ОБ ОТМЕНЕ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО ХЛЕБУ

(ПРОДОЛЖЕНИЕ ДОКЛАДА ТОВ В. М. МОЛОТОВА НА ПЛЕНУМЕ ЦК ВКП(б) 25 НОЯБРЯ С. Г.)

Как увеличился розничный товарооборот, видно из следующего: в 1928 г. он исчислялся в 15,5 миллиарда рублей; в 1934 году, по предположительным исчислениям, он составит 61 миллиард рублей. Напоминаю, что в 1928 году сектор частной торговли составлял еще 22,5 проц., а теперь он, как было уже сказано, где-то около нуля.

ЦК и СНК в последние годы не раз принимали специальные меры для того, чтобы ограничить стремление к раздуванию нормированного снабжения продовольственными продуктами и товарами в ущерб торговле ими, не раз принимали специальные меры, которыми определенные группы товаров и продуктов запрещалось направлять в нормированное снабжение с тем, чтобы усиливать обычную торговлю ими. С той же целью проводились ограничения фондов централизованного снабжения различного рода государственных организаций. Этим увеличивались фонды товаров, направляемых в государственно-кооперативные магазины и лавки.

Особое значение в подготовке отмены карточной системы имеет развитие коммерческой торговли. На это дело было обращено большое внимание. В результате этого удельный вес коммерческой торговли в розничном товарообороте за последние 4 года значительно поднялся. Вот соответствующие цифры по годам:

1931 год—3 проц., 1932 г.—11 проц., 1933 г.—15 проц., 1934 г. (ожидаемое выполнение)—24 проц.

Если в общем товарообороте коммерческая торговля в настоящее время составляет уже одну четверть, то по промышленным товарам (12 планируемых промтоваров) коммерческая торговля достигает даже одной трети. Коммерческая торговля стала уже крупным дополнением к нормированному снабжению. Несмотря на то, что цены в коммерческой торговле значительно выше цен на товары в нормированном снабжении по карточкам, коммерческая торговля быстро развивается и требования на дальнейшее увеличение коммерческой торговли поступают из всех районов страны. С точки зрения подготовки отмены карточной системы по хлебу надо указать на тот факт, что разница в ценах на хлеб между нормированной торговлей по карточкам и коммерческой торговлей за последнее время значительно уменьшилась. Соответствующие меры имели в виду именно подготовку отмены карточной системы на хлеб.

Наконец, о колхозной торговле. Эта торговля также быстро росла за последний период.

По подсчетам центрального управления народнохозяйственного учета, базарные привозы сельскохозяйственных продуктов по 28 крупнейшим городам в 1934 г. увеличились в сравнении с прошлым годом приблизительно на 75 проц. Это говорит о быстроте развития колхозной торговли.

Но благодаря развитию государственной коммерческой торговли, одной из главных целей которой была борьба со спекулянтски вздутыми ценами на базарах, мы имеем в этом году значительное снижение базарных цен на хлеб и на другие продовольственные продукты. Это видно хотя бы на примере Москвы. Сравнивая сентябрьские цены этого года с ценами сентября прошлого года, мы имеем падение базарных цен в Москве по ржаному хлебу на 37 проц., по ржаной муке—на 33 проц., по пшеничному хлебу—на 25 проц., по пшеничной муке—на 47 проц. и по пшену—на 44 проц.

Нам удалось в немалой мере снизить вздутые базарные цены в Москве и др. городах. Этого бы не было без развития коммерческой торговли.

Развивая государственно-кооперативную торговлю, всемерно поддерживая рост коммерческой торговли, а также содействуя колхозной торговле, партия и правительство заботились о том, чтобы дело государственного регулирования торговли не только не ослаблялось, а было бы поднято на должную высоту. В связи с этим летом этого года по инициативе тов. Сталина был создан Наркомат внутренней торговли, на который ложатся особенно большие задачи в связи с отменой карточной системы.

Теперь, правда, нет частной торговли, но быстро растет сеть государственных и кооперативных магазинов и лавок, растут также колхозные базары в городе и деревне. И нужно, чтобы направление этого развития шло в интересах государства и в интересах улучшения обслуживания растущих запросов населения. Фактами доказано, что государство овладело рынком больше, чем когда бы то ни было, и теперь имеет все возможности быстрого развития товарооборота в соответствии со спросом потребителей в городе и деревне.

Карточная система, особенно поскольку дело идет о хлебе, муке и крупе, сыграла свою роль. Теперь наши возможности и задачи—другие.

Мы использовали карточную систему для того, чтобы обеспечить огромный под'ем промышленности и социалистическую перестройку в сельском хозяйстве. Ресурсы государства в отношении таких важных продуктов, как хлеб, выросли теперь до небывалых еще размеров. И потому пришло время отменить карточную систему по хлебу и по некоторым другим продуктам. Пришло время освободиться от этой обузы и поставить дело по-новому. Переход к повсеместной широкой продаже хлеба и муки мы вправе рассматривать, как новую и крупную победу большевистской политики, как условие, облегчающее дальнейший под'ем промышленности и сельского хозяйства и как важнейшее условие в улучшении снабжения.

3. О мерах по проведению отмены карточной системы по хлебу

В настоящее время мы имеем возможность поставить вопрос об отмене карточной системы по хлебу с января 1935 года, так как государство располагает достаточно большим количеством хлеба. Зато во всех городах и сельских районах должна быть организована торговля хлебом и мукой на новых условиях.

Как обстоит дело с хлебными ресурсами на будущий год, когда карточной системы уже не будет?

Основные расчеты для этого у нас уже имеются. Они показывают, что в 1935 году государство сможет располагать хлебным фондом примерно на 120 миллионов пудов больше, чем в нынешнем году. Мы безусловно обеспечены хлебом, в частности на весь период 1935 года до нового урожая.

Не может быть сомнения в том, что после отмены карточной системы, с ее слишком низкими ценами на хлеб, в ряде районов, где эти низкие цены вызывали на деле разбазаривание хлебных ресурсов, прежнего количества хлеба не потребуется. Но мы составили расчет запасов хлеба на будущий год таким образом, чтобы была обеспечена даже такая маловероятная возможность, как значительное увеличение спроса на хлеб и в городе и в районах технических культур. Мы полностью обеспечиваем в будущем году и такое увеличение рыночного спроса на хлеб.

Таким образом, хлебом мы сейчас обеспечены при отмене карточной системы полностью и безусловно. Опираясь на достигнутые успехи в выполнении плана по хлебопоставкам и на успехи по хлебозакупкам, которые еще должны быть закреплены дальнейшей настойчивой работой в отстающих областях и краях, мы можем покончить с карточками по хлебу и тем сделать крупный шаг вперед в улучшении дела снабжения.

В связи с этим, я считаю нужным сообщить о только что полученных от Центральной Государственной Комиссии по Урожайности данных об урожае зерновых хлебов 1934 года. Эти данные пока следует рассматривать в качестве предварительных, тем не менее они заслуживают серьезного внимания. По подсчетам Госкомиссии, урожай зерновых хлебов в этом году к моменту уборки был примерно на уровне прошлого года. Однако благодаря некоторому улучшению в организации уборки, по сравнению с прошлым годом, в распоряжении населения в этом году хлеба будет больше на 250—300 миллионов пудов. Таким образом, наши первые успехи в улучшении борьбы с потерями во время уборки дали уже известные результаты и во всяком случае они перекрывают тот урон в урожае, который мы имели в этом году в южных районах Украины.

Все это дало возможность товарищу Сталину поставить вопрос об отмене карточной системы по хлебу. Политбюро ЦК целиком и полностью одобрило предложение тов. **Сталина** и вносит его на утверждение Пленума ЦК.

Как должна быть проведена отмена карточной системы по хлебу?

Разумеется, отмена карточной системы должна быть проведена таким образом, чтобы не только не ухудшилось, а, наоборот, улучшилось снабжение рабочих и чтобы были созданы предпосылки для улучшения этого дела в дальнейшем. Необходимо, дальше, чтобы отмена отоваривания заготовок сырья не только не уменьшала, а, наоборот, увеличивала заинтересованность крестьян в производстве технических культур. Такова должна быть практическая установка при отмене карточной системы и отоваривания заготовок.

Отмену карточной системы предлагается провести с 1 января 1935 года, использовав ближайшие недели для подготовки к проведению этой меры. С 1 января должна быть отменена карточная система по **хлебу, муке и крупе** всех сортов. Этим решением будет положено начало отмены карточной системы по **всем** продуктам и товарам.

Проведение этой меры возможно и целесообразно на основе установления для каждой области (республики) единой государственной цены по хлебу, муке и крупе во всей розничной государственно-кооперативной торговле. Эта единая розничная цена на хлеб устанавливается примерно на среднем уровне между существующими высокими коммерческими ценами и явно низкими нормированными ценами.

Установлением единой цены подсекается спекуляция хлебом, развитие которой неизбежно подталкивалось существованием двух разных цен на хлеб—высокой коммерческой цены и низкой нормированной цены. Затрудняется спекуляция привезенным из деревни хлебом, так как спрос на рынке будет обеспечен государственно-кооперативной торговлей хлебом по значительно пониженной цене против теперешней коммерческой цены. Подрывается и та спекуляция хлебом, которой занимались некоторые элементы в городе, получавшие его в избытке по карточкам по низким нормированным ценам. Установление в каждой области (республике) единой государственной цены является мероприятием первостепенного хозяйственного значения.

Вновь устанавливаемые цены в разных районах будут неодинаковыми. Нельзя сохранять тот порядок, какой был при карточной системе, когда не считались с действительными условиями сбыта хлеба в отдельных районах, когда не считались с действительными расходами по транспорту и продаже хлеба в разных местах страны.

По теперешнему плану весь СССР делится на 8 поясов по ценам на хлеб.

Наиболее низкие цены, как было и раньше, остаются в районах Средней Азии, что необходимо для стимулирования производства хлопка, столь необходимого нашей промышленности. Здесь цена на ржаной хлеб устанавливается в 80 к. за килограмм, а на пшеничный 96-процентного помола—90 к. за килограмм. Ко второму поясу, где соответствующие цены на 10 к. выше, относится большая часть Украины и Северный Кавказ. Москва и центральная полоса СССР относятся к третьему поясу, где цена на ржаной хлеб устанавливается в 1 руб. за килограмм, а на пшеничный хлеб—1 р. 10 к.

Наиболее высокие цены устанавливаются для 7-го и 8-го поясов. В 7-м поясе, куда относится наиболее населенная часть Дальне-Восточного края, цена на ржаной хлеб устанавливается в 1 р. 30 к. за килограмм, а на пшеничный хлеб—1 р. 40 к. за килограмм.

Наконец, для особо отдаленных районов, как Камчатка, Сахалин, крайний Север, где особенно велики транспортные расходы, цена на ржаной хлеб устанавливается в 1 р. 50 к. за килограмм и на пшеничный хлеб—1 р. 60 к. за килограмм.

Поскольку устанавливается широкая продажа не только хлеба, но и муки, большое значение имеет установление правильного соотношения в ценах между ними. Здесь нет необходимости подробно останавливаться на этом. Укажу лишь на то, что и на муку цены устанавливаются по поясам, соответственно ценам на хлеб, но с тем, чтобы цена больше стимулировала покупку хлеба, чем покупку муки.

В связи с этим еще острее, чем раньше, встает вопрос о развитии государственно-кооперативного хлебопечения. Отсталые в этом отношении районы должны принять немедленные меры для развития хлебопечения, что крайне необходимо для улучшения снабжения рабочих.

Изменение цен на хлебные продукты отразится и на ценах в общественном питании. Это особенно относится к крупе. Нельзя не признать, что теперешние нормированные цены на крупу способствовали растранжириванию крупяных фондов. Это видно из следующего. Килограмм толченого пшена в нормированном снабжении стоит теперь 27 коп., в то же время коммерческая цена на крупу—5 руб. за килограмм. Оставлять такой ненормальный разрыв между нормированной и коммерческой ценой—значит поощрять спекулянтов и растранжиривать крупу, являющуюся одним из ценнейших продуктов массового снабжения.

С другой стороны, у нас сложилось совершенно неправильное отношение к картофелю. Картофель, который в других странах является важнейшим продовольственным продуктом, у нас оттеснен на задний план и иногда бесхозяйственно разбазаривается. Между тем, картофель, урожай которого в этом году особенно высок, может во многих случаях с успехом заменять крупу. В этом направлении мы обязаны принять немедленные меры.

Все это показывает направление, в котором должна быть перестроена система снабжения в городах.

Поскольку с отменой карточек цены на хлеб несколько повышаются, необходимо одновременно провести соответствующее повышение заработной платы рабочих и служащих. В отличие от майского решения СНК и ЦК, когда повышение зарплаты относилось только к низкооплачиваемым рабочим и служащим, теперь проводится повышение заработной платы по всем категориям рабочих и служащих. Это повышение будет различно по поясам в соответствии с поясными ценами на хлеб. Большее повышение заработной платы проводится в тех местах, где снабжение хлебом целиком проводилось по карточкам. Несколько меньше повышение заработной платы проводится в отношении тех групп, которые относились ко второму и третьему списку по снабжению.

Все повышение заработной платы, в связи с отменой карточной системы, должно составить 4.200 миллионов рублей. Это дает больше, чем 10 проц. прибавки к теперешнему годовому фонду заработной платы.

Но, как известно, для значительной части городского населения теперь уже имеет большое значение покупка хлеба в коммерческих магазинах. Поскольку же, по сравнению с существующими коммерческими ценами, устанавливается сильно пониженная цена на хлеб в среднем на 30—35 проц., что вызовет и понижение базарных цен, то вся эта часть городского населения уже по одному этому значительно выиграет от отмены карточной системы, не говоря уже о повышении зарплаты.

Одним из важнейших вопросов, который мы должны сейчас решить, является вопрос о ценах на хлопок, лен, пеньку, табак и др. виды сельскохозяйственного сырья, которые должны быть теперь повышены в связи с отменой отоваривания заготовок хлебом. Не останавливаясь на деталях этого дела, я укажу направление, по которому мы пошли в решении этого вопроса.

Отменяя это отоваривание, мы ставим своей задачей не только не ослабить интерес крестьян и колхозов к производству технических культур, а, наоборот, усилить этот интерес и еще больше содействовать развитию технических культур в нашей стране. Таким образом, от отмены отоваривания хлебом хлопководы, льноводы, табаководы и друг. крестьяне не только не проиграют, а наоборот, выиграют. В этом—смысл проводимого сейчас повышения цен на сельскохозяйственное сырье. Соответственно также повышаются цены сдатчикам пушнины, рыбакам, лесорубам и другим, где применялось стимулирование (поощрение) заготовок хлебом.

Понятно, что повышение цен на сельскохозяйственное сырье вызывает большие дополнительные расходы со стороны государства. И здесь дело идет о нескольких миллиардах рублей дополнительных расходов государства. Но, в связи с повышением продажных цен на хлеб, эти расходы должны окупиться и не должны отразиться на промышленных ценах.

Из сказанного о повышении заработной платы и о повышении цен на крестьянское сырье для промышленности видно, что наряду с дополнительными доходами у государства будут большие дополнительные расходы. Наша задача заключается в том, чтобы провести настоящее решение таким образом, чтобы расходы не превысили доходов.

Наши предварительные расчеты показывают, что по доходам и расходам настоящую реформу можно провести так-на-так. Мы и не можем ставить своею целью, чтобы из проведения настоящей меры государство извлекло какие-либо дополнительные доходы.

Отмена карточной системы ставит ряд новых практических задач по улучшению снабжения хлебом населения.

Безусловно необходимо развитие торговой сети. Отмена карточек имеет ввиду улучшить удовлетворение отдельных запросов населения, чего во многих случаях карточная система, с ее стандартными нормами, сделать не могла.

Необходимо значительно развить хлебопечение. У нас имеются крупные промышленные районы, например, Ивановская область и Урал, где еще в очень малой мере развито государственно-кооперативное хлебопечение.

В таком городе, как Кабаковск (бывш. Надеждинск), где находится крупнейший Уральский металлургический завод, снабжение рабочих ведется на 90 проц. мукой, а не печеным хлебом. Это — один из ярких примеров недопустимой отсталости в хлебопечении.

Во всех таких районах, отсталых по хлебопечению, нужно провести немедленные меры по сооружению хлебопекарен, могущих дать достаточное количество хорошего хлеба. На качество печеного хлеба необходимо обратить самое серьезное внимание, особенно потому, что карточная система многих приучила не обращать на это должного внимания. Теперь потребитель пред'явит к хлебу более высокие требования, и надо кому следует поскорее подтянуться.

Необходимо, дальше, улучшение складского дела по хлебу. Нужно обеспечать запасами хлеба все районы и нужно иметь ввиду повышение требований населения к качеству и сорту хлеба.

Из всего этого видно, что отмена карточной системы должна потребовать большой практической работы, должна потребовать быстрой перестройки теперешней громоздкой и неуклюжей системы снабжения. На соответствующие центральные и на все местные органы ложится большая ответственность за правильное и быстрое проведение этих мер.

И в этом деле преступно полагаться на самотек.

Нераспорядительность и бюрократизм, которыми так богата была карточная система, могут дать себя сильно почувствовать там, где не будет должного руководства и контроля за проведением перестройки снабжения. Антисоветские элементы будут злорадствовать по каждому поводу, который им представится там, где перестройку попытаются отдать в руки канцеляристов и любителей бумажных приказов, а не возьмут в надежные руки самих руководящих советских и партийных органов.

Об этом в рабочих районах особенно должны подумать те, кто до сих пор не позаботился о развитии торговой сети и, особенно, хлебопечения. В районах технических культур нужно вовремя дать отпор попыткам подорвать доверие к государству, решение которого идет всецело навстречу широким массам хлопкоробов, льноводов, табаководов и вообще навстречу трудящимся крестьянам и колхозам.

4. О значении отмены карточной системы по хлебу

Смысл отмены карточной системы на хлеб заключается в дальнейшем улучшении снабжения городов и сельских районов, в лучшем удовлетворении запросов населения. Замена карточной системы торговлей является одним из лучших показателей роста сил Советского Союза, показателем перелома в сельском хозяйстве, показателем новых успехов социализма в нашей стране. Мы стали сильнее и поэтому отменяем карточную систему. Мы отменяем карточную систему, потому что хотим сделать новый шаг вперед в улучшении снабжения населения.

Настоящее решение будет иметь громадное значение для всего народного хозяйства. Его значение не сводится только к улучшению снабжения. Его значение гораздо большее. Значение отмены карточной системы скажется во всей хозяйственной жизни страны и в дальнейшем ее политическом укреплении.

Главное, о чем нужно сейчас сказать, это о развитии советской торговли и об укреплении нашего рубля.

Еще 17-я партийная конференция в директивах о втором пятилетнем плане сказала:

„Только на основе развертывания товарооборота возможно обеспечить дальнейшее быстрое улучшение снабжения рабочих и трудящихся деревни промышленными товарами и продуктами сельского хозяйства, для чего в свою очередь необходимо всемерное расширение сети магазинов, лавок и всей торговой сети с проведением необходимой технической ее реконструкции. Только на этой основе возможно **подготовить отмену нормирования отпуска товаров и заменить систему централизованного распределения развернутой советской торговлей**". (Курсив мой. В. М.).

Наше решение об отмене карточной системы по хлебу будет означать, что мы успешно осуществляем важнейшие задачи второй пятилетки. Перед нами была поставлена задача—„подготовить отмену нормирования отпуска товаров и заменить систему централизованного распределения развернутой советской торговлей". Нельзя не признать, что партия и правительство немало сделали для этого. Проведением этой директивы и является отмена карточной системы по хлебу. Этим мы делаем новый и решительный шаг к отмене системы централизованного распределения в целом, к широкому развертыванию советской торговли.

Основой развертывания торговли партия всегда считала политику снижения цен на товары. Теперь создаются благоприятные условия для проведения этой политики.

Здесь о снижении цен приходится говорить не по отношению к нормированным ценам, давно оторвавшимся от рынка. Замена же высоких коммерческих цен гораздо более низкими новыми государственными ценами немедленно вызовет и снижение базарных цен. Снизятся не только цены на хлеб, но и цены на другие продукты.

С другой стороны, нельзя представить, что значительное снижение базарных цен на хлеб, которые будут неизбежно после введения единой государственной цены на хлеб, обойдется без значительного снижения базарных цен на другие продукты. Можно также не сомневаться в том, что мы получим возможность и дальнейшего снижения цен, устанавливаемых теперь на хлеб, муку и крупу. Из этого видно, что политика снижения цен получит практическое осуществление уже в ближайшее время.

Что получится с ценами на промышленные товары? И в этом отношении, поскольку дело идет о коммерческих и рыночных ценах, мы безусловно будем иметь снижение цен. Указанное повышение заработной платы не может повести к повышению цен на промтовары. Это повышение заработной платы возмещается государством за счет доходов от повышения цен на хлеб, выдававшийся раньше по карточкам.

Окончание см. на 4-й стр.