

КУРСКІЯ ГУБЕРНСКІЯ ВѢДОМОСТИ.

Подписка принимается: въ губернскомъ городѣ въ Редакціи Губернскихъ Вѣдомостей при Губернскомъ Правленіи, а въ уѣздныхъ городкахъ и уѣздахъ — у Губернскихъ Предводителей Дворянства, Уѣздныхъ Исправниковъ и Отставныхъ Приставовъ.

На основаніи правилъ, установленныхъ для пересылки периодическихъ изданій съ 1-го января 1870 г., желающіе получать Вѣдомости въ семъ году, съ пересылкою по почте, могутъ подписываться только на сроки: а) мѣсяцъ, съ 1-го числа каждаго мѣсяца; б) трехмѣсячій, съ 1-го января, съ 1-го апрѣля, съ 1-го іюля и съ 1-го октября; в) полугодовой, съ 1-го января и съ 1-го іюля, и г) годичный, съ 1-го января.

Подписная цѣна: На годъ. На полгода. На 3 мѣс. На 1 мѣс.
Въ пересылку по почте. 4 р. — к. 2 р. 50 к. 1 р. 60 к. 75 к.
Въ пересылку по почте и доставкою на домъ. 5 р. 20 к. 3 р. 15 к. 1 р. 85 к. 97 к.

Цѣна для обязательныхъ подписчиковъ 3 руб.
Отдѣльные нумера продаются въ Редакціи по 10 коп.



Частныя объявленія принимаются въ Редакціи ежедневно, кромѣ тѣхъ большихъ и праздничныхъ дней, отъ 9 часовъ утра до 2 часовъ пополудни.

Плата за помѣщеніе частныхъ объявленій въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ принимается за мѣсто, занимаемое строкою обыкновеннаго шрифта, каковы бы шрифтомъ ни печатались объявленія, въ первый разъ по 10 коп., за повтореніемъ того же объявленія во второй, третій разъ и т. д. по 6 коп. за строку. За украшенія и рамки берется особая плата, по соглашенію съ Редакціей. Желающіе печатать объявленія болѣе десяти разъ пользуются уступкой.

Статьи, присылаемыя для помѣщенія въ Вѣдомостяхъ, по усмотрѣнію Редакціи, подлежатъ сокращенію и должны быть непременно за подписью и съ адресомъ автора, иначе не могутъ быть печатаемы. Статьи, оказавшіяся почему либо неудобными къ печати, хранятся въ Редакціи въ теченіе мѣсяца и возвращаются автору лишь по личному требованію, возвращенія же ихъ по почте Редакція на себя не принимаетъ.

Вѣдомости выходятъ два раза въ недѣлю — повторными и пятницами.

ЧАСТЬ ОФИЦІАЛЬНАЯ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ губернаторамъ.

(6-го октября 1878 года, № 3).

О предупрежденіи назначенія и взысканія съ крестьянъ мѣстныхъ сборовъ въ предѣлахъ, превышающихъ дѣйствительную необходимость.

По дошедшимъ свѣдѣніямъ, въ одной губерніи мѣстные сборы достигли до такой непомѣрной величины, что средній окладъ ихъ превышаетъ таковой же окладъ всѣхъ казенныхъ податей и сборовъ на мѣстныхъ земскихъ повинности. Рядомъ съ этимъ обнаружено что по самымъ предметамъ, на которые эти расходы назначаются, законность и правильность такихъ назначеній представляются во многихъ случаяхъ весьма сомнительными.

По поводу этого обстоятельства министерство финансовъ высказало въ отзывѣ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ слѣдующія соображенія:

Общее положеніе о крестьянахъ (ст 51, 78, 182 и 184) предоставляетъ сельскимъ и волостнымъ обществамъ назначать мѣстные сборы и установить порядокъ счетоводства по симъ сборамъ, а также порядокъ хранения оныхъ, употребленія по назначенію и учета.

За тѣмъ, по 15-й ст. Высочайше утвержденнаго, 27-го іюня 1874 г., полож. объ упр. уѣзными дѣлами присутствія обязаны снабдить волостныя и сельскія общества и должностныя лица инструкціями относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей, съ тѣмъ чтобы инструкціи сіи не противорѣчили заключающимся въ положеніяхъ о крестьянахъ и въ дополнительныхъ къ нимъ постановленіяхъ узаконеніямъ, не устанавливали обязательныхъ правилъ по предметамъ, предоставленнымъ существующими законами полному вѣдѣнію и усмотрѣнію крестьянскихъ обществъ, и утверждены были губернскими по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями.

На основаніи же 16-й и 17-й ст. вышеприведеннаго положенія, на членовъ уѣзднаго присутствія возлагается ближайшій на мѣстахъ надзоръ за ходомъ крестьянскаго управленія и за примѣненіемъ данныхъ уѣздными присутствіями инструкцій. Независимо отъ сего, на каждаго изъ членовъ союзовъ уѣзднаго присутствія могутъ возлагать ревизію волостныхъ и сельскихъ управленій, причемъ члены оныхъ замѣченныхъ безпорядкахъ и злоупотребленіяхъ по крестьянскому управленію представляютъ уѣздному присутствію, для соотвѣстныхъ распоряженій.

Между тѣмъ изъ имѣющихся въ виду Министерства финансовъ инструкцій для руководства сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ не видно, чтобы уѣзднаго присутствія обращали особое вниманіе на соотвѣстность исчисленія мѣстныхъ сборовъ дѣйствительной потребности и на правильность производствъ изъ оныхъ расходовъ; обстоятельное разъясненіе въ инструкціяхъ предметовъ мѣстныхъ повинностей, способовъ удовлетворенія ихъ натурою и деньгами, а также порядка составленія смѣты мѣстныхъ денежныхъ повинностей и утвержденія ихъ, съ указаніемъ притомъ смѣтныхъ формъ и отчетности по расходамъ изъ мѣстныхъ сборовъ, а за тѣмъ ближайшее со стороны уѣздныхъ присутствій наблюденіе за выполненіемъ законоположеній о мѣстныхъ повинностяхъ и данныхъ по сему предмету указаній могло бы значительно ограничить сельскія общества отъ обременительныхъ для

нихъ мирскихъ сборовъ и тѣмъ способствовать болѣе успешному поступленію и казенныхъ сборовъ. Такъ именно, въ той губерніи, которая обратила на себя вниманіе непомѣрнымъ окладомъ мѣстныхъ сборовъ, замѣчено значительное накопленіе, недоимокъ и окладныхъ сборовъ на сельскомъ сословіи и такое накопленіе, по мнѣнію Министерства финансовъ, слѣдуетъ приписать главнѣйше непомѣрности мѣстныхъ сборовъ, особенно при томъ условіи, что сіи сборы взыскиваются предпочтительнѣе всѣхъ другихъ.

Въ виду такихъ соображеній министерство финансовъ признавало необходимымъ обратить на настоящій важный предметъ особое вниманіе губернскихъ начальствъ.

Съ своей стороны я вполне раздѣляю такой взглядъ на настоящій вопросъ и потому, сообщая изложенныя соображенія Министерства финансовъ вамъ, милостивый государь, вмѣстѣ съ тѣмъ долгомъ считаю покорнѣйше просить васъ предложить губернскому по крестьянскимъ дѣламъ присутствію:

1. Нынѣ же сообщить всѣмъ тѣмъ уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ, кои еще не представлены на его утвержденіе, во исполненіе 15 ст. Высочайшаго повелѣнія 27-го іюня 1874 года, инструкціи для руководства волостныхъ и сельскихъ обществъ и должностныхъ лицъ, изложенныя требованія Министерства финансовъ на счетъ включенія въ сіи инструкціи подробныхъ разъясненій по всему относящемуся до мѣстныхъ повинностей, предложивъ имъ при составленіи означенныхъ инструкцій принять сіи требованія въ непермѣнному руководству. Для сего обстоятельно разъяснить въ сихъ инструкціяхъ предметы мѣстныхъ повинностей, съ разъясненіемъ — которыя изъ сихъ повинностей относятся къ обязательнымъ (ст. 179 общ. пол.) и которыя могутъ быть устанавливаемы лишь по желанію самихъ крестьянъ (ст. 178 того же положенія), способы удовлетворенія ихъ натурою и деньгами, а также порядокъ составленія смѣты мѣстныхъ денежныхъ повинностей и утвержденія ихъ, съ указаніемъ притомъ смѣтныхъ формъ и отчетности по расходамъ изъ мѣстныхъ сборовъ. При этомъ поручить симъ уѣзднымъ присутствіямъ всемѣрно озаботиться скорѣйшимъ составленіемъ самихъ инструкцій и представленіемъ ихъ на утвержденіе губернскаго присутствія.

2. Тѣ инструкціи, которыя уже утверждены губернскими присутствіями, подвергнуть внимательному разсмотрѣнію, насколько оны удовлетворяютъ указаннымъ требованіямъ Министерства финансовъ и буде такия инструкціи окажутся неполными, распорядиться немедленно ихъ исправленіемъ и дополненіемъ.

3. Предложить уѣзднымъ присутствіямъ имѣть постоянное и дѣйствительное наблюденіе за точнымъ исполненіемъ данныхъ ими такимъ образомъ указанный. При этомъ, такъ какъ законъ порядокъ исполненія членами уѣздныхъ присутствій обязанности по надзору за примѣненіемъ изданныхъ ими инструкцій предоставляетъ ближайшему опредѣленію самихъ уѣздныхъ присутствій, то поручить имъ нынѣ же составить постановленія о томъ порядкѣ, который имъ будетъ установленъ для исполненія сей обязанности по отношенію къ настоящему предмету и таковыя постановленія представить въ губернское присутствіе.

4. Поручить, независимо отъ сего, уѣзднымъ присутствіямъ нынѣ же привести въ точную извѣстность сумму производимыхъ по отдѣльнымъ обществамъ и волостямъ уѣзда мѣстныхъ сборовъ и расходовъ и самыя предметы этихъ расходовъ и составленныя на основаніи сего разслѣдованія, вѣдомости, въ указанный губернскимъ присутствіемъ, по возможности

краткій срокъ, представить въ губернское присутствіе, причемъ, въ случаѣ если ими будетъ замѣчено, что расходы по какой либо мѣстности представляются почему либо неправильными, или выходить изъ предѣловъ необходимости, обязать ихъ прежде всего на такую несоразмѣрность обратить вниманіе самихъ заинтересованныхъ обществъ, а въ случаѣ если бы такое указаніе осталось безъ удовлетворительнаго результата, о послѣдствіяхъ, съ своими соображеніями, представить въ губернское присутствіе на дальнѣйшее распоряженіе.

5. Предложить уѣзднымъ присутствіямъ такіе же вѣдомости представлять въ губернское присутствіе каждый годъ въ назначенному губернскимъ присутствіемъ для сего, смотря по мѣстнымъ условіямъ, сроку, руководствуясь при этомъ, въ случаѣ обнаруженія неправильностей въ установленіи мѣстныхъ сборовъ, правилами, указанными въ предъидущемъ пунктѣ; — и

6. Представляемая такимъ образомъ вѣдомости губернское присутствіе въ свою очередь обязано подвергать внимательному разсмотрѣнію и, принимая въ предѣлахъ предоставленной ему власти всѣ мѣры въ устраненію замѣченныхъ отступленій отъ закона, о случаяхъ требующихъ распоряженій, превышающихъ власть присутствія, должно представлять Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.

При этомъ я покорнѣйше прошу бы васъ обратить вниманіе какъ губернскаго, такъ и уѣздныхъ присутствій на всю важность настоящаго дѣла для имущественныхъ интересовъ крестьянъ и на необходимость отнестись къ нему съ особенною осторожностью. Опредѣленіе размѣра обязательныхъ и самое установленіе необязательныхъ мѣстныхъ повинностей предоставлено закономъ усмотрѣнію самихъ обществъ. Излишнее вниманіе въ это дѣло мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений могло бы стѣснить крестьянское самоуправленіе. Съ другой стороны, одно формальное и поверхностное отношеніе къ дѣлу не принесло бы никакой пользы. Чтобы избѣжать и того и другаго, я призываю бы необходимымъ принять для руководства въ настоящемъ дѣлѣ слѣдующія главныя основанія. Цѣль настоящаго распоряженія состоитъ лишь въ томъ, чтобы крестьяне не были принуждаемы къ исполненію такихъ повинностей, которыя не возлагаются на нихъ самимъ закономъ, или не принимаются ими на себя дѣйствительно исполнѣ сознательно и добровольно. Поэтому и разслѣдованіе по поводу какаго либо расхода, который обратитъ на себя вниманіе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ, должно быть направлено исключительно къ выясненію того, — понаты ли самими крестьянами ихъ права и обязанности по предмету расхода и не обусловливается ли самый расходъ или размѣръ его непониманіемъ или тѣмъ либо незаконнымъ или недобросовѣстнымъ вліяніемъ. Подвергать же такому разслѣдованію представляется очевидно, необходимымъ лишь такіе расходы, которые обратятъ на себя вниманіе самими предметомъ расхода, непредусмотрѣннымъ закономъ, или размѣромъ расхода. Причемъ, для правильной оцѣнки сего послѣдняго, по мнѣнію моему, необходимо сравнивать расходы каждаго общества или волости на какакой-либо предметъ съ расходами на тотъ же предметъ