ОБ ОТМЕНЕ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО ХЛЕБУ

(ДОКЛАД ТОВ. В. М. МОЛОТОВА НА ПЛЕНУМЕ ЦК ВКП(б) 25 НОЯБРЯ С. Г.)

I. Отмена карточной системы по хлебу — показатель наших успехов

Товарищи! Не случайно, что вопрос об отмене карточой системы по хлебу поставлен именно в данный момент. Этот вопрос назрел.

Решение партии о введении рационирования (карточной системы) в снабжении относится к концу 1928 г. С начала 1929 года карточная система по хлебу, а затем и по некоторым другим продуктам стала вводиться в Москве, Ленинграде и во всей потребляющей полосе, а через некоторое время и по всему Советскому Союзу. Таким образом, существование карточной системы по хлебу охватывает последние шесть лет.

Мы вводили карточную систему по хлебу тогда, когда колхозов и совхозов у нас было мало, когда в деревне преобладало мелкое единоличное крестьянское хозяйство с его жалкой техникой и низкой урожайностью. Чрезмерное отставание тогдашнего раздробленного крестьянского хозяйства от роста промышлечности, от всего социалистического строительства вынудило нас ввести карточчую систему снабжения, несмотря на все ее неудобства.

К настоящему моменту мы добились коренного изменения в сельском хозяйстве. Теперь в деревне господствует колхозный строй, вооруженный многими тысячами тракторов, автомашин, комбайнов и других сложных сельскохозяйственных машин. Организованные за эти годы колхозы значительно окрепли и твердо стоят на своих ногах. Созданы все основные предпосылки для быстрого под'ема сельского хозяйства. Колхозы вместе с совхозами представляют теперь великую силу в под'еме сельского хозяйства и всего народного хозяйства.

Для того, чтобы произвести эту перестройку в деревне, потребовалось 6—7 лет. И именно на протяжении этих 6—7 лет, на протяжения этого периода перестройки сельского хозяйства из единоличного в колхозное, из мелкого в крупное с придачей ему мощного машинного оборудования, именно на протяжении этого периода, который был необходим для того, чтобы закрепить дело коллективизации, нам потребовалась карточная система в снабжении хлебом. Как не случайно то, что именно в данный момент мы ставим вопрос об отмене карточной системы по хлебу, муке и крупе, так не случайно и то обстоятельство, что именно в 1928 г. партия и правительство решили ввести эту карточную систему.

Почему мы ввели карточную систему 6 лет тому назад? Потому, что мы хотели обеспечить осуществление политики быстрой индустриализации нашей страны, обеспечить принятые партией темпы индустриализации, обеспечить, несмотря на крайнюю отсталость нашего сельского хозяйства того времени. Вся политическая обстановка, внутренняя и международная, требовала от нас этого. Это было необходимо и в интересах самого сельского хозяйства, в интересах ускорения его технического перевооружения.

Мы вводили карточную систему не в момент упадка народного хозяйства. Нет, мы и тогда имели большой под'ем промышленности. Но этому под'ему стала угрожать отсталость мелкого индивидуального крестьянского земледелия. Для того, чтобы из-за отсталости сельского хозяйства не допустить срыва промышленности, мы должны были особо позаботиться о снабжении хлебом рабочих, о снабжении хлебом городов, а также сельскохозяйственных районов, дающих сырье для легкой промышленности.

Введение карточной системы было нелегким делом. Но, как показывают факты, своего мы добились.

Мы сумели обеспечить неуклонный под'ем нашей промышленности на протяжении всех этих 6—7 лет. Мы отстояли темпы индустриализации. Мы победоносно выполнили первую пятилетку и успешно выполняем задачи второй пятилетки. Мы добились того, что индустриализация, ради которой нужно было обеспечить определенный план снабжения хлебом промышленных центров и определенных сельскохозяйственных районов, что эта индустриализация развертывалась из года в год в соответствии с планом нашего государства, в соответствии с линией партии. Мы добились того, что индустрия в ходе своего под'ема создала крепнущую из года в год техническую базу крупного социалистического сельского хозяйства. Результаты говорят сами за себя. Это было бы невозможно без соответствующей организации снабжения хлебом, без карточной системы.

Мы отменяем теперь рационирование (карточную систему) по хлебу. Мы делаем это в момент, когда не только промышленность идет уверенно в гору, но когда и сельское хозяйство уже встало на путь быстрого под'ема. В данной обстановке отменой карточной системы и повсеместным развертыванием широкой торговли хлебом и другими продуктами мы хотим обеспечить дальнейший под'ем народного хозяйства, новые и еще более крупные успехи социализма в нашей стране.

Период 1928—1934 гг., связанный с осуществлением карточной системы по хлебу, был периодом, когда мы осуществляли политику развернутого по всему фронту наступления на капиталистические элементы и когда эта политика, вместе со всеми мероприятиями партии по социалистическому строительству, обеспечила нам победу колхозного строя в деревне. Теперь дело коллективизации в СССР в основном решено. Теперь наше сельское хозяйство, в решающей своей части уже перестроенное по-социалистически, вступило в полосу настоящего под'ема и может обеспечить снабжение хлебом не так, как в прошлые годы. Это видно из опыта последних лет и особенно из опыта хлебозаготовок и хлебозакупок в текущем году.

Как обстояло дело со снабжением хлебом за истекший период 6—7 лет, когда у нас действовала карточная система?

Перед нами стояла задача—обеспечить снабжение городов и снабжение сельскохозяйственных районов, дающих сырье для промышленности. Перед нами дальше стояла задача—обеспечить преимущественное снабжение главных промышленных центров и первоочередное снабжение для определенных групп рабочего класса, прежде всего ударников,—обеспечить это снабжение по твердым государственным ценам в период, когда базарные цены были весьма высокими. И вот, несмотря на то, что период, о котором идет речь, был периодом громадного роста городов и все растущих заготовок технических культур в деревне, нам удалось удержать на должном уровне снабжение рабочих центров и обеспечить снабжение хлебом районы технических культур, дающие сырье для промышленности.

Мы достигли этого на пути борьбы за колхозную перестройку деревни, на пути развернутого наступления на кулака, на пути неуклонной борьбы на хлебозаготовительном фронте.

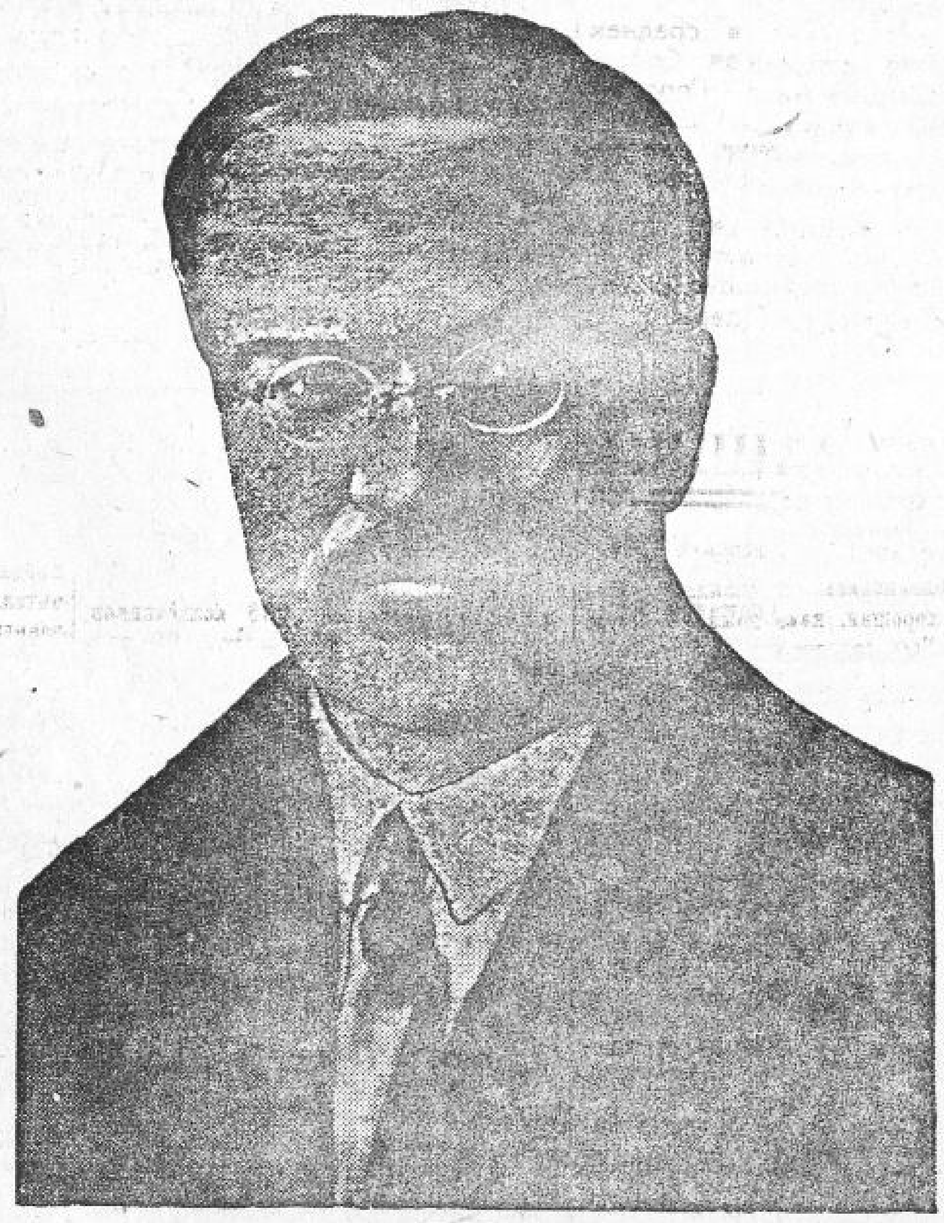
Когда мы вводили карточную систему, наши заготовки хлеба из урожая 1928 г. составляли всего 650 миллионов пудов. Таким количеством хлеба мы не могли овладеть хлебным рынком и покончить со спекуляцией хлебом.

С тех пор дело коренным образом изменилось.

В этом году по хлебопоставкам и хлебозакупкам, особенно благодаря успеху хлебозакупок, которые мы проводим по повышенным ценам, мы сможем иметь в распоряжении государства не менее полутора миллиарда пудов хлеба. Следовательно, теперь мы располагаем хлебными ресурсами, превышающими в два с лишним раза то, что мы имели в 1928 году.

Что касается продовольственных культур, то здесь мы имеем еще более выразительную картину. В 1928 г. мы заготовили всего 416 миллионов пудов продовольственных культур. В этом году мы можем рассчитывать на то, что в руках государства их будет около 1 миллиарда пудов. Таким образом, в этом году мы будем иметь продовольственных культур почти в два с половиной раза больше, чем в 1928 году. Эти цифры говорят сами за себя.

Как эти показательные цифры связаны с происшедшими изменениями в деревне, видно из следующего. Даже в 1929 году, когда уже поворот крестьянства к колхозам определился, 86 проц. заготовленного хлеба принадлежало единоличникам и только 14 проц.—колхозам и совхозам. Теперь мы имеем обратную картину. В этом году только 8 проц. хлеба поступило государству от единоличников и 92 проц.—от колхозов и совхозов.



Из этого видно, что только благодаря коллективизации мы обеспечены в настоящее время хлебом в несравнимо большой степени, чем это было несколько лет тому назад, когда в деревне всюду преобладало мелкое единоличное крестьянское хозяйство.

Только колхозный строй, по мере укрепления своих позиций, создавал, вместе с совхозами, условия, обеспечивающие удовлетворение растущих нужд по снабжению хлебом городов и районов технических культур на протяжении последних лет. Только благодаря тому, что партия со всей энергией развернула борьбу за колхозный строй в деревне и вела борьбу за обеспечение дела индустриализации в целом, мы добились этих успехов в деле хлебозаготовок и в деле снабжения. Теперь мы можем итти вперед еще более твердой поступью.

Введение карточной системы встречено было пророчествами наших врагов о неизбежности гибели советской власти. Жизнь посмеялась над этими пророками.

Введение карточной системы по хлебу было одним из обстоятельств, усиливших до крайности колебания правых и левацких элементов в партии. Страхи и заклинания правых и „левых" оппортунистов против твердого курса партии на коллективизацию в деревне и против всей политики развернутого наступления на остатки капитализма раздулись до крайности именно в связи с введением карточной системы. Партия отстояла свою политику, успешно провела ее в жизнь, и теперь в отмене карточной системы по хлебу мы не можем не видеть новую победу партии,—победу, которая должна выразиться в еще большем под'еме социалистического хозяйства и в дальнейшем улучшении снабжения трудящихся.

Так обстоит дело с политической оценкой итогов того периода, к которому относится карточная система последних лет.

2. Карточная система и подготовка ее отмены

Что представляла из себя карточная система по хлебу, как она развивалась за эти годы и как практически подготовлялась ее отмена?

Начну с городов. В организации снабжения городского населения заключалась наша первая задача.

В данный момент у нас находится на централизованном снабжении 40,3 миллиона человек, считая вместе с семьями. Как известно, у нас существует несколько категорий снабжения, а именно: особый список—10,3 миллиона человек, первый список—11,6 миллиона человек, второй список—9,6 миллиона человек, третий список—8,6 миллиона человек. Преимущества в снабжении предоставлены особому и первому спискам.

О росте контингентов снабжения за последние годы говорит следующая таблица:

Весь городской контингент по снабжению хлебом (в миллионах человек)—1930—26, 1931—33,2, 1932—40,3, 1933—39,0, 1934—40,3.

Из этой таблицы видно, как возрастали контингенты снабжавшихся в централизованном порядке. Понижение контингентов централизованного снабжения в 1933 г. объясняется тем, что в прошлом году, в связи с организацией ОРСов, снабжение рабочих было передано непосредственно в руки заводов, и это позволило очистить списки рабочих и служащих от разного рода элементов, не имевших отношения к предприятиям и неправильно получавших карточки.

Если же взять все количество снабжаемых из государственных ресурсов, включая и снабжение из местных фондов, то общий контингент снабжения в данный момент будет значительно больше. Этот контингент, куда войдут рабочие, служащие, студенты, пенсионеры и др. группы, составит 25 миллионов человек. К ним нужно прибавить 24 миллиона членов семей и 1 миллион кустарей. В результате весь контингент снабжаемых из централизованных и местных фондов составит в настоящее время 50 миллионов человек и даже больше.

Для осуществления всей этой системы рационирования снабжения городского населения пришлось создать большой аппарат, который стоит порядочных денег. Примерные подсчеты расходов на этот аппарат показывают, что на обслуживание одного прикрепленного падает не менее 8 руб. расходов в год. Это означает, что обслуживание всего контингента, принятого на централизованное снабжение по карточкам, требует расходов свыше 300 миллионов рублей.

Нечего доказывать, что созданный для снабжения по карточкам аппарат дошел до громадных размеров и страдает большими бюрократическими излишествами. Несмотря на это, карточная система в снабжении рабочих и служащих в городах при всех ее недостатках своей главной цели достигла. Она обеспечила снабжение рабочих и служащих по низким ценам, несмотря на то, что базарные цены на хлеб и продовольственные продукты в городах стояли на очень высоком уровне.

Вся наша задача заключалась в организации снабжения крестьянского населения в районах технических культур. Это проводилось в виде так называемого „отоваривания" хлебом сдатчиков сельскохозяйственного сырья для промышленности: хлопкоробов, льноводов, табаководов и др. Это отоваривание было необходимо для стимулирования (поощрения) сдачи сельскохозяйственного сырья нашим заготовительным органам. Кроме того, отоваривание применялось и при лесозаготовках, при заготовке пушнины, на путине и в некоторых других случаях.

Все это требовало больших хлебных ресурсов от государства. На одно снабжение хлопкоробов мы должны были расходовать, например, в 1930 году около 30 миллионов пудов, а в этом году уже свыше 39 миллионов пудов. При заготовке льна и пеньки от нас требовалось в 1930 году 5,5 миллиона пудов хлеба, а в этом году около 11 миллионов пудов.

С каждым годом расходы на отоваривание при разного рода заготовках увеличивались. Но без этого и невозможно было обеспечить рост этих заготовок.

А как шел этот рост заготовок, видно хотя бы из следующего: за период с 1928 г. до 1934 года заготовки хлопка увеличились на 65 проц.; льноволокна—на 70 проц.; табака желтого—на 70 проц.; леса—на 124 проц.; пушнины—на 128 проц.; добыча рыбы—на 41 проц. Товарищ Клейнер, который больше других знаком с этим делом, считает, что в районах технических культур, благодаря отовариванию заготовок, мы из государственных фондов частично снабжаем хлебом около 24 миллионов человек.

Как видите, дело идет о крупном расходе хлеба на снабжение этих сельскохозяйственных районов. Но мы должны были обеспечить это снабжение из государственных хлебных фондов по низким ценам, для того чтобы обеспечить легкую промышленность сырьем.

Конечно, при теперешней постановке дела, когда мы отдаем этот хлеб по низким государственным ценам в районах, где на базарах цены на хлеб стоят на очень высоком уровне, весь порядок такого снабжения сопряжен с большим количеством разного рода злоупотреблений и бюрократических извращений. В отмене этого порядка и в установлении широкой торговли хлебом заинтересованы и государство и крестьянское население этих районов.

Партия и правительство вели постоянную борьбу за улучшение организации снабжения хлебом и др. продуктами. Немало для этого было сделано на протяжении существования карточной системы.

Кроме того, для улучшения снабжения рабочих принимались и другие меры.

Для этого были широко развернуты децентрализованные заготовки, которые давали добавочное количество продуктов для снабжения рабочих в том дополняли снабжение, проводившееся в централизованном порядке. Немало было сделано для того, чтобы создать собственную продовольственную базу заводов и фабрик, что тоже помогало улучшению снабжения рабочих. Надо указать на развернувшееся в некоторых районах индивидуальное огородничество рабочих и подобные меры.

Особое значение имели те меры, которые партия и правительство проводили по улучшению торговли.

Несмотря на все значение карточной системы в последние 6 лет, ЦК и СНК уделяли исключительное внимание развитию товарооборота, увеличению роли торговли. И это имело большое значение в подготовке отмены карточной системы.

Что сделано для развития торговли за последние годы? Здесь главный вопрос—в развитии государственной и кооперативной торговли. Мы имеем и в этой области немалые достижения.

С 1928 г., когда количество государственных и кооперативных магазинов и лавок достигало 123 тыс., оно увеличилось к настоящему времени до 283 тыс. Таким образом, государственно-кооперативная торговая сеть выросла больше, чем в два раза. При этом частная торговля быстро шла по пути ликвидации. Если в 1928 г. у нас было еще 215 тыс. частных магазинов и лавок (63 проц. всей торговой сети), включая и самые мелкие из них, то теперь частная торговля близка к нулю. Но в связи с этим нетрудно понять, что теперешнее развитие государственно-кооперативной сети еще далеко недостаточно для того, чтобы по-настоящему обслуживать нужды городских и сельских потребителей.

Особенно быстро за последние годы развилась госторговля, которая в настоящее время имеет 36 проц. всей торговой сети. Здесь нельзя забывать, что государственные магазины и лавки, как правило, крупнее кооперативных

Продолжение см. на 2-й стр.

„...Отмена карточной системы на хлеб является результатом гигантских побед партии на всех участках народного хозяйства, выражением несокрушимой хозяйственной мощи Советского Союза и необходимейшей предпосылкой дальнейших успехов социализма".

Карточная система, сыграв свою положительную роль, могла стать тормозом в улучшении снабжения, она сковывала бы дальнейшее развертывание товарооборота. Развертывание советской торговли усиливает заинтересованность колхозов в производстве технических культур, **расширяет базу для торговой смычки с крестьянством, еще более укрепляет союз с ним рабочего класса.** Замена нормирования широкой продажей подсекает возможности спекуляции, дает сильнейшее орудие борьбы против уравниловки и обезлички на производстве, борьбы за хозрасчет, за дальнейшее укрепление советского рубля, создает прочную базу для дальнейшего систематического снижения цен.

...Сейчас в несколько декад предстоит провести огромную работу по расширению сети пекарен, увеличению мощности действующих хлебозаводов и пекарен, открыть тысячи лавок для торговли хлебом, мукой и крупой, приспособить под торговлю хлебом продуктовые магазины, открыть лавки для продажи зернового фуража, расширить торговлю овощами. Все эти мероприятия теснейшим образом связаны между собой, и от успешного проведения всех их в совокупности зависит улучшение снабжения трудящихся хлебом на основе развернутой советской торговли". (Из передовой „Правды", переданной по радио).