ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ XVII ВСЕРОССИЙСКИЙ С'ЕЗД СОВЕТОВ

О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР

Доклад товарища М. И. КАЛИНИНА на Чрезвычайном XVII Всероссийском С'езде Советов

Товарищи, проект Конституции РСФСР разработан Конституционной комиссией, созданной единогласным ВЦИК 27 июля 1936 года, и одобрен им 23 декабря 1936 года для внесения на рассмотрение Чрезвычайного XVII Всероссийского С'езда Советов.

За время существования РСФСР доклады на наших с'ездах обсуждались и принимались Конституции.

Первая Конституция РСФСР была принята V Всероссийским С'ездом Советов в июле 1918 года, в которую в качестве вводной части вошла «Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа», принятая III Всероссийским С'ездом Советов в январе 1918 года.

Первая советская Конституция оформила и закрепила основы советского государства, созданного в результате Октябрьской социалистической революции. Она сформулировала основные задачи для дальнейшей борьбы против эксплоататоров за установление социалистической организации общества, в котором не должно быть эксплоатации человека человеком и деления общества на классы.

На основе Конституции 1918 года рабочий класс и трудящееся крестьянство под руководством большевистской партии разгромили буржуазную контрреволюцию, отразили нападение иностранных интервентов и подготовили условия для создания единого, мощного советского государства—Союза Советских Социалистических Республик. **(Продолжительные аплодисменты).**

Вторая Конституция была принята XII Всероссийским С'ездом Советов в мае 1925 года. С образованием в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик и принятием в 1924 году Конституции СССР необходимо было переработать текст Конституции РСФСР на основе и в соответствии с Конституцией Союза ССР.

Необходимость изменения текста Конституции 1918 года вызывалась и тем, что в ней был ряд статей, отражавших исторически пройденный этап борьбы, например: социализация земли, рабочий контроль над фабриками и заводами, выход войск из Персии, самоопределение Армении и так далее. Все это было существенным или 1918 года, но в 1925 году являлось лишь историческим фактом.

С тех пор прошло слишком 11 лет. За это время всероссийские с'езды советов неоднократно изменяли и дополняли действующую Конституцию РСФСР. Так, например, было введено новое административно-территориальное деление РСФСР, создавались новые и преобразовывались существовавшие наркоматы РСФСР и проводились другие организационные мероприятия советской власти.

Все эти изменения и дополнения Конституции РСФСР являлись отражением прогресса нашей экономики, а в соответствии с ним изменения классовой структуры и национальных взаимоотношений в нашей стране.

Я не буду подробно останавливаться на тех глубочайших изменениях, которые произошли в советской стране. Товарищ **Сталин** в своем докладе на Чрезвычайном VIII Всесоюзном С'езде Советов осветил их с исчерпывающей полнотой.

Блестящий диалектик, он дал им такой анализ, к которому трудно что-либо добавить. Одно можно сказать: социально-экономические сдвиги, которые произошли в нашей стране, дают нам возможность построить новую форму государственного управления на исключительно демократических основах.

В. И. Ленин еще в 1909 году писал: «Сущность конституции в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и прочее, выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе. Фиктивна конституция, когда закон и действительность расходятся; не фиктивна, когда они сходятся». *)

Советская Конституция и советская действительность, как известно,—сходятся. Принятая Чрезвычайным VIII С'ездом Советов Конституция СССР, как в зеркале, отражает жизнь народов нашей страны, созданную и завоеванную под руководством товарища **Сталина. (Шумные аплодисменты).** Именно поэтому народные массы Советского Союза назвали свою новую Конституцию именем ее творца—сталинской Конституцией. **(Продолжительные аплодисменты).** Под этим названием она войдет во всемирную историю.

В беспощадной борьбе с многочисленными врагами рабочего класса, товарищ **Сталин** мобилизовал партию, рабочий класс и трудящиеся массы нашей страны на завоевание социализма. Под его руководством мы индустриализировали нашу страну, переделали на социалистический лад сельское хозяйство, ликвидировали капитализм в промышленности, в сельском хозяйстве и в торговле, уничтожили эксплоатацию человека человеком, утвердив социализм как незыблемую основу хозяйственной и политической жизни Советского Союза. **(Аплодисменты).**

Сталинская Конституция есть Конституция победившего социализма. **(Аплодисменты).**

Великие итоги

Товарищи, проект Конституции РСФСР разработан на основе и в соответствии с Конституцией Союза ССР.

Глава первая полностью взята из союзной Конституции. В ней говорится об общественном устройстве. Первые четыре статьи определяют политическую и экономическую основу республики. Остальные статьи этой главы устанавливают формы социалистической и личной собственности, направление хозяйственной жизни республики и принципы труда.

В предельно сжатых статьях об общественном устройстве записаны великие итоги полной драматизма борьбы многих поколений пролетарских революционеров.

Почти 90 лет тому назад Карл Маркс в Коммунистическом манифесте провозгласил необходимость общественного устройства на социалистических основах. Эти 90 лет насыщены борьбой рабочего класса против своих угнетателей. Вспомните чартистское движение в Англии, Парижскую Коммуну во Франции, суровые классовые схватки в других странах, революцию 1905 года в России. Борьба была тяжелая. Но только российскому пролетариату дома удалось увенчать свою тяжелую многолетнюю борьбу полным разгромом помещичьи-капиталистического строя и образовать первое в мире советское государство рабочих и крестьян. **(Аплодисменты).**

Политическую основу государства составляют советы депутатов трудящихся. Можно себе представить, сколь глубокое чувство симпатии вызывают они не только у рабочих и крестьян СССР, но и у трудящихся всего мира. Ведь это те органы власти, которые были созданы рабочими в ходе революционной борьбы и при помощи которых рабочие и крестьяне нашей страны, руководимые коммунистической партией, свергли власть царизма, помещиков и капиталистов в России.

Рабочий класс нашей страны позднее пролетариата других больших европейских стран вышел на историческую арену борьбы за идеалы социализма. Но путь его отмечен жестокими боями, усеян жертвами лучших его сынов. Это путь пролетарского героизма. Еще есть живые представители того поколения, при котором организация рабочего класса только намечалась и когда наша коммунистическая партия была лишь в зачаточном состоянии. И вот, сегодня, мы обсуждаем Конституцию социалистического государства рабочих и крестьян, самую демократическую Конституцию из всех когда-либо существовавших и ныне существующих конституций, исключая сталинскую Конституцию СССР, родной дочерью которой является Конституция РСФСР. **(Аплодисменты).**

Экономическую основу нашей республики составляет социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, исключающая эксплоатацию человека человеком.

От самых древних времен до наших дней лучшие умы человечества искали те идеальные формы организации хозяйства, которые не позволяли бы запрещать и эксплоатировать трудящихся. Мы взяли эти идеальные формы и впервые в истории положили их в основу хозяйственной жизни нашей страны.

В Коммунистическом манифесте Маркс и Энгельс писали, что «коммунисты могут выразить свою теорию одним положением: упразднение частной собственности». Это важнейшее положение марксизма в нашей Конституции фиксируется, как совершившийся факт.

Теперь не только в Советском Союзе, но и за его пределами рабочие и широкие слои трудящихся понимают преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической. А ведь еще сравнительно недавно это понимание было уделом лишь немногих передовых людей.

Хозяева капиталистического мира, а также и их прислужники из лагеря международного троцкизма употребляют все средства, чтобы затормозить развитие социализма. Они сознательно извращают понятие о социализме, пытаются скрыть от рабочих своих стран всемирно-историческую победу Советского Союза. В борьбе против социализма они применяют буквально все средства: обманывают свои народы, клевещут на Советский Союз, преследуют путем жестокого террора последователей коммунистических партий.

Да и как же не преследовать, ведь в мире существует социалистическое государство, где рабочие не только уничтожили частную собственность на средства производства, но и, говоря словами народа, создали счастливую жизнь всем трудящимся. Она выражается не только в материальных и культурных ценностях, которые завоевал класс обездоленных, но и в той гармонии интересов, идеальных стремлений рабочих, колхозников, интеллигенции к одной цели, которую указывает коммунистическая партия—к построению коммунистического общества. Каждый человек—от простого рабочего до самого выдающегося ученого—вырос в своем собственном представлении, осознал значимость и полезность своей работы для народа.

Рабочий класс Союза Советских Социалистических Республик с гордостью может сказать всему миру: смотрите, в результате пролетарской революции я многое достиг, жизнь моя делается обеспеченной и культурной,—и в таком же положении находится все трудящееся население нашей страны. Вот почему столь любима наша родина, вот почему мы безаветно будем бороться за целостность и неприкосновенность ее границ. **(Аплодисменты).**

В качестве незыблемого закона Конституция в статье 8-й записала: «Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно».

Как мало слов и как много содержания! Всем известно, что борьба крестьян за землю имеет наиболее древнюю историю. Вспомните вы историю крестьянских войн на Западе, крестьянские войны у нас в России; восстание Болотникова, Степана Разина, Пугачева и бесчисленный ряд других крупных и мелких восстаний в последующих столетиях.—вы увидите, что целью этой борьбы всюду и всегда являлся захват крестьянами помещичьих земель и освобождение от помещичье-дворянского гнета. Героика этой борьбы воспевается в народных песнях, она отражена и в нашей художественной литературе. Об упорстве этой борьбы говорят и архивы охранно-полицейских учреждений.

Однако дворянство и помещики контрреволюционные слои, вплоть до революции 1905 года думали или делали вид, что так думают,—крестьянство будет с ними, против революции. Все враги пролетарской революции от буржуазии до меньшевиков и троцкистов уверительно были уверены, что большевики сломают себе зубы о деревню. Вся международная контрреволюция с надеждой взирала на деревню. И вот ленинская политика, проводимая партией под руководством **Сталина,** опрокинула эти расчеты. Полностью оправдались взгляды партии, что крестьянство под руководством пролетариата будет его верным союзником в борьбе с контрреволюцией, а теперь сталинская политика сделала его сотоварищем рабочего класса в борьбе за социалистическое переустройство общества, равноправным строителем коммунизма. Это одна из самых крупных побед нашей партии и пролетарской революции.

Новое поколение не знает жизни крестьянства в прошлом, например, 30—40 лет тому назад. Между тем, только сравнивая прошлую жизнь с современной, можно представить—какой пройден путь.

Вот передо мной один интересный документ—секретное донесение тульского губернатора от 22 апреля 1905 года министру внутренних дел.

Я прочту его вам.

«В дополнение представленных мною от 22 апреля с. г. за № 156 доношу вашему высокопревосходительству, согласно личного доклада возвратившегося из Богородицкого уездного исправника, подробности дела поджогов, учиненных крестьянами на хуторах графов Бобринских.

Богородицкий уездный исправник, получив от графа Бобринского в одиннадцатом часу пополудни 20 апреля сведения, что на хуторе при деревне Жданки крестьянами учинен поджог, отправился за хутор, где застал пожар стога сена в полном огне. Стог окружали крестьяне и к тушению пожара мер никаких не принимали. Выяснив сельского старосту, исправник потребовал немедленно приступить к тушению огня. Это его приказание среди крестьян вызвало враждебные крики: «Что же вам понадобилось жиреть в огонь выливать?». Затем мало-по-малу поддались убеждению несколько крестьян и приступили к тушению огня, хотя из толпы слышались насмешливые крики: «Сколько сожжешь!» «Что думаешь, граф заплатит тебе?», «Небось, у него земли много. — выстерпит». Затем исправника окружила толпа крестьян, высказывавших неудовольствие по поводу незаконности их на продолжительное время и на обременение скота и жалобы на нехватку у них в достаточном количестве земли, слышались также и враждебные крики против графа, что он требует за землю большой арендной платы. Исправник доказал им, что теперь, во время пожара, не время заявлять претензии, для этого нужно притти в город и переговорить как с местным земским начальником, так и с графом. Толпа стала кричать: «Знаем мы вас: пришли в город,—вы там посадите под арест».

Огонь был уже почти потушен, как с Богородицкого сахарного завода на жданковский хутор телефонировали, что начался пожар в заводе. Получив это известие, исправник остался на хуторе пристава, а сам вместе с графом отправился на завод. На заводе горел сложенный обтес стог соломы...

Не успели потушить огня, как с жданковского хутора на завод телефонировали, что по отъезде исправника с хутора крестьяне снова стали безчинствовать, положили другой стог и поджигают ригу. Тогда он с графом Бобринским поехали к названному начальнику, нашли у него при конвоире-телефонисте 9 вооруженных низших чинов и, кроме того, 5 полицейских служителей.

Прибыв на хутор, исправник застал другой стог уже догорающим, а рига, хотя и была внутри подожжена, но местными поджигателями рабочими огонь в ней был утушен.

На место их расхищенное отделение—служащих у графов Бобринских, выяснилось, что по отъезде исправника и графа с хутора, когда вследствие упавшего пожара стала наступила темнота, толпа крестьян снова стала неистовствовать: глумилась лезть за стог, угрожала ему оторвать голову, ругала графа, угрожая расправиться с ним.

Находившийся здесь священник города Ефремова Князев пробовал уговаривать крестьян образуиться, но они стали глумиться и над ним, угрожая бросить его в огонь. Пожар первого стога еще не был окончен, как несколько крестьян бросились ко второму стогу и подожгли его, а через несколько минут зажгли солому внутри риги...

Пока установлено, что подстрекателями к описанному беспорядку и главными участниками в нем были шесть местных крестьян, которые ночью при содействии воинских чинов и полицейских служителей арестованы. По наступлении утра, исправником был собран сельский сход и раз'яснена крестьянам преступность их образа действия с предупреждением, что, помимо привлечения к законной ответственности при повторении беспорядка, толпой будет подавлен силой оружия. По прибытии на место вице-губернатора, согласно свидетельских показаний, были арестованы еще трое крестьян деревни Жданки.

В настоящее время настроение крестьян этого селения успокоилось, но нахождение казаков в этой местности безусловно необходимо»...

Можно привести множество и более ярких примеров из прошлого, когда люди подвергались экзекуциям, арестам, расстрелам и т. д. Я привел документ об одном наиболее типичном случае, где оказались налицо все действующие реакционные силы царской России, не исключая и попа. Много приведен факт, таких было тысячи. Он относится к губернии, в которой крестьяне грабили и экспроприировали не больше, чем в остальных губерниях, причем губерния часто русской с большой прослойкой рабочих и кустарей, борьба которых, в силу ряда причин, была более организованной.

И вот, даже в такой губернии среди крестьянства была беспросветная тьма. Лишнюю долю, притом самого горького горячего времени: сенокос, жнитво, молотьба, пахать,—крестьяне отдавали помещику преимущественно на отработки за арендованные луга, выгоны и т. д. И все же титулованные бездельники, эксплоататоры думали—крестьяне за них, они пойдут против рабочих.

Ленин видел в крестьянстве громадный резервуар революционной энергии и он много сделал, чтобы крестьянскую энергию об'единить с рабочей. После смерти **Ленина** ленинскую политику проводит ближайший соратник **Ленина** товарищ **Сталин (аплодисменты),** который не только теоретически обосновал, но и практически осуществил переход единоличного распыленного крестьянского хозяйства на рельсы колхозов, т. е. социализма. Сейчас мы пожинаем плоды его великой деятельности.

Товарищи, переноситесь мысленно в прошлое нашей страны. Взгляните на крестьянские поля. В одной небольшой части России перед вами представят разбросанные в беспорядке хутора, а в подавляющей части—чересполосица, где через каждые две сажени особый хлеб, особая обработка, каждая полоса отделена межником—рассадником сорных трав, где не только с трактором, но и с конным одноземешным плугом не повернешься. В таких условиях сорок пудов с десятины считалось хорошим урожаем. И вот, сделать эти поля культурными, ввести на них современную технику: трактор, комбайн, паровую молотилку и бесчисленное количество сложного сельскохозяйственного инвентаря—задача казалось бы неразрешимая. Но ее решила коммунистическая партия, ее решил вождь этой партии товарищ **Сталин (аплодисменты),** ибо он является вдохновителем, инициатором и проводником этой огромной работы, которая по плечу только гиганту мысли, упорства и настойчивости, которая по плечу только человеку, далеко видящему вперед. **(Аплодисменты).**

Можно смело сказать, что нигде в мире перед крестьянской массой нет столь широких перспектив, как перед колхозниками в Советском Союзе. В результате пролетарской революции крестьяне РСФСР получили свыше 100 миллионов га помещичьей и церковной земли. Колхозные и совхозные поля обрабатывают 222600 тракторов, в одних только колхозах имеется 38641 комбайн. Насыщенность полей современными сельскохозяйственными орудиями, рост культуры общей, агрономической и технической, рост высокопробных удобрений, большие ассигнования правительства на агро-мелиоративные мероприятия, все увеличивающаяся работа исследовательских институтов, при растущей их связи с колхозами, наконец, безграничный рынок сбыта сельскохозяйственных продуктов и т. д.—вот условия, в которых находится крестьянство Советского Союза.

Только социализм мог создать такие условия и только социализм может поставить крестьян-колхозников в действительно равные условия с рабочими, с городским населением.

Наша прекрасная родина

Конституция облекает настоящую действительность в законодательную форму.

Глава вторая определяет государственное устройство и устанавливает права высших органов власти и органов управления.

РСФСР, являясь составной частью СССР, в своих границах имеет 24 края и области, 17 автономных республик, 6 национальных областей и 9 национальных округов.

В числе союзных республик—наша страна по территории самая обширная, первая по количеству жителей, самая многонациональная по своему составу. Естественно, она и самая разнообразная по экономике, по культуре и быту. Значит государственные органы должны обладать такой гибкостью, чтобы опираясь на активное участие масс в своей работе, возможно лучше обслуживать трудящихся, чтобы население всех национальностей органически воспринимало власть, как свою народную власть.

Товарищи, наша республика многонациональна. Вместе с тем она Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, то-есть носит наименование русского народа, подавляющее большинство которого она и представляет.

Русский народ выдвинул из своей среды немало людей, которые своим талантом подняли уровень мировой культуры. Достаточно напомнить такие имена, как Ломоносов, Пушкин, Белинский, Добролюбов, Чернышевский, Некрасов, Щедрин, Чехов, Толстой, Горький, Суриков, Репин, Глинка, Чайковский, Римский-Корсаков, Менделеев, Тимирязев, Павлов, Мичурин, Циолковский. Я не говорю о крупнейших деятелях русского театра, оказавших огромное влияние на развитие театрального искусства вообще. Все это говорит о роли русского народа в развитии мировой культуры.

Отвечая буржуазным писакам, лицемерно воспевающим свободу и независимость «родины», **Ленин** писал:

«Чужо ли нам, великорусским сознательным пролетариям, чувство национальной гордости? Конечно, нет! Мы любим свой язык и свою родину, мы больше всего работаем над тем, чтобы ее трудящиеся массы (то-есть девять десятых ее населения) поднять до сознательной жизни демократов и социалистов. Нам больнее всего видеть и чувствовать, каким насилиям, гнету и издевательствам подвергают нашу прекрасную родину царские палачи, дворяне и капиталисты. Мы гордимся тем, что эти насилия вызывали отпор из нашей среды, из среды великорусов, что эта среда выдвинула Радищева, декабристов, революционеров-разночинцев 70-х годов, что великорусский рабочий класс создал в 1905 году могучую революционную партию масс, что великорусский мужик начал в то же время становиться демократом, начал сбрасывать попа и помещика» *).

Советский строй раскрепостил творческие силы народа, сделав культуру достоянием трудящихся. Обилась почта лучших людей науки, искусства и литературы: народ по достоинству оценил и высоко поднял их культурное наследство, обогатив его в строительстве социалистической культуры. Социализм одолотворил искусство, науку, технику, на небывалую высоту поднял уровень русской культуры, высшим достижением которой, говоря словами товарища **Сталина,** является ленинизм.

Скоро будет полвека, как русский рабочий класс имел и имеет своими вождями **Ленина, Сталина (продолжительные аплодисменты),** имена которых сотни миллионов людей, обремененных нуждой, колониальным порабощением, капиталистической эксплоатацией, связывают с утренней зарей своего освобождения.

Желаю, чтобы в другие народы нашей страны выдвинули из своей среды великих мастеров науки, искусства, техники. **(Аплодисменты).**

Глава третья трактует об образовании высших органов власти республики—Верховного Совета, избираемого на 4 года.

*) **Ленин.** том XIV, стр. 18.

*) **Ленин** «О национальной гордости великороссов», том XVIII, стр. 81.

(Окончание доклада см. на 3-й стр.).