

ИНСТРУКЦИЯ О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ И НА СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ РСФСР

Глава первая

Об избирательных комиссиях

1. Для планомерного и своевременного проведения выборов в Советы и на съезды Советов и для руководства избирательной кампанией на соответствующей территории, при всех исполнительных комитетах и советах образуются избирательные комиссии.

В составе всех избирательных комиссий должно быть обеспечено представительство рабочих и работников, непосредственно связанных с производством, колхозников и колхозниц, а также национальных меньшинств указанных категорий.

2. Для общего руководства проведением избирательной кампании на всей территории РСФСР, для инструктирования избирательных комиссий автономных республик, автономных областей и краев (областных) объединений, а равно для рассмотрения жалоб на действия нижестоящих избирательных комиссий при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета образуется Всероссийская Центральная Избирательная Комиссия, в составе, персонально утверждаемом Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Всероссийская Центральная Избирательная Комиссия действует на основании особого положения, издаваемого Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Избирательные комиссии: республиканские — в автономных республиках, областные — в автономных областях, краевые, областные, окружные и районные:

а) ведут подготовку к выборам в Советы и на съезды Советов;

б) устанавливают сроки образования и роспуска нижестоящих избирательных комиссий;

в) руководят работой нижестоящих избирательных комиссий и уполномоченных по выборам;

г) возбуждают перед соответствующими исполнительными комитетами вопрос о роспуске нижестоящих избирательных комиссий или об отводе отдельных их членов;

д) требуют от нижестоящих избирательных комиссий отчетов о произведенной ими работе;

е) представляют вышестоящим избирательным комиссиям и соответствующим исполнительным комитетам сведения о ходе выборов, а также весь необходимый материал и отчетность по выборам в порядке и в сроки, устанавливаемые Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета;

ж) командировать своих представителей в нижестоящие избирательные комиссии для ознакомления с их работой и ходом избирательной кампании;

з) наблюдают за законностью и своевременностью производства выборов;

и) рассматривают протесты и жалобы на действия нижестоящих избирательных комиссий и в случае необходимости отменяют постановления последних.

4. Сельские, городские, районные (в городах, имеющих районные советы) и поселковые избирательные комиссии выполняют функции, указанные в пунктах „а“, „б“ и „в“ ст. 3 настоящей инструкции и, кроме того, на них возлагается:

а) составление, проверка и опубликование списка лиц, лишенных избирательных прав;

б) рассылка избирателям именных избирательных повесток и принятие других мер оповещения о месте и времени избирательных собраний;

в) разбивка территорий и избирателей по избирательным участкам;

г) организация избирательных собраний;

д) назначение своих уполномоченных для председательства на избирательных собраниях и руководство их работой.

Примечание: общегородские избирательные комиссии городов, имеющих районы и присоединенные к городу сельские местности, осуществляют в отношении соответствующих районных и сельских избирательных комиссий все функции, предусмотренные ст. 3-й настоящей инструкции.

5. Избирательные комиссии: республиканские — в автономных республиках, областные — в автономных областях, краевые (областные), а также областные и окружные — в АССР, краях и областях образуются соответствующими исполнительными комитетами в составе от 15 до 21 членов.

В состав этих избирательных комиссий должны входить 2 представителя от соответствующего исполнительного комитета, 2 представителя от объединения профсоюзов, по одному представителю от всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, Красной армии, городского совета, являющегося центром соответствующей автономной республики, автономной области, края, области или округа, от политотделов (политсекретарей), находящихся на данной территории, от колхозников и колхозниц и 3 представителя от рабочих и работников, непосредственно связанных с производством, а также представители национальных меньшинств.

Председатели республиканских, областных (автономных областей) и краевых (областных) избирательных комиссий утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению ВЦИ избирательной комиссии.

Председатели областных и окружных избирательных комиссий, в областях и округах, входящих в состав АССР, краев и областей назначаются ЦИКами АССР, краевыми и областными исполнительными комитетами.

6. Районные избирательные комиссии образуются районными исполнительными комитетами в составе от 11 до 15 членов.

В состав районных избирательных комиссий должны входить 2 представителя от районного исполнительного комитета, по одному представителю от профсоюзов, всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, городского или сельского совета, являющегося центром района, от политотдела, находящегося на территории района, от колхозников и колхозниц и 2 представителя от рабочих и работников, непосредственно связанных с производством, а также представитель национальных меньшинств.

Председатели районных избирательных комиссий назначаются в автономных республиках — ЦИК соответствующей автономной республики; в автономных областях — областным исполнительным комитетом; в краях (областях) — краевым (областным) исполнительным комитетом; в АССР, краях (областях), имеющих областное или окружное деление, — областным или окружным исполнительным комитетом.

7. Сельские избирательные комиссии образуются сельскими советами в составе от 9 до 11 членов.

В составе сельских избирательных комиссий должны входить: председатель, назначенный районным исполнительным комитетом, а в сельских местностях, присоединенных к городу, — городским советом, 2 представителя от сельского совета и по одному представителю от профсоюзов, всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, от политотдела, находящегося на данной территории, от колхозников и колхозниц, от рабочих и работников, непосредственно связанных с производством, и от национальных меньшинств.

8. Городские избирательные комиссии образуются во всех городах и рабочих поселках, имеющих городские советы, назначенными советами в составе от 11 до 15 членов.

В состав городских избирательных комиссий должны входить: 2 представителя от городского совета, по одному представителю от профсоюзов, всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, Красной армии, три представителя от рабочих и работников, непосредственно связанных с производством, а также представитель национальных меньшинств.

Председатель городской избирательной комиссии назначается тем исполнительным комитетом, которому непосредственно подчинен городской совет.

Примечание: в состав городских избирательных комиссий городов, к которым присоединены сельские местности, должны включаться представители сельских советов и колхозников в количестве, определяемом городским советом.

9. В городах, имеющих районные советы, по постановлению городских советов образуются городские районные избирательные комиссии в составе, предусмотренном ст. 3-й настоящей инструкции.

Председатели городских районных избирательных комиссий назначаются городским советом.

10. В крупных городах и промышленных центрах городские и районные избирательные комиссии могут образовывать подсобные комиссии (подрайонные, кустовые и на крупных предприятиях).

Означенные комиссии выполняют функции, указанные в пунктах „б“, „в“ и „г“ ст. 4-й настоящей инструкции, и проводят другие организационные мероприятия, связанные с подготовкой и проведением выборов.

11. В тех местностях, где отсутствуют некоторые из общественных организаций, представители которых должны входить в состав соответствующих избирательных комиссий, исполнительными комитетами и советам предоставляется право заменять представителей этих организаций представителями других общественных организаций.

12. Избирательные комиссии, предусмотренные ст. ст. 5—9 настоящей инструкции, образуются во время избирательной кампании. Образование и роспуск их производится по постановлениям соответствующего исполнительного комитета или совета в сроки, устанавливаемые вышестоящими избирательными комиссиями.

По окончании работ избирательных комиссий, последние сдают все свои дела исполнительному комитету или совету, при котором они были образованы.

Глава вторая

Определение круга избирателей и круга лиц, лишенных избирательных прав

13. При составлении и проверке списков как избирателей, так и лиц, лишенных избирательных прав, избирательные комиссии должны руководствоваться конституцией РСФСР.

14. Правом избирать и быть избранным в советы, на основании конституции РСФСР, пользуются, независимо от пола, вероисповедания, расы, национальности, оседлости и т. п., следующие граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) Все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

б) Красноармейцы и краснофлотцы рабочей-крестьянской Красной армии;

в) Граждане, входящие в категорию, перечисленные в пунктах „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшие в какой либо мере трудоспособность.

Из числа лиц, не являющихся гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, правом избирать и быть избранными в советы пользуются все граждане других союзных советских социалистических республик, принадлежащие к вышеуказанным категориям, а также иностранцы, проживающие на территории РСФСР для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу, а равно к неполноценному чужим трудом крестьянству.

Районные, городские и вышестоящие избирательные комиссии могут предоставлять избирательные права также иностранным гражданам из категории служащих и инженерно-технического персонала, проживающим на территории РСФСР, если в отношении их имеются достаточные доказательства полной лояльности к советской власти.

15. Не пользуются правом избирать и быть избранными в советы лица, прибывшие или прибывающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, живущие или живущие на нетрудовые доходы, занимающиеся или занимающиеся торговлей и все проч. лица, по своему классовому положению к моменту выборов или по своей прошлой деятельности относящиеся, на основании конституции РСФСР, к категории лишенных избирательных прав, в том числе:

а) земледельцы, скотоводы, кустари и ремесленники, применяющие наемный труд, сезонный или постоянный, в таком объеме, который расширяет их хозяйство за пределы трудового.

Примечание: признаком трудового хозяйства в данном случае является подсобный характер наемного труда и обязательное участие в повседневной работе наличных трудоспособных членов хозяйства.

б) лица, арендующие земли на условиях, признанных районной налоговой комиссией кабальными для собственников;

в) лица, арендующие с целью торговой и промышленной эксплуатации сады, виноградники и т. п.

Примечание: аренда садов, виноградников и проч. в размерах и с соблюдением условий, при которых эта аренда не может служить признаком для обложения арендаторов сельско-хозяйственным налогом в индивидуальном порядке, не может также служить и признаком для лишения арендаторов избирательных прав.

г) лица, систематически сдающие в наем отдельные постройки под предприятие или жилье при условии, если соответствующее хозяйство по размеру дохода от этой сдачи в наем построек относится к категории хозяйств, облагаемых сельско-хозяйственным налогом в индивидуальном порядке;

д) торговцы, спекулянты, барышники, торговые посредники, перекупщики и ростовщики;

е) владельцы и арендаторы предприятий промышленного типа, в том числе эксплуатирующие население путем сдачи тех или иных работ на дом или путем сдачи этого предприятия в аренду или субаренду;

ж) бывшие офицеры и чиновники белых армий, а также руководители контрреволюционных банд;

з) все служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов, охранных отделений и тюремного ведомства, а также все лица, прямо или косвенно руководившие действиями полиции, жандармерии, тюремного ведомства и карательных органов как при царском строе, так равно и при белых контрреволюционных правительствах, как-то: бывшие министры, их товарищи, директора департаментов министерств, генерал-губернаторы, главначальствующие при чрезвычайной охране, военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, а равно в чиновники для особых поручений при них; члены министерства внутренних дел, члены царствующего дома, губернские и уездные предводители дворянства, председатели и члены уголовных департаментов, а также прокуроры и товарищи прокуроров судебных палат; следователи по особо важным делам; председатели, члены, прокуроры, товарищи прокуроров и следователи военных судов; председатели и члены следственных комиссий, действовавших на территории бывших контрреволюционных правительств; члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники и лица, занимавшие до революции командные должности в дисциплинарных батальонах.

и) бывшие и настоящие служители всех религиозных культов;

к) кулаки, выселенные за противосоветские и противокрестьянские выступления из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали; прочие административно-высланные на сроки их высылки, а также лица, лишенные избирательного права по приговорам судов.

Примечание: находящиеся в местах лишения свободы в выборах в советы не участвуют.

а) Члены семей лиц, лишенных избирательных прав по пунктам „а“, „б“, „в“, „г“ и „д“ ст. 69 конституции РСФСР и соответствующим им пунктам настоящей статьи в тех случаях, когда они находятся в материальной зависимости от лиц, лишенных избирательных прав, имеют источником своего существования самостоятельный общественно-полезный труд.

Кроме перечисленных в настоящей статье лиц и категорий граждан, не избирают и не могут быть избранными в советы также лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными.

16. Не могут быть лишены избирательных прав ниждельные лица, если они не лишаются этих прав по другим основаниям:

а) колхозники и трудящиеся единоличники, временно применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного рабочего для уборки хлеба, технических культур, трав и т. п. при особых обстоятельствах, как-то: болезни, мобилизация, призыв в рабочекрестьянскую Красную армию, избрание на общественную должность, требующую отрыва от хозяйства;

б) колхозники и трудящиеся единоличники, уходящие на сезонные работы и применяющие в своем хозяйстве в период своего ухода на сезонные работы наемный труд не свыше одного работника;

в) рабочие фабрик, заводов, совхозов и члены их семей, не порвавшие связи с сельским хозяйством, применяющие в своем хозяйстве наемный труд не свыше одного рабочего;

г) колхозники и трудящиеся единоличники (земледельцы, скотоводы и рыбаки), сдающие продукты своего труда на рынок;

д) кустари и ремесленники, ведущие трудовое хозяйство без применения наемной силы, а также имеющие не свыше двух учеников или пользующиеся в силу условий производства наемным трудом одного взрослого рабочего.

Примечание: указанные в настоящем пункте кустари и ремесленники не лишаются избирательных прав и в том случае, если они сбывают на рынок изделия своего производства.

е) привлеченные в свое время в ряды белых армий путем мобилизации рабочие, трудовые крестьяне и казаки, служащие, кустари и ремесленники;

ж) те из бывших офицеров и чиновников белых армий, которые впоследствии состояли в рядах рабочекрестьянской Красной армии и принимали активное участие в вооруженной защите советской власти, а также те, которые в настоящее время находятся на действительной военной службе в рабочекрестьянской Красной армии.

Примечание: под активным участием в вооруженной защите советской власти следует понимать всякое участие во время гражданской войны военных заданий в частях и управлениях рабочекрестьянской Красной армии как на фронте, так и в тылу.

з) лица, живущие на доходы от выигранных и на проценты по государственным займам, на доходы от сбережений, находящихся в государственных трудовых сберегательных кассах или получающие из-за грабни в установленном порядке денежные суммы и ценности (пенсии, наследства, алименты, страховое возмещение и т. п.);

и) инвалиды труда и войны, в силу особых причин занимающиеся мелкой торговлей с рук и лотков, а также лица, временно занимавшиеся такой же мелкой торговлей вследствие безработицы или временной инвалидности;

к) лица, получающие за свой труд процентные вознаграждения от государственных и кооперативных организаций;

л) лица, которые по найму или по выбору религиозных общин занимаются административно-хозяйственным и техническим обслуживанием религиозных обрядов и зданий религиоз-

ных культов, как-то: певчие, органисты, сторожа, уборщики, звонари и т. п., а также члены приходских советов;

м) лица свободных профессий, занимающиеся общественно-полезным трудом;

н) члены семей лиц, лишенных избирательных прав, в тех случаях, когда они материально не зависят от этих лиц и источником своего существования имеют самостоятельный общественно-полезный труд, а также дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия в 1925 и последующие годы, находившиеся до совершеннолетия на иждивении родителей и занимающиеся в настоящее время самостоятельным общественно-полезным трудом, хотя бы они и проживали совместно с родителями.

17. Лишение избирательных прав местными органами власти лиц, неподпадающих под действие ст. 69-й конституции РСФСР и ст. 15-й настоящей инструкции, не допускается.

Глава третья

О ведении учета и составлении списков лиц, лишенных избирательных прав

18. Ведение постоянного поименного учета лиц, лишенных избирательных прав, возлагается на сельские местности и поселки — на сельские советы; в городах, рабочих и курортных поселках — на городские советы; в городах, имеющих районные советы — на районные советы.

Учет ведется под руководством президиумов ЦИКов АССР, краевых и областных исполнительных комитетов по специальным формам, утвержденным всероссийской центральной избирательной комиссией.

19. На органы, ведущие учет, возлагается собирание документальных данных о лицах, подлежащих лишению избирательных прав.

Таковыми данными являются:

а) в отношении лиц, применяющих наемный труд с целью извлечения прибыли, занимающихся торговлей, а также других лиц, живущих на нетрудовой доход — сведения финансовых органов об уплате ими подоходного, промыслового налога, сведения страховых касс об уплате страховых взносов, справки о сданных ими в аренду торговых помещениях и т. п.;

б) в отношении лиц, лишенных избирательных прав по суду — копии приговоров, или справки судебных органов;

в) в отношении служителей религиозных культов, лиц, административно высланных, бывших белых офицеров, служащих и агентов бывш. полиции и проч. сведения административных органов.

20. В случае поступления из какого-либо источника сведений и заявлений (письменных или устных) о принадлежности того или иного лица к одной из категорий, лишенных избирательных прав, органы, ведущие учет, обязаны произвести фактическую проверку этих сведений и заявлений и собрать все необходимые документальные данные об этом лице.

21. Во время подготовки к избирательной кампании, органы, ведущие учет, направляют соответствующим сельским и городским избирательным комиссиям весь собранный, точно проверенный и систематизированный материал, являющийся основанием для составления списков лишенных избирательных прав.

22. Списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются в период подготовки и проведения выборов в советы исключительно сельскими и городскими избирательными комиссиями. Списки эти утверждаются в сельских местностях — районными исполнительными комитетами, как в городах, рабочих поселках и в сельских местностях, присоединенных к городам, — городскими, районными и поселковыми советами по принадлежности.

Кроме указанных избирательных комиссий, никакие другие организации не могут включать граждан в списки лиц, подлежащих лишению избирательных прав.

23. Утвержденные районными исполнительными комитетами, городскими, районными и поселковыми советами списки лиц, лишенных избирательных прав, направляются ими соответствующей сельской, городской, районной или поселковой избирательной комиссии, составившей список.

Примечание: лицам, включенным в списки лишенных избирательных прав, должны быть выданы по их требованию соответствующие справки.

24. Избирательные комиссии, не позднее чем за 20 дней до начала выборов соответствующего совета, опубликовывают во всеобщее све-

(Продолжение см. на 3 стр.)