рознь. Царизм стеснял, а иногда просто упразднял местную школу, театр, просветительные учреждения для того, чтобы держать массы в темноте. Царизм пресекал всякую инициативу лучших людей местного населения. Наконец, царизм убивал всякую активность народных масс окраин. Всем этим царизм породил среди туземцев глубочайшее недоверие, переходящее иногда во враждебные отношения ко всему русскому. Чтобы упрочить союз между центральной Россией и окраинами, нужно ликвидировать это недоверие, нужно создать атмосферу взаимного понимания и братского доверия» *).

Коммунистическая партия как до Октябрьской социалистической революции в своей агитации, так и после нее в своей практической деятельности, ставила задачей создать действительно братские, основанные на взаимной поддержке, условия сожительства народов, населяющих Россию. На основе ленинско-сталинской национальной политики, партия создала несокрушимую дружбу народов, в которой мировой пролетариат видит прообраз будущего коммунистического общества. **(Аплодисменты, возгласы «правильно!»).**

В прошлом отставшие со своей культурой народы быстро догоняют ушедших вперед. Создаются и растут национальные кадры. Русская литература делается родной литературой народов. Русский язык изучается уже охотно и свободно. Рост культурного и материального обеспечения, рост политического сознания, творческой инициативы—характерная черта всех народов и национальностей, населяющих нашу республику. Таковы политические результаты национальной политики коммунистической партии.

К вершинам советской демократии

Глава восьмая устанавливает права и обязанности местных органов государственной власти, от краевого до сельского совета включительно.

«Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, аулах) являются советы депутатов трудящихся». (Статья 77-я).

Исполнительными и распорядительными органами этих советов являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе председателя, заместителей, секретаря и членов в количестве, определяемом законом РСФСР.

Исполнительные органы краевых, областных, окружных, районных, городских и сельских советов депутатов трудящихся подотчетны как своему совету, так и вышестоящему исполнительному органу вышестоящего совета. Вышестоящие советы и их исполнительные комитеты имеют право отменять противозаконные и противоречащие интересам государства решения и распоряжения нижестоящих советов и их исполнительных комитетов.

Местные органы власти имеют двойное значение; и как орган местной государственной власти, и как выборный орган местного населения. В соответствии с этим они имеют и двойное подчинение. Вышестоящий совет не только контролирует законность действия нижестоящего совета, но и руководит ими, в свою очередь, несет ответственность за действия нижестоящего совета. Это вытекает из структуры советского строя.

Промышленность, торговля у нас полностью в руках государства или кооперации. Земля есть социалистическая собственность государства, то-есть принадлежит всему народу. Государственный народнохозяйственный план определяет почти все производство Союза. Каждый сельский совет выполняет какую-то часть этого плана. Каждый колхоз, каждая производственная единица несут ответственность перед государством за выполнение своей части плана, если даже эта хозяйственная единица и не является непосредственно государственной. Местные советы, выполняя общегосударственные планы, сливают интересы населения с интересами всего государства.

Но советы имеют и другую сторону, это—их тесная связь с населением. Советы избираются населением путем всеобщего, равного и тайного голосования. Значит давление избирателей на них, знание требований избирателей, собственная заинтересованность советов в процветании именно их местности—дают полную возможность обеспечить местные нужды. Согласованность местных интересов с общегосударственными, то-есть общенародными, принимается как населением, так и советским органам, коммунистической партией.

Наши враги любят указывать, что советами руководит партия. Это правильно. Но они не понимают того, что партия-то не с неба свалилась. Она состоит также в подавляющем большинстве из местных людей. Так что связь местных органов с населением двойная—и по линии партии, и по линии советов.

В этом наше отличие от капиталистических стран. Разумеется, такое построение органов власти возможно только в социалистическом государстве. Органы советской власти не только близки массе населения, они в буквальном смысле органы народной власти, тысячами нитей связанные с трудящимися. **(Аплодисменты).**

Здесь мы идем по пути, указанному **Лениным:**

«...у нас есть «чудесное средство» сразу, одним ударом удесятерить наш государственный аппарат, средство, которым ни одно капиталистическое государство никогда не располагало и располагать не может. Это чудесное дело—привлечение трудящихся, привлечение бедноты к повседневной работе управления государством» *).

Наша Конституция, трактуя права и обязанности местных органов государственной власти, лишь определяет и структуру советских органов. Введение этого раздела имеет большое значение. Этим кладется конец всякому произволу и местному правотворчеству. Конституция точно определяет функции и взаимоотношения отделов совета. Следовательно, при обсуждении Конституции мы должны очень внимательно отнестись к вопросу организационного построения наших советов. Я не сомневаюсь, что он вызовет живой обмен мнениями делегатов С'езда.

Товарищи, я пропускаю **главу девятую,** трактующую о построении бюджета РСФСР. Думаю, что на ней специально остановится товарищ **Сулимов.**

О суде и прокуратуре в проекте Конституции говорит **глава десятая,** соответствующая главе девятой союзной Конституции. Партия и правительство много сделали, чтобы поднять роль и значение нашей судебной и прокурорской системы. По проекту Конституции суд и прокуратура являются самостоятельными органами. Статья 118 прямо говорит: «Судьи независимы и подчиняются только закону». Верховный суд автономных республик и областей, краев и округов избирается соответствующими Верховными советами и Советами депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей сроком на 5 лет. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании, сроком на три года.

В буржуазных странах суд есть орган капиталистического строя. В большинстве случаев он является наиболее реакционной частью государственного аппарата. Можно смело сказать,—рабочие в защите своих интересов чем правды не найдут. Буржуазный суд—это одно из наиболее утонченных институтов капитализма для обмана народных масс. Внешний блеск беспристрастия защиты, публичные прения сторон, любезно предоставленное обвиняемому право и возможности мошенничать, наконец, продолжительная несменяемость судьи, — все это создает в глазах широких масс иллюзию суда, стоящего-де над классами. По существу же этот буржуазный суд не только за страх, но и за совесть защищает интересы капиталистов.

Наш суд основан на принципиально других условиях. Трудящиеся не имеют корыстных задач на другие классы, ибо они являются непосредственными созидателями ценностей, и их суд по самой природе советского строя должен быть справедливым, то-есть его решения должны исходить из интересов общенародных, наш суд должен разоблачать и карать врагов советского строя. На многочисленных примерах своей судебной деятельности—разбор столкновений личных интересов, служебных проступков, неравенства, злого умысла и т. д.—он должен учить людей коммунистически подходить к оценке явлений жизни. Задача суда исключительно важна и трудна, но вместе с тем она и почетна.

Институт прокуратуры выделен особо, как независимый орган, призванный следить за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами, их учреждениями и отдельными должностными лицами, а также гражданами РСФСР.

«Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только прокурору СССР». (Статья 123).

Смысл этих статей Конституции сводится к одному принципу —принципу единства революционной законности. Что это значит? Лучше всего ответить на это словами **Ленина.** В письме к товарищу **Сталину Ленин** писал:

«Есть ли сыновомерно в том взгляде, что законность не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации советских республик?.. Не учитывать во всех этих вопросах местных отличий значило бы впадать в бюрократический централизм и т. п.; значило бы мешать местным работникам в том учете местных различий, который является основой разумной работы. Между тем законность должна быть одна, и основным злом во всей нашей жизни и во всей нашей культурности являются попустительство исконно-русского взгляда и привычка полудикарей, желающих сохранить законность калужскую в отличие от законности казанской» *).

Ленин требовал от прокуратуры, чтобы она следила за установлением действительно единообразного понимания законов по всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям.

Это ленинское требование нашло свое отражение в проекте нашей Конституции.

Глава одиннадцатая трактует основные права и обязанности граждан. Эта глава тождественна с соответствующей главой союзной Конституции. Несомненно, она имеется и в конституциях всех остальных советских республик, но уже обязательно отсутствует в конституциях всех капиталистических стран, не исключая самых демократических. Да иначе и быть не может. Эти статьи присущи лишь социалистическому государству.

Граждане РСФСР имеют право на труд, получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством. Это право записано в статье 124-й. По существу, Конституция лишь юридически оформляет существующее положение, ибо организацией социалистического хозяйства, ростом производительных сил советского общества, безработица у нас ликвидирована.

Может ли какая-либо капиталистическая страна, даже самая богатая поставить себе такую задачу? Ясно, не может. Природа капиталистического общества требует запасной армии безработных. Во время промышленного под'ема и бешеной биржевой спекуляции эта армия уменьшается. С наступлением кризисов, большая часть рабочих остается безработной. Одновременно с этим идет сильнейший нажим капиталистов на заработную плату работающих. Таким образом, на голоде безработного и нищенском существовании работающего капиталист стремится сохранить свою высокую норму прибыли.

Руководители фашизма в Германии при захвате власти обещали свернуть шею капиталистам, заставить их считаться как с интересами государства, так и производителей. Теперь же весь мир видит, что это был сплошной обман. Обмануты рабочие, обмануты крестьяне, обмануты мелкая буржуазия, обманута интеллигенция. Попрежнему осталось господство крупных помещиков, магнатов промышленности, спекулянтов и биржевиков, интересы которых защищает фашизм. Фашизм у власти—это открытая террористическая диктатура наиболее реакционных элементов финансового капитала.

По сталинскому пути

Товарищи, весь трудящийся мир знает, с какими скудными материальными ресурсами советский строй вышел на общественную арену. И вот, на двадцатом году своего существования страна Советов в конституционном порядке гарантирует право на труд, право на отдых, сокращает рабочий день до 7 часов, гарантирует ежегодные отпуска рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставляя трудящимся санатории, дома отдыха и т. д., материально обеспечивает человека в старости, в случае болезни, потери трудоспособности.

Все это является результатом того, что мы отняли от капиталистов средства производства и превратили их во всенародные.

Граждане РСФСР имеют право на образование (ст. 127). Это право обеспечивается всеобщо-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Изучение техники на заводах, агрономии в колхозах и техники в совхозах и машинно-тракторных станциях, помимо повышения квалификации кадров, дает возможность даровитым людям идти дальше в вузы, втузы, как это делается на практике. Известно, что сотни наших стахановцев пошли учиться в вузы и втузы. Иначе говоря, мы поднимаем уровень знаний рабочих кадров до уровня инженерно-технического персонала.

Колхозники, как производители сельскохозяйственных продуктов, по своей производственной практике быстро приближаются к промышленным рабочим. Техника с каждым годом все сильнее внедряется в сельское хозяйство, поднимая культурный уровень деревни, улучшая ее благосостояние. Механик, слесарь, тракторист, шофер, комбайнер, инженер, механизатор, агроном, учитель, врач, зоотехник, животновод, счетовод, бухгалтер—профессии, которые прочно входят в современную жизнь советской деревни. Эта новая культурная сила ускоряет сближение города с деревней.

Граждане РСФСР имеют не только права, но и обязанности. На одну из них я хочу обратить ваше внимание. Статья 139 говорит:

«Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж—караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние».

Значение этой статьи понятно каждому. Наше государство социалистическое, но оно находится в окружении капиталистических стран, господствующие классы которых горят желанием уничтожить единственный в мире очаг социализма. Эти пришли самые разнообразные формы борьбы против него: клевета, измена, шпионаж, провокации — все пускается в ход для того, чтобы повредить социалистическому строительству. Поэтому мы должны удесятерить нашу бдительность не только на наших границах, но и внутри страны. Мы должны сделать невозможной всякую попытку врагов народа нанести ущерб оборонной мощи Советского Союза.

Товарищи, слово бдительность у нас очень часто употребляется и, пожалуй, от частого его повторения оно теряет свое внутреннее содержание, а между тем это внутреннее содержание огромно. В самом деле, мы столь же часто говорим, и не без основания, что наша родина прекрасна, мы ее любим и не можем не любить, ибо в ней дано счастье миллионам людей, в ней подняты человеческие силы к творческой деятельности, в ней раскрепощена женщина, и женские всесоюзные совещания были демонстрацией отдыхания женщин во всю полноту советской жизни. Наряд увлечен результатами своей работы, успехами в промышленности, в сельском хозяйстве, в под'еме собственной культурности и росте политического кругозора. И все же бдительность часто не находит того углубленного понимания, которого она заслуживает.

Мы в основном построили социалистическое общество, создали самую демократическую Конституцию.

Враг наш настолько позавлен, что не может выступить своего носа на свет, к народу. Но это отнюдь не снимает вопроса о бдительности, ибо классовая борьба не прекратилась. Она обострилась, она приняла не только политическая, но и организационно международный характер. Наглядным примером этому служит гражданская война в Испании. Но не будем ходить за примерами по ту сторону границ. Процессы предателей и контрреволюционеров в СССР говорят об их связи с зарубежными контрразведками и фашистскими организациями.

Народ в своей массе доверчив, благороден и великодушен. В прошлом за эти качества он много раз был обманут господствующими классами. Нам есть что беречь, есть к чему применить бдительность. Бдительность должна быть не формальная, не бумажная. Она должна быть выражена не на то, что человек неумело высказался, а на то, что он делает, на результаты его работы, на его повседневное поведение. Распознавание людей есть важное качество коммуниста. Я бы пожелал, чтобы статья 139 прочно вошла в сознание граждан нашей страны.

В главе двенадцатой положена избирательная система, определены ее принципы и нормы выборов во все советы. Принципиальные положения этой главы лягут в основу избирательного закона. В своей речи на Чрезвычайном VIII Всесоюзном С'езде Советов председатель Совета Народных Комиссаров СССР тов. **Молотов,** анализируя наше отношение к демократизму, особо остановился на избирательной системе. Я полностью присоединяюсь к великолепно изложенным положениям речи товарища **Молотова. (Аплодисменты).**

Глава тринадцатая определяет герб, флаг, столицу республики.

И главе четырнадцатая трактует порядок изменения Конституции.

Товарищи, наша республика — органическая часть СССР. Наш народ всегда был и будет опорой союзного государства. **(Аплодисменты).**

Конституция нашей республики основана на принципах сталинской Конституции. Под знаменем этой Конституции, под руководством коммунистической партии и советского правительства, под руководством нашего вождя товарища **Сталина** вперед—за коммунизм! **(Продолжительные аплодисменты, переходящие в овацию. Все встают. По залу несутся приветственные возгласы и крики «ура»).**

*) **Сталин.** Марксизм и национально-колониальный вопрос, стр. 61, издание 1935 года.

*) **Ленин,** том XXI, стр. 264—265.

*) **Ленин,** том XXVII, стр. 208 и 209, издание второе.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯХ ПО РАЗВИТИЮ ИСКУССТВА ГРУЗИНСКОЙ ССР

Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР

Совет Народных Комиссаров Союза ССР **постановляет:**

1. В целях создания наиболее благоприятных условий для работы Тбилисского государственного театра оперы и балета:

а) утвердить к постройке в 1937 году жилой дом для артистов Тбилисского государственного театра оперы и балета стоимостью в 3 миллиона рублей;

б) отпустить на реконструкцию здания Тбилисского государственного театра оперы и балета 700 тыс. рублей;

в) утвердить к постройке в 1937 году концертный зал при консерватории в Тбилиси стоимостью в один миллион рублей;

г) отпустить на реконструкцию здания грузинской государственной консерватории 500 тыс. рублей.

2. Увеличить для указанных мероприятий на 5200 тыс. рублей размер капиталовложений и ассигнование Всесоюзному комитету по делам искусств на 1937 год, отпустив эти ассигнования из резервного фонда СНК СССР.

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР
В. МОЛОТОВ.

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Союза ССР
И. МИРОШНИКОВ.

Москва, Кремль.
14 января 1937 года.